

Raadsstuk

Onderwerp: Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

Reg.nummer: VVH/ov/2010/30360.

1. Inleiding

In het coalitieakkoord 2006-2010 is afgesproken dat wij een voorstel doen de rol van de welstands- en monumentencommissie te beperken om vertraging en onnodige regelzucht te voorkomen, dit met behoud en versterking van het cultureel erfgoed en met inachtneming van de door uw raad op 23 juni 2004 vastgestelde welstandsnota.

Daarnaast was sprake van een (aangenomen) raadsmotie van november 2006 (motie 21) met dezelfde strekking.

In mei 2008 hebben wij daarom, na advies van uw raadscommissie Ontwikkeling, besloten de Commissie Welstand Monumenten te vervangen door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. De benoeming van een stadsbouwmeester, in maart 2008, bood de mogelijkheid de werkwijze van de Commissie Welstand en Monumenten te veranderen. Per 1 juli 2008 is deze commissievervanging door een Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit (ARK).

De ARK richt zich meer op de advisering over ontwikkelingen in de openbare ruimte in brede zin, en zorgt er tegelijk voor dat de procedure voor de welstandsbeoordeling wordt vereenvoudigd. De ARK adviseert op drie niveau's:

- een openbaar spreekuur, waar eenvoudige plannen die niet ambtelijk kunnen worden goedgekeurd, worden beoordeeld door een gemandateerd commissielid;
- een openbare vergadering, waar de bouwvragen voor de grotere bouwplannen worden beoordeeld door de plenaire commissie;
- een besloten vergadering, waarin wordt geadviseerd over ruimtelijke plannen en beleid in brede zin.

Het besluit van het College betekent dat ook de Verordening Commissie Welstand Monumenten vervangen moet worden door een nieuwe Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Commissie Welstand Monumenten.
2. Te bepalen dat deze verordening in werking treedt één dag na publicatie.

3. Beoogd resultaat

Met de nieuwe verordening wordt een andere manier van werken van de voormalige welstandscommissie vastgelegd, zoals voor ogen staat in het coalitieprogramma 2006-2010. In verband daarmee is de naamgeving van de Commissie Welstand Monumenten vervangen door Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

4. Argumenten

1.1. Uitvloeisel van het coalitieprogramma 2006-2010 en raadsmotie 21 van november 2006

Met de nieuwe verordening krijgt de welstands- en monumentencommissie een andere en op eenvoudige bouwvragen meer terughoudende rol. Hiermee komen wij tegemoet aan het coalitieprogramma 2006-2010 en de raadsmotie 21.

1.2. Een omgevingsgerichte beoordeling van bouw- en/of monumentenplannen

Verschuiving van de traditionele, vooral objectgerichte, beoordeling, naar een omgevingsgerichte beoordeling.

1.3. Kwaliteitsimpuls besluitvormingsproces door:

- a. snellere en efficiëntere wijze van vergaderen.
- b. betere dienstverlening.
- c. vroegtijdige bouwplanadvisering op het moment dat bouwplannen nog niet definitief zijn (en dus nog aangepast kunnen worden)
- d. terugdringen onnodige regelzucht.
- e. bijdrage aan kortere vergunningsprocedures.

1.4. Kostenreductie doordat niet meer altijd de voltallige commissie wordt opgeroepen
 Afhankelijk van het planaanbod, de aard van de plannen en de schaalgrootte, alleen nog die leden waarvan hun specifieke deskundigheid nodig is voor de planbeoordeling. Er blijven wel 5 leden in de ARK, echter deze zijn op oproepbasis aangesteld en dus niet voltallig bij alle vergaderingen aanwezig.

5. Kanttekeningen

1. *Een snellere en meer op hoofdlijnen gerichte welstandstoets heeft het risico dat in incidentele gevallen minder maatwerk geleverd wordt met mogelijk matige architectonische kwaliteit tot gevolg.*

Dit geldt echter niet voor monumentenplannen of bouwplannen in het beschermde stads- en dorpsgezicht. Verder gaat het altijd om de “redelijke eisen van welstand”. Daarmee wordt bedoeld: een aanvaardbaar niveau van architectonische kwaliteit. Geen aanstootgevende architectuur maar ook niet het al dan niet met extra welstandsregels afdwingen van het hoogste architectonische ambitieniveau.

6. Uitvoering

Na bekrachtiging van dit besluit door de Raad zal de uitvoering bij de afdeling Omgevingsvergunning liggen en verwezenlijkt worden na publicatie van de verordening in de stadskrant.

Bijlagen

De Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De Verordening Commissie Welstand Monumenten in te trekken.
2. De Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit vast te stellen.
3. Te bepalen dat deze verordening in werking treedt één dag na publicatie.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter

VERORDENING ADVIESCOMMISSIE RUIMTELIJKE KWALITEIT

COMMISSIE, TAAK EN SAMENSTELLING

Artikel 1 Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

1. Er is een Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit die het college van burgemeester en wethouders adviseert over zaken die betrekking hebben op de ruimtelijke kwaliteit in brede zin van de stad alsmede de verplichte wettelijke advisering over het welstands- en monumentenbeleid die voortvloeit uit de Woningwet en Monumentenwet.
2. De commissie is een onafhankelijke adviescommissie als bedoeld in de Woningwet en de Monumentenwet.
3. De leden zijn onafhankelijk en onpartijdig ten opzichte van het gemeentebestuur, de gemeentelijke organisatie en derden.
4. Er bestaan geen bindingen of relaties op basis waarvan adviezen over ruimtelijke kwaliteit worden beïnvloed en de taakuitoefening van de commissie als bedoeld in artikel 2 wordt zonder vooringenomenheid uitgeoefend.
5. De leden moeten hun oordeel begrijpelijk verwoorden met respect voor de planindienaar, de ontwerper of zijn opdrachtgever.

Artikel 2 Taak van de commissie.

1. De commissie heeft tot taak vanuit een integrale visie over ruimtelijke kwaliteit, stedenbouw, inrichting openbare ruimte, welstand, monumentenzorg, architectuur en de kenmerkende eigenschappen van de met de status van beschermd stads- en dorpsgezicht aangewezen gebieden, gevraagd, of, indien door de voorzitter in overleg met de secretaris akkoord bevonden, ongevraagd, onafhankelijk en deskundig schriftelijk advies uit te brengen aan het college van burgemeester en wethouders:
 - a. bij het toepassen van voorschriften over welstand en monumentenzorg, zoals genoemd in landelijke wetgeving, waaronder de Woningwet, Wet ruimtelijke ordening en het door de gemeenteraad vastgestelde ruimtelijke kwaliteits-, welstands- en monumentenbeleid;
 - b. bij de toepassing van de Monumentenwet en zaken aangaande monumenten en aangewezen beschermde stads- en dorpsgezichten;
 - c. alle andere zaken die het uiterlijk aanzicht en de stedenbouwkundige structuur betreffen, waaronder structuur- en bestemmingsplannen, beeldkwaliteitsplannen, gebiedsvisies, reconstructie- en herinrichtingsplannen, woonschepen en -arken, straatmeubilair, reclameaanduidingen, gevelopschriften anderszins en verzoeken om uitstallingen of terrassen.
2. Commissieleden moeten bereid te zijn zich te verdiepen in het ruimtelijk kwaliteitsbeleid in brede zin van de gemeente. Zij baseren hun oordeel over stedenbouwkundige plannen, bouwplannen of monumentenplannen uitsluitend op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde kaders bij stedenbouwkundige plannen en welstandscriteria bij bouwplannen of, bij monumentenplannen, de redengevende omschrijving, waardestelling of bouwhistorisch onderzoek.

Artikel 7 Mandaat namens de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

De plenaire commissie kan in onderling overleg één of meer van haar leden mandateren om bepaalde taken uit te voeren. De gemandateerde voert de taak uit onder verantwoordelijkheid van en namens de commissie.

VOOROVERLEG EN ADVISERING

Artikel 8 Vooroverleg

1. Ter voorbereiding van een bouwinitiatief kan de opdrachtgever of een namens hem gemachtigde ontwerper, vragen om vooroverleg met de commissie om zich voorafgaand aan een bouw- of monumentenaanvraag, in een vroegtijdig stadium op de hoogte te stellen van de van belang zijnde toetsingscriteria, de beoordelingswijze of beoordelingsruimte.
2. Het vooroverleg vindt in principe maximaal drie keer plaats.
3. De voorzitter bepaalt in overleg met de opdrachtgever, zijn ontwerper en de secretaris wanneer voor de laatste maal vooroverleg heeft plaatsgevonden.

Artikel 9 Advisering

1. Het commissieadvies geeft aan of een ontwerp zowel op zichzelf als in verband met de omgeving of te verwachten ontwikkelingen al dan niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Dit wordt alleen beoordeeld aan de hand van de door de gemeenteraad vastgestelde welstandscriteria.
2. Het welstands- en/of monumentenadvies wordt schriftelijk uitgebracht en bij een negatief advies met redenen omkleed.
3. De advisering is niet gericht op zaken die buiten de beoordelingskaders liggen van het welstandstoezicht of de monumentenzorg.
4. Het welstands- en/of monumentenadvies kan worden gecombineerd met suggesties voor beleid of de procedurele gang van zaken die naar de mening van de commissie in acht genomen moeten worden. Deze suggesties zijn vrijblijvend en staan los van de conclusie van het welstandsadvies.
5. Het welstands- en/of monumentenadvies wordt niet zodanig geformuleerd dat de indiener of ontwerper zich in eer of goede naam aangetast kan voelen.

OPENBAARHEID VAN VERGADEREN, QUORUM EN PLANTOELICHTING

Artikel 10 Vergaderen

1. De commissie zetelt in Haarlem en vergadert zo dikwijls als het college van burgemeester en wethouders dit nodig vinden
2. De commissie vergadert in het openbaar met uitzondering van consulterend vooroverleg als bedoeld in artikel 8 alsmede ten aanzien van plannen, die betrekking hebben op de ruimtelijke kwaliteit van de stad in brede zin en niet rechtstreeks voortvloeien uit de wettelijke verplichte taakuitoefening van de commissie volgens de Woningwet en Monumentwet.
3. De voorzitter of zijn plaatsvervanger opent de vergadering op het vastgestelde uur als daarvoor het vereiste aantal van minimaal drie leden aanwezig is.

Artikel 14 Vergoeding

De leden van de commissie ontvangen per bijgewoonde vergadering een door het college van burgemeester en wethouders vast te stellen vergoeding.

Artikel 15 Huishoudelijk reglement

Het college van burgemeester en wethouders stelt een huishoudelijk reglement vast waarin de gang van zaken voor, tijdens en na, alsmede een ordelijk verloop van de vergaderingen, nader wordt geregeld.

TWEEDE BEOORDELING EN KLACHTENREGELING

Artikel 16 Tweede beoordeling

Het college van burgemeester en wethouders behoudt zich het recht voor extern deskundigenadvies of een tweede beoordeling (*second opinion*) aan te vragen over een ingediend verzoek om een bouw- of monumentenvergunning.

Artikel 17 Klachtenregeling

Indieners van een aan de commissie ter beoordeling voorgelegd plan die zich niet kunnen verenigen met de werkwijze of het functioneren van de commissie kunnen hierover een klacht indienen bij het college van burgemeester en wethouders. De Verordening Klachtenbehandeling is dan van overeenkomstige toepassing.

SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN.

Artikel 18 Slotbepalingen

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist de voorzitter in overleg met de secretaris, nadat de commissie is gehoord. In zwaarwegende gevallen beslist het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 19 Overgangsbepalingen

1. Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit
2. De verordening treedt in werking één dag na publicatie.
3. Op het moment van inwerkingtreding van deze verordening vervalt de Verordening Commissie Welstand Monumenten, vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van 12 december 2001.
4. Adviezen uitgebracht door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit vóór de inwerkingtreding van deze verordening, worden beschouwd als adviezen van de Commissie Welstand Monumenten.

Vastgesteld bij raadsbesluit van

Afgekondigd op