

Raadsstuk

Onderwerp: Stand van zaken actualiseren arbeidsvoorwaarden raadsleden

Reg.nummer: 2010/29452

1. Inleiding

Al in het werkplan griffie en raad 2008 is opgenomen dat het presidium een voorstel aan de raad voorlegt met daarin een update van de arbeidsvoorwaarden voor raadsleden. Het voorstel is meerdere malen in 2009 besproken in de commissie Bestuur. Laatstelijk is besloten de verdere behandeling op te schorten totdat er meer duidelijkheid zou zijn over de wijzigingen in het rechtspositiebesluit. Recent is door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een circulaire uitgebracht met daarin informatie over de wijzigingen in een aantal rechtspositiebesluiten van politieke ambtsdragers (zie bijlagen). In dit raadsstuk wordt hiervan verslag gedaan. In dit raadsstuk wordt een aantal voorstellen opgenomen hoe hiermee om kan worden gegaan. Tevens wordt er een aantal voorstellen hoe om te gaan met andere onderwerpen die volgens de gemeenteraad deel uit (kunnen) maken van de herziening van de arbeidsvoorwaarden.

2. Beoogde wijzigingen per onderwerp

A. Extra vergoeding fractievoorzitters

De fractievoorzitters krijgen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2009 een extra vergoeding voor hun werkzaamheden, gezien de extra inspanningen van de voorzitters. Een aanvullende vergoeding bevordert volgens het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de aantrekkelijkheid van het raadslidmaatschap. Dit betekent dat naast de vergoeding voor de werkzaamheden fractievoorzitters voor de duur van hun voorzitterschap per jaar een toelage gelijk aan 1,2% van de vergoeding op jaarbasis en een toelage gelijk aan 0,4% van de vergoeding op jaarbasis voor elk lid dat de fractie buiten de fractievoorzitter telt ontvangen. De toelagen tezamen bedragen ten hoogste 6,4% van de vergoeding op jaarbasis. Dit leidt dus tot een nabetaling.

B. Extra vergoeding commissieleden

De raad kan bij verordening bepalen dat ten aanzien van een lid van de raad dat lid is van de vertrouwenscommissie dan wel de rekenkamerfunctie dan wel lid is van een onderzoekscommissie voor de duur van het lidmaatschap van de commissie dan wel de duur van de activiteiten per jaar een toelage ontvangt tot ten hoogste 5% van de vergoeding voor de werkzaamheden op jaarbasis. Aan de verordening kan terugwerkende kracht worden verleend tot en met 1 januari 2009.

C. Heroverweging wachtgeld- en pensioenregeling raadsleden

Zoals ook al eerder aan u is gemeld heeft het kabinet aan de Tweede Kamer te kennen gegeven dat zij de wachtgeld- en pensioenregelingen voor raadsleden wil schrappen. Inwerkingtreding zal niet voor de komende raadsverkiezingen aan de orde zijn.

D. Tegemoetkoming kosten kinderopvang

Deze wijziging heeft eerder plaats gevonden, maar was nog niet in de verordening verwerkt.

Hiervoor geldt dat een eventuele tegemoetkoming in de kosten bij de belastingaangifte wordt verrekend.

Tot zover de wijzigingen tengevolge van het rijksbeleid.

Hieronder wordt aantal voorstellen gedaan hoe om te gaan met andere onderwerpen die volgens de gemeenteraad deel uit (kunnen) maken van de herziening van de arbeidsvoorwaarden. Hiervoor wordt verwezen naar een eerdere brief van oktober 2009 (2009/216659).

E. Presentieregeling

In ons schrijven van oktober 2009 gaven wij aan dat de minister zou bekijken of aan spookraadsleden (raadsleden die niet of nauwelijks een vergadering bezoeken anders dan wegens ziekte) minder raadsvergoeding kan worden gegeven. Wij hebben hierover nog geen nieuwe informatie ontvangen.

F. Laptop

Eerder is in de commissie Bestuur gevraagd of de mogelijkheid kan worden gecreëerd voor een cafetariamodel met keuzevrijheid voor raadsleden om bij aantreden te kiezen voor een door de gemeente in bruikleen gestelde laptop c.a. inclusief service en onderhoud, dan wel een vergoeding van maximaal € 1000,-- voor ICT-apparatuur die door hen zelf wordt aangeschaft, waarbij het raadslid geheel en al is aangewezen op zijn eigen leverancier voor ondersteuning, installeren, software e.d. Er wordt dus niet vanuit de gemeente service en onderhoud geleverd.

Een raadslid kan er ook voor kiezen geen gebruik te maken van beide van de hierboven genoemde regelingen.

De mogelijkheid van een dergelijke vergoeding is opgenomen in het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, voor het geval de gemeente geen ICT-apparatuur ter beschikking stelt. Wij nemen aan dat deze formulering niet aan het creëren van een keuzemogelijkheid in de weg staat.

Er worden nadere regels aan gesteld, nl.:

- bij de aanvraag voor een vergoeding wordt aankoopbon ingediend;
- bij het aantreden als raadslid geeft het raadslid aan of gekozen waarvoor wordt gekozen. Op deze beslissing kan op een later moment niet worden teruggekomen.

De raadsleden ontvangen bij hun aantreden de informatie over de door de gemeente aangeboden apparatuur en service, zodat zij hun keuze goed geïnformeerd kunnen maken. De huidige raadsleden ontvangen deze informatie zo mogelijk al eerder. De mogelijkheid om in en om de raadzaal draadloos te kunnen internetten blijft gehandhaafd. Het is de bedoeling om alle raadsleden een abonnement op deze voorziening te verstrekken.

G. Verlagen raadsvergoeding bij samenloop WAO-uitkering

In de verordening kan nu worden geregeld dat er een korting wordt toegepast op de vergoeding als raadslid, zodat een verlaging van de WAO-klasse die uiteindelijk leidt tot inkomensachteruitgang kan worden voorkomen.

3. Kanttekeningen

Wij wijzen erop dat raadsleden die kiezen voor een vergoeding voor een computer c.q. laptop de kans lopen dat de fiscus, eerder dan bij een computer c.q. laptop in natura, een vergoeding aanmerken als fiscaal belastbaar inkomen. Daarnaast brengt een keuzemogelijkheid extra administratie met zich mee. Het cafetariamodel kan echter conform de wensen van de commissie Bestuur worden gerealiseerd. De vraag is of het voordeel van een keuzemogelijkheid opweegt tegen deze nadelen.

4. Voorstel aan de raad

Door het raadspresidium wordt aan de raad voorgesteld:

A. Extra vergoeding fractievoorzitters

In de verordening deze bepaling opnemen en laten vaststellen door de raad (wettelijke vereist). Na vaststelling kan de nabetaling worden voldaan.

B. Extra vergoeding commissieleden

Dit niet in de verordening op te nemen, omdat er meer werkzaamheden buiten het reguliere door raadsleden worden uitgevoerd die niet in aanmerking komen voor vergoeding. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het lidmaatschap van de commissie Beroep- en Bezwaarschriften en bestuur Paswerk.

C. Heroverweging wachtgeld- en pensioenregeling raadsleden

De besluitvorming hierover op te schorten totdat hierover meer duidelijkheid bestaat. Tot dan blijft de huidige wachtgeldregeling in stand

D. Kinderopvang

Dit uit de verordening te schrappen, omdat is vastgesteld dat dit met de belastingdienst wordt verrekend (wettelijk vereiste).

E. Presentieregeling

De regeling van de minister af te wachten.

F. Laptop

Deze keuzemogelijkheid in de verordening opnemen.

G. Verlagen raadsvergoeding bij samenloop WAO-uitkering

In de verordening dit conform aanpassen.

6. Uitvoering

Indien de raad conform de voorstellen besluit krijgen de fractievoorzitters met terugwerkende kracht tot 1 januari 2009 een extra vergoeding voor hun werkzaamheden. Verder gaat met ingang van de nieuwe raadsperiode, te weten per 12 maart 2010, de regeling in voor een cafetariamodel voor De verordening wordt gepubliceerd in de Stadskrant en treedt na zes weken na publicatie in werking.

7. Financiële paragraaf

De financiële consequenties van dit besluit zijn opgenomen in de tweede bestuursrapportage 2009. De kosten van het cafetariamodel kunnen pas inzichtelijk worden gemaakt wanneer de nieuwe raadsleden hun keuze hebben gemaakt. De financiële consequenties van de extra vergoeding voor de fractievoorzitters worden opgenomen in de eerste bestuursrapportage 2010.

8. Bijlagen

De circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met daarin informatie over de wijzigingen in een aantal rechtspositiebesluiten van politieke ambtsdragers en het gewijzigde rechtspositiebesluit.

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel

Besluit de verordening ‘Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties’ als volgt te wijzigen en vast te stellen:

Artikel 2a Vergoeding fractievoorzitters

1. Naast de vergoeding voor de werkzaamheden ontvangen fractievoorzitters voor de duur van hun voorzitterschap per jaar een toelage gelijk aan 1,2% van de vergoeding op jaarbasis en een toelage gelijk aan 0,4% van de vergoeding op jaarbasis voor elk lid dat de fractie buiten de fractievoorzitter telt. De toelagen tezamen bedragen ten hoogste 6,4% van de vergoeding op jaarbasis.
2. Voor de toepassing van het eerste lid stelt de burgemeester vast:
 - a. hoeveel leden een fractie telt;
 - b. de duur van het fractievoorzitterschap.

Artikel 2b Samenloop met WAO-uitkering

Indien een raadslid een uitkering in verband met geheel of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid ontvangt, kan het desbetreffende raadslid een verzoek indienen tot verlaging van de vergoeding als bedoeld in artikel 2. Dit verzoek moet worden ingediend binnen 4 weken na aanvang van het raadslidmaatschap, danwel de datum van toekenning c.q. wijziging van de bedoelde uitkering.

Artikel 9a Computer

1. Indien een raadslid voor het uitoefenen van het raadslidmaatschap geen gebruik maakt van een door de gemeente Haarlem beschikbaar gestelde computer, bijbehorende apparatuur en software, kan het raadslid gedurende de raadperiode eenmalig een vergoeding aanvragen van ten hoogste € 1000.-- voor de aanschaf van een computer, bijbehorende apparatuur en software.
2. Het raadspresidium stelt nadere regels ter uitvoering van het in het vorige lid bepaalde.

Artikel 10 Tegemoetkoming kosten kinderopvang

Is komen te vervallen

Artikel 22 Kosten kinderopvang

Is komen te vervallen

Artikel 34a Overgangsbepaling vergoeding fractievoorzitters

Artikel 2a treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2009.

Artikel 34a Overgangsbepaling Samenloop met WAO-uitkering

Artikel 2b treedt met terugwerkende kracht in werking per 12 maart 2010.

Artikel 34a Overgangsbepaling Computer

Artikel 9a treedt met terugwerkende kracht in werking per 12 maart 2010.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter