

Raadsstuk

Onderwerp: Definitief normenkader financiële rechtmatigheid 2010 (Deel II)

Reg.nummer: 2010/365715

1. Inleiding

Het normenkader financiële rechtmatigheid 2010 betreft de inventarisatie van de relevante regelgeving voor de jaarlijkse rechtmatigheidscontrole door de accountant. Bij die controle moet worden vastgesteld dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen, voor zover het handelingen betreft waaruit financiële gevolgen voortkomen die in de jaarrekening dienen te worden verantwoord.

Net als voorgaande jaren heeft uw raad conform advies van de Auditcommissie besloten het normenkader financiële rechtmatigheid 2010 in twee tranches vast te stellen. Deel I bij de kadernota en het definitieve normenkader 2010, Deel II, bij de behandeling van de Bestuursrapportage II op 16 december 2010.

Achtergrond van deze vaststelling in twee tranches is enerzijds de overweging dat het vastgestelde normenkader voor de organisatie, die er mee werkt, ook tijdig kenbaar moet zijn. Anderzijds de feitelijke constatering dat pas op het eind van het jaar is vast te stellen welke normen ook daadwerkelijk in het betrokken boekjaar hebben gegolden. Een en ander leidt noodgedwongen tot onderhavig aanvullingsbesluit, het definitieve normenkader Deel II, waarin opgenomen de relevante regelgeving en beleidsregels, die -na vaststelling van uw eerdere besluit van 10 juni j.l.- zijn gaan gelden of juist zijn komen te vervallen.

Op basis van het door ons aan de Auditcommissie voorgelegde conceptraadsstuk “Vaststelling definitief normenkader financiële rechtmatigheid 2010, Deel II” heeft die commissie op 18 november jl. een positief advies uitgebracht. In dat advies is tevens vervat het advies van de accountant. De bevindingen van de commissie en accountant zijn verwerkt in dit raadsstuk.

2. Voorstel aan de raad

In te stemmen met het definitief normenkader financiële rechtmatigheid 2010, Deel II.

3. Beoogd resultaat

Een accountantsverklaring over de jaarrekening 2010 waarbij het oordeel wordt uitgesproken dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de gemeentelijke uitgaven in 2010 en dat met die uitgegeven middelen rechtmatig is omgegaan.

4. Argumenten

4.1 Normenkader Rechtmatigheid

Bij dit voorstel wordt het definitief normenkader financiële rechtmatigheid (deel II) gegeven voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2010.

4.2. Het begrip Rechtmatigheid bij de accountantscontrole

In het Besluit accountantscontrole provincies en gemeenten (BAPG) wordt onderscheid gemaakt tussen het juridische begrip rechtmatigheid en de rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole. Het juridische begrip rechtmatigheid heeft betrekking op alle geldende wetten en regels. Rechtmatigheid is dan het handelen in overeenstemming met alle wetten en regels. Het begrip rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole is een minder omvattend begrip.

Bij rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole bestaat er een duidelijke relatie met het financiële beheer. Er moet worden vastgesteld dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. De accountant hoeft niet vast te stellen of alle handelingen binnen de provincie of gemeente conform de geldende wet- en regelgeving zijn verricht. De aandacht blijft beperkt tot die handelingen waaruit financiële gevolgen voortkomen die als baten, lasten en/of balansmutaties in de jaarrekening dienen te worden verantwoord. Met andere woorden: het gaat om de financiële beheershandelingen.

4.3 Het normenkader voor een rechtmatigheidcontrole betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf. De inventarisatie bestaat uit de externe wetgeving en de eigen regelgeving; met name verordeningen.

4.4 Het normenkader 2010 is geactualiseerd in nauw overleg met de betrokken hoofdafdelingen. Onderscheid is gemaakt tussen wetten, gedelegeerde regelgeving (van het Rijk) en (autonome) verordeningen. Daarnaast zijn, overeenkomstig een al eerder door uw raad overgenomen advies van de Auditcommissie, in de laatste kolom voor het totale overzicht de kaderstellende collegebesluiten opgenomen, die door uw raad (via raads- of commissiebehandeling) zijn goedgekeurd en/of bekrachtigd. Ook hier weer alleen die kaderstellende besluiten, die bepalingen bevatten die relevant zijn voor het financiële beheer van de gemeente.

4.5 In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van Rijksregelingen die in 2010 zijn gepubliceerd en van belang zijn voor de gemeentelijke financiële rechtmatigheid plus de nieuwe relevante gemeentelijke verordeningen. Deze regelingen worden bij dit besluit opgenomen in het normenkader 2010. Er zijn geen regelingen uit het normenkader geschrapt, omdat ook regelingen die in de loop van 2010 zijn komen te vervallen voor die periode, waarin zij nog wel gelding hadden, deel horen uit te maken van het normenkader. Uitzondering betreft een enkele regeling die nog in het normenkader stond terwijl deze reeds voor 2010 was vervallen of ingetrokken. Tevens heeft er ten opzichte van het normenkader dat in juni 2010 is vastgesteld een verschuiving plaatsgevonden van regelingen in de programma's. Dit betreft met name de verschuiving van de toepassing en uitvoering van de Wet inburgering en aanverwante wetten van het programma "maatschappelijke ontwikkeling" naar het programma "werk en inkomen".

Naam Wetgeving

Datum iwtr.

programma

Naam Wetgeving	Datum iwtr.	programma
Wet elektronisch verkeer met de bestuursrechter	1 juli 2010	Algemene Dekkingsmiddelen
Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast	1 september 2010	Veiligheid vergunningen en handhaving
Wet Veiligheidsregio's	1 oktober 2010	Veiligheid vergunningen en handhaving
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	1 oktober 2010	Veiligheid vergunningen en handhaving
Wet kraken en leegstand	1 oktober 2010	Veiligheid Vergunningen en handhaving
Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen	10-10-2010	Maatschappelijke ontwikkeling
Decentrale regelgeving		
Besluit op het specifiek cultuurbeleid	1 juli 2010	Economie, toerisme, cultuur en recreatie
Besluit voorkeursrecht gemeenten 2010	1 juli 2010	Wonen, wijken en stedelijke ontwikkeling
Besluit Veiligheidsregio's	1 oktober 2010	Veiligheid vergunningen en handhaving
Uitvoeringsregeling BDU sociaal, integratie en veiligheid	1 januari 2010	Zorgzame samenleving
Raadsbesl. Verordeningen		
Subsidieverordening	25 juni 2010	Wonen, wijken en stedelijke ontwikkeling
Preventiebudget Zomerzone 40+	met twk tot 27-05-2009	

4.5 Verzelfstandigingen

Sinds uw besluit tot vaststelling van het definitieve normenkader 2010 vond er geen nieuwe verzelfstandiging van organisatie-onderdelen plaats.

4.6 Financiële paragraaf

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen. Wel kan het niet tijdig vaststellen van het definitieve normenkaderfinanciële rechtmatigheid 2010, Deel II gevolgen hebben voor het oordeel van de accountant over de (totstandkoming van) de rechtmatigheidstoets over het begrotingsjaar 2010.

4.7 Communicatie

Het besluit geeft geen aanleiding tot externe communicatie.

5. Kantekeningen

De Auditcommissie heeft op 18 november j.l. een positief advies over het voorgestelde definitief normenkader 2010, Deel II, uitgebracht. Dat advies is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. In het advies is mede vervat het advies van de accountant. Het voorstel is in overeenstemming gebracht met de bevindingen van de commissie en de accountant..

6. Uitvoering.

Mede op basis van het definitieve normenkader financiële rechtmatigheid 2010, deel II controleert de accountant de jaarcijfers 2010. Deze werkzaamheden zijn voorzien voor de eerste maanden van 2011. Vaststelling van de rekening 2010 door uw raad zal ergens plaatsvinden in juni 2011.

7. Bijlage:

- Het definitief normenkader financiële rechtmatigheid 2010, Deel II
- Advies Auditcommissie d.d. 18 novembr 2010

Raadbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

Vast te stellen – met inachtnaam van het advies van Auditcommissie d.d. 18 november j.l. - het definitief normenkader financiële rechtmatigheid 2010, Deel II, dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Normenkader financiële rechtmatigheid 2010, gemeente Haarlem

Overzicht regelgeving, per november 2010

Onderstreept weergegeven zijn de regelingen die toegevoegd zijn ten opzichte van de versie van april 2010; doorgeslaan weergegeven zijn de regelingen die verwijderd zijn ten opzichte van de versie van april 2010.

1. Burger en Bestuur					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebe- sluiten
CC/Griffie/ M&S	Algemeen bestuur	- Gemeentewet - Alg. pensioenwet politieke ambtsdragers	- Bezoldigingsbesluit burgemeester/secretaris - Rechtspositiebesluit wethouder - Regeling rechtspositie wethouders - Rechtspositiebesluit raads- / commissieleden - Rechtspositiebesluit burgemeesters - Regeling rechtspositie burgemeesters - Circulaire bezoldiging, eindejaarsuitkering, eenmalige uitkering burgemeesters en wethouders, en vergoeding raadsleden en commissieleden	- Verordening op de wijkraden - Verordening burgerinitiatief - Referendumverordening - Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties - Verordening vertegenwoordiging gemeente in besturen	
DV	Burgerlijke stand en afgifte documenten	- Wet GBA - Gemeentewet - Burgerlijk wetboek - Wet rechten burgerlijke stand - Paspoortwet - Wegenverkeerswet - Wet op de justitiële en strafvorderlijke gegevens - Rijkswet op het Nederlanderschap	- Legesbesluit akten burgerlijke stand - Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens - Regeling periodieke audit GBA - Besluit paspoortgelden - Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 - Regeling afdracht vergoeding afgifte rijbewijzen - Regeling vaststelling tarief rijbewijzen - Rechtspositieregeling buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand - Besluit optie- en naturalisatiegelden	- Verordening Leges 2010 - Verordening Gba	
CS/CC	Belasting algemeen	- Gemeentewet - Algemene wet inzake rijksbelastingen c.a. - Invorderingswet 1990		- Verordening leges 2010 - Verordening Reclamebelasting 2010	
CS/CC	Onroerende en	Wet waardering Onroerende	Besluit gegevensverstrekking Wet waardering onroerende	Verordening OZB 2010	

1. Burger en Bestuur					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebe- sluiten
	roerende zaken	Zaken	zaken • Mandaatbesluit inzake bezwaarschriften w.o.z.-beschikking • Uitvoeringsbesluit kostenverrekening en gegevensuitwisseling Wet waardering onroerende zaken • Uitvoeringsbesluit onderbouwing en uitvoering waardebeoordeling Wet waardering onroerende zaken • Uitvoeringsbesluit Wet waardering onroerende zaken • Uitvoeringsregeling uitgezonderde objecten Wet waardering onroerende zaken		

2. Veiligheid Vergunningen en Handhaving					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
VVH	Handhaving	- Gemeentewet - Algemene wet bestuursrecht - Wet BIBOB - Drank- en Horecawet - Wet op de Kansspelen - Opiumwet - Wegenverkeerswet 1994 - Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften - Politiewet <u>Wet kraken en leegstand</u> <u>Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen</u>	Besluit Verzameluitkering JUS <u>Regeling nazorg ex-gedetineerden</u>	- Verordening leges 2010 - Verordening parkeerregulering 2010 - Wegsleepegeling	Integraal handhavingsbeleid 2009 - 2013
VVH	Brandveiligheid, brandweer en rampenbestrijding	- Gemeentewet - Brandweerwet 1995 - Wet rampen en zware ongevallen - Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding <u>Wet Veiligheidsregio's</u>	<u>Besluit Veiligheidsregio's</u>		
VVH	Sociale veiligheid	- Wet openbare manifestaties <u>Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast</u>	BDU sociaal, integratie en veiligheid (GSB/SIV) Uitvoeringsregeling brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid - Decentralisatie-uitkering leefbaarheid en veiligheid	Algemene subsidieverordening	Integraal Veiligheidsbeleid 2008-2011 Uitvoeringsprogramma 2005-2010 voor de Sociale Pijler Uitvoeringsprogramma OPH2/ Brede Doeluitkering Sociaal 2006 Actieprogramma Sociale Veiligheid 2010 Actieprogramma uitgaan in Haarlem
VVH	Bouwen	Woningwet	Besluit archeologische	Legesverordening 2010	Bestemmingsplannen

2. Veiligheid Vergunningen en Handhaving					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
		• Algemene wet bestuursrecht • Wet ruimtelijke ordening • Wet geluidhinder • Gemeentewet • Monumentenwet • Wet bodembescherming • Gebruiksbesluit (gedelegeerde regelgeving) • <u>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</u>	• monumentenzorg • Besluit bevordering eigenwoningbezit • Besluit locatiegebonden subsidies 2005 • Besluit verplichte afkoop woninggebonden subsidies		Nota reclamebeleid 2001 Reclame in de openbare ruimte Welstands- en monumenten nota Nota richtlijnen projectbesluit
VVH en SZ	Wonen	• Huisvestingswet • Leegstandwet • B.W. boek 7 • <u>Wet kraken en leegstand</u>		• Verordening garanties voor totaalfinanciering • Verordening Leges 2010 • Gemeentelijke Subsidieverordening Stadsvernieuwing • Verordening VROM starterslening	
VVH	Externe Veiligheid	• Wet milieubeheer • Wet rampen en zware ongevallen • Wet vervoer gevaarlijke stoffen	• Programma externe veiligheid (EV)		
VVH	Milieubeheer Regulering en Handhaving	• Wet milieubeheer • Wet milieugevaarlijke stoffen (vervallen 2008) • Algemene wet bestuursrecht • Gemeentewet • Drank – en Horecawet • Wet stedelijk afvalwater • Wet verontreiniging oppervlaktewater (ingetrokken 2009) • REACH (Europese regelgeving) • <u>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</u>			

3. Zorgzame samenleving					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
SZ	Jeugdgezondheidszorg <u>en</u> <u>publieke gezondheid</u>	- Wet publieke gezondheid <u>Wet op de veiligheidsregio's</u>	<u>Besluit Veiligheidsregio's</u>		
SZ en DV	WMO <u>en</u> <u>huiselijk geweld</u>	- Wet Maatschappelijke ondersteuning - Wet brede doeluitkering <u>Wet tijdelijk huisverbod</u>	- Besluit BDU sociaal, integratie en veiligheid - Besluit maatschappelijke ondersteuning - Regeling maatschappelijke ondersteuning - Regeling verantwoording aantal specifieke uitkeringen <u>Uitvoeringsregeling BDU sociaal, integratie en veiligheid</u>	- Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning <u>Algemene subsidieverordening</u>	
SZ	Versterking sociale infrastructuur		Regeling OCW dagarrangementen en combinatiefuncties	Algemene Subsidieverordening	

4. Maatschappelijke ontwikkeling					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
SZ	Verzorgen basis- en speciaal-onderwijs	- Wet op het primair onderwijs - Wet op de Expertisecentra	- Besluit vaststelling doelstelling en bekostiging onderwijs O.K.E. 2010-2014 - onderwijsachterstandenbeleid 2006–2010 <u>Regeling OCW dagarrangementen en combinatiefuncties</u> - Regeling Regionale meld- en coördinatiecentra voortijdig schoolverlaten - Regeling brede scholen 2009 - Regeling brede scholen/sportaccommodaties <u>Regelingbinnenklimaat huisvesting primair onderwijs</u>	- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Haarlem - Verordening leerlingenvervoer - Regeling medegebruik gebouwen openbare scholen basisonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs - Verordening materiële en financiële gelijkstelling	
SZ	Verzorgen voortgezet onderwijs	- Wet op het voortgezet onderwijs - Wet educatie- en beroepsonderwijs	Besluit DU sociaal, integratie en veiligheid - Regeling Regionale meld- en coördinatiecentra voortijdig schoolverlaten	Bijzondere subsidieverordening godsdienstonderwijs en levensbeschouwelijk vormingsonderwijs	
SZW	Integratie	Wet inburgering Vreemdelingenwet 2000 (ex)Zorgwet voorwaardelijke vergunning tot verblijf (VVTV)	Besluit inburgering Besluit BDU sociaal, integratie en veiligheid Besluit naturalisatietoets Regeling inburgering Regeling inburgering allochtone vrouwen G 31 Regeling naturalisatietoets Nederland Regeling persoonsvolgend budget voor inburgering in de opvang Subsidieverlening projecten en activiteiten inburgering Uitvoeringsregeling BDU sociaal, integratie en veiligheid	Verordening Wet inburgering	

4. Maatschappelijke ontwikkeling					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
			• Vreemdelingenbesluit 2000		
SZ / SZW	Participatie	• Wet participatiebudget	• Besluit participatiebudget • Tijdelijke subsidieregeling Buurt Onderwijs en Sport (BOS) • BDU Centra voor Jeugd en Gezin (CJG)		Besluit invoering participatiebudget 2009
SZ	Beheer gemeentelijke panden en accommodaties			• Bijzondere subsidieverordening sportaccomodaties en duurzame sportvoorzieningen	
SZ / SZW / VVH	Kinderopvang	• Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen	• Besluit kinderopvangtoeslag en tegemoetkomingen in kosten kinderopvang • Regeling indexering kinderopvang 2008 • Regeling Wet kinderopvang	• Verordening tegemoetkoming kosten wet kinderopvang	
SZ	Preventie geweld in gezin		• Besluit BDU sociaal, integratie en veiligheid (GSB/SIV)	• Algemene subsidieverordening	
SZ	Antidiscriminatie	Wet gemeentelijke Antidiscriminatievoorziening en			

5. Wonen, Wijken en Stedelijke ontwikkeling					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
SZ	Grondbeleid	• Wet ruimtelijke ordening • Wet voorkeursrecht Gemeenten • Crisis- en herstelwet	<u>Besluit voorkeursrecht gemeenten 2010</u>		• Nota grondbeleid
M&S	Basisregistratie adressen / gebouwen	• Wet BAG		•	
SZ/VVH	Ruimtelijk Beleid	• Wet Ruimtelijke Ordening • Awb • Monumentenwet 1988 • Interimwet Stad- en milieubenadering • Crisis- en herstelwet	• Besluit ruimtelijke ordening • Besluit archeologische monumentenzorg • Besluit rijkssubsidiëring grootschalige restauraties • Regeling archeologische monumentenzorg	• Verordening leges2010 • Verordening Precariobelasting 2010 • procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008	• Welstands en monumenten nota • Nota richtlijnen projectbesluit (toepassing en delegatie)
SZ	Stedelijke Vernieuwing	• Wet stedelijke vernieuwing	• Besluit aanwijzing rechtstreekse gemeenten en verdeelsleutel stedelijke vernieuwing • Besluit beleidskader stedelijke vernieuwing 2010 • Besluit verantwoording stedelijke vernieuwing • Tijdelijke stimuleringsregeling woningbouwprojecten 2009 (verzameluitkering WWI) • Investering stedelijke vernieuwing (ISV) Programmameenten • Besluit locatiegebonden Subsidies 2005 (BLS)	• Gemeentelijke subsidieverordening stadsvernieuwing (gssv)	• OPH 2005 – 2010 • Convenant GSB 2005 • Uitvoeringsprogramma besteding fysieke pijler • <u>Convenant Wonen 2007-2011</u> • <u>Woonvisie Haarlem, 2006-2012</u> • <u>Raamovereenkomst Transformatie Haarlemse Woonwijken</u>

5. Wonen, Wijken en Stedelijke ontwikkeling					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
WZ	Wijkmanagement / gebiedsregie	Gemeentewet	• Investering stedelijke vernieuwing (ISV) Programmameenten • Beleidsregeling subsidies Budget Investerings Ruimtelijke Kwaliteit (BIRK)	• Subsidieverordening vouchers Haarlemse bewonersinitiatieven • Verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden • <u>Subsidieverordening Preventiebudget Zomerzone 40+</u>	

6. Economie, toerisme, cultuur en recreatie					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
SZ	Economie	Experimentenwet BI-zones	- Besluit subsidies niet-fysieke stadseconomie grote steden - Regeling impuls leefbaarheid, veiligheid en stadseconomie G6 - Besluit subsidies stadseconomie GSB III - Subsidieregeling sterktes in de regio (Pieken in de delta) - Besluit subsidies herstructurering Topprojecten bedrijventerreinen (Topperregeling)		- OPH 2005 – 2010 - Convenant GSB 2005 - Uitvoeringsprogramma besteding fysieke pijler
VVH	Koopdagen en markten	- Gemeentewet - Winkeltijdenwet		Verordening Marktgeld 2010	Nota reclamebeleid 2001
VVH	Toeristenbelasting	Gemeentewet		Verordening toeristenbelasting 2010	
VVH	Reclame en precariorechten	Gemeentewet		Verordening Precariobelasting 2010 <u>Verordening reclamebelasting 2010</u>	
SZ	Cultuur en lokale media	- Mediawet 2008 - Wet op het specifiek cultuurbeleid	- Bekostigingsbesluit cultuuruitingen Ministeriële Regeling uitkeringen cultuurbereik 2005 – 2008 Geldstroom Beeldende Kunst en Vormgeving 2005 – 2008 (GBKV) <u>Besluit op het specifiek cultuurbeleid</u>	- Algemene Subsidieverordening - Subsidieverordening Ver van Amateurkunst beoefening	
SZ	Vorming basisbibliotheken vernieuwingsimpuls	<u>Bibliotheekwet</u>	Koepelconvenant bibliotheekvernieuwing <u>Bibliotheekcharter 2010 - 2012</u>		

7. Werk en inkomen					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebe- sluiten
SZW	Sociale inkomens voorzieningen	- Wet Werk en Bijstand - IOAW en IOAZ - Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) - Wet Werkeloosheids Voorziening (WWV) <u>Wet investeren in jongeren (WIJ)</u>	- Aanpassingsbesluit Wwb - Aanpassingsregeling Wwb - Beschikking aanwijzing adviserende instelling uitvoering Wwik - Beleidsregels financieel maatregelenbeleid Ioaw, Ioaz, Bbz 2004 en Wwik - Besluit aanwijzing registraties gezamenlijke huishouding 1998 - Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 - Besluit extramurale vrijheidsbeneming en sociale zekerheid - Besluit gelijkstelling vreemdelingen Wwb, WIJ, Ioaw, Ioaz en Wwik - Besluit SUWI - Besluit SVB beleidsregels Wwb 2010 - Besluit Wwb 2007 - Boetebesluit socialezekerheidswetten - Inkomensbesluit Ioaz - Inkomensbesluit Ioaw - Invoeringsregeling WWB - Maatregelenbesluit Abw, Ioaw en Ioaz (tot juli 2010) - Regeling financiering en verantwoording Ioaw, Ioaz en Bbz 2004 - Regeling terugvordering geringe bedragen - Regeling vermogenswaardering Ioaz - Regeling administratieve uitvoeringsvoorschriften Bbz 2004 - Regeling bijstandverlening aan zelfstandigen in het buitenland - Regeling financiering en administratieve uitvoeringsvoorschriften Wwik - Regeling Wet werk en inkomen kunstenaars - Regeling vaststelling grondslagen Ioaw - Regeling financiering en verantwoording Ioaw, Ioaz en Bbz 2004 - Regeling statistiek Wwb, WIJ, Ioaw, Ioaz en Wwik - Regeling uitkeringen gemeenten Bbz 2004 voor het uitvoeringsjaar 2010 - Regeling vaststelling gemiddeld premiepercentage voor de Werkloosheidswet dat ten gunste komt van het wachtgeldfonds - Regeling Wwb en WIJ - Reglement justitiële jeugdinrichtingen	- Bijstandsverordening WWB - Afstemmingsverordening WWB - Verordening langdurigheidstoeslag <u>Toeslagen en verlagingenverordening WIJ</u> <u>Maatregelenverordening WIJ</u> <u>Wijzigingsverordening SoZaWe raad WIJ</u>	

7. Werk en inkomen					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebe- sluiten
			• SZW-intrekkingsregeling 2004 • Tijdelijk besluit bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders Wwb • Tijdelijk besluit gewezen zelfstandigen in de veehouderij • Uitvoeringsbesluit Wwik • <u>Rijksbijdrageregeling Experiment perspectief alleenstaande minderjarige asielzoekers</u> • <u>Verzameluitkering JenG</u> •		
SZW	Werkgelegenheid	• Wet Werk en Bijstand • IOAW en IOAZ • WWIK • <u>WIJ</u> • Wet inburgering • Wet participatiebudget et • <u>Vreemdelingen wet 2000</u> • <u>(ex)Zorgwet voorwaardelijke vergunning tot verblijf</u> • <u>(VVTV)</u>	• Besluit inburgering • Besluit participatiebudget • Besluit passende arbeid schoolverlaters en academici • Regeling inburgering • Regeling Participatiebudget • <u>Regeling inburgering allochtone vrouwen G-31</u> • <u>Regeling persoonsvolgend budget voor inburgering in de opvang</u> • <u>Subsidieverlening projecten en activiteiten inburgering</u> • <u>Uitvoeringsregeling BDU sociaal, integratie en veiligheid</u> • <u>Vreemdelingenbesluit 2000</u>	• Re-integratieverordening WWB • Re-integratieverordening WIKK • <u>verordening werkleeraanbod WIJ</u> • <u>Verordening wet inburgering</u>	Besluit invoering participatiebudget 2009
SZW		• Wet investeren in jongeren • Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wet Wajong)	• Besluit aanwijzing registraties gezamenlijke huishouding 1998 • Besluit extramurale vrijheidsbeneming en sociale zekerheid • Besluit gelijkstelling vreemdelingen Wwb, WIJ, Ioaw, Ioaz en Wwik • Besluit SUWI Regeling statistiek Wwb, WIJ, Ioaw, Ioaz en Wwik • Regeling Wwb en WIJ	• verordening werkleeraanbod WIJ • Toeslagen en verlagingenverordening WIJ • Maatregelenverordening WIJ • Wijzigingsverordening SoZaWe raad WIJ	
SZW	Schuldhulpverle-		• Tijdelijke subsidieregeling schuldhulpverlening 2006 is ingetrokken,		

7. Werk en inkomen					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebe- sluiten
	ning		maar blijft van toepassing voor wat betreft de financiële afwikkeling van de subsidie		
SZW	Sociale werkvoorziening	WSW	• Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken • Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2008	GRZK (Paswerk) Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken WSW	

8. Bereikbaarheid en Mobiliteit					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
WZ	Wegenbeheer en Verkeersregulering	• Wegenverkeerswet 1994 • Gemeentewet • Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften	• Regeling eenmalige uitkering spoorse doorsnijdingen • Besluit wegslepen van voertuigen • Besluit BDU verkeer en vervoer	• Wegsleeperverordening • Verordening Parkeerregulering 2010 • Nadeelcompensatieverordening infrastructuurle werken	• Haarlems Verkeers- en vervoersplan (HVVP) /
WZ	Openbaar Vervoer	• Wet personenvervoer • Wet BDU verkeer en vervoer	• Besluit BDU verkeer en vervoer • Uitvoeringsregeling en beleidsregel BDU verkeer en vervoer		

9. Kwaliteit fysieke leefomgeving					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluite n
WZ	Groenbeheer	• Boswet • Flora- en faunawet			
WZ	Afvalstoffenbeheer en afvalinzameling	• Gemeentewet • Wet milieubeheer	Subsidieregeling aanpak zwerfafval <u>Verzameluitkering VROM</u>	• Verordening Reinigingsheffingen 2010 • Afvalstoffenverordening • Verordening hondenbelasting 2010	
WZ	Rioolbeheer	• Gemeentewet • Waterleidingwet • Wet milieubeheer • Europese Kaderrichtlijn Water • Wet gemeentelijke watertaken • Waterwet	Keur en beleidsregels Hoogheemraadschap van Rijnland	Verordening rioolheffing 2010	
SZ	Bodembeheer	• Wet bodembescherming	Regeling Bodemsanering (ex-Bedrijvenregeling)	verordening leges 2010	
SZ	Milieuzorg	• Wet Geluidhinder • Interimwet Stad en milieubenadering	• Nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) • Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï • Subsidieregeling energiebesparing voor huishoudens met lage inkomens		
WZ	Grafrechten	• Wet op de lijkbezorging		Verordening Begraafrechten 2010	
WZ	Beroepsvaart, pleziervaart en bedrijfsvaartuigen	• Binnenvaartpolitie -reglement • Scheepvaartverkeerswet		Verordening Havengelden 2010	
MS	Kabels & Leidingen	• Telecommunicatiewet		Verordening Precariobelasting 2010	
MS	Telecommunicatie	• Telecommunicatiewet			

10. Financiën en algemene dekkingsmiddelen					
Hoofdafd/ Afd	Specifieke activiteit	Wetten	Gedelegeerde regelgeving	Gemeentelijke Verordeningen	Kaders / Collegebesluiten
CS	Financieel middelenbeheer	- Burgerlijk Wetboek - Gemeentewet - Wet gemeenschappelijke regelingen - Algemene wet bestuursrecht - Wet op het Btw compensatiefonds - Financiële verhoudingswet	- Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten - Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten - Besluit financiële verhouding 2001	- Verordening ex art 212: financiële beheersverordening - Verordening ex art. 213: controle	- Nota reserves en voorzieningen - Delegatiebesluit
M&S	Treasurybeheer	Wet financiering decentrale overheden			Treasurystatuut
M&S	Arbeidsvoorwaard en en personeelsbeleid	- Ambtenarenwet - Fiscale wetgeving - Sociale verzekeringswetten - CAR/UWO - Arbeidsomstandighedenwet			- Ambtenarenreglement 1995 - Bezoldigingsverordening 1997
M&S	Inkopen en contractbeheer	- Richtlijn 2004/18/EG - BW - Wet implementatie rechtsbeschermingsrichtlijnen aanbesteden	Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten		- Inkoopbeleid leveringen en diensten - Aanbestedingsbeleid werken
M&S	Gebouwenbeheer	- Wet milieubeheer - Arbeidsomstandighedenwet; BW			
M&S	Verzekeringen en aansprakelijkheid	- BW - AWB		Nadeelcompensatieverordening infrastructurele werken	
M&S	Documentaire Infor- matievoorziening (DIV)	- Archiefwet 1995 - Algemene wet bestuursrecht - Wet op de Electronische Handtekening - Wet bescherming persoonsgegevens - Wet elektronische bekendmaking	Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden		
M&S	Juridische kaders	- Aanpassingswet dienstenrichtlijn - Dienstenwet - Wet elektronisch verkeer met de <u>bestuursrechter</u>			

De Auditcommissie van de gemeente Haarlem,

op 15 november jl. schriftelijk om advies gevraagd,

over het raadsvoorstel Definitief Normenkader financiële rechtmatigheid 2010 Deel II,

alsmede de gemeentelijk accountant -eveneens op 15 november om advies gevraagd-,

adviseren positief over bovengenoemd voorstel van het college van benw d.d. 2 november 2010 met inachtnaam van het volgende.

1. na benw-besluit zijn aan het kader nog twee Rijksbesluiten toegevoegd naar aanleiding van de recente publicatie door Min. BZK van de zogenaamde kruisjeslijst SISA 2010. Het betreft:
 - a. de Verzameluitkering VROM (zwerfafval); deze is geplaatst bij Wijkzaken;
 - b. de Verzameluitkering J(eugd) en G(ezin); deze is bij Sociale zaken en Werkgelegenheid geplaatst onder WWB;
2. in de toekomst zullen overeenkomstig het advies van de accountant in het normenkader niet meer alle SISA-regelingen apart worden opgenomen, maar zal worden volstaan met verwijzing in algemene zin naar de SISA-lijst van Min BZK. Dit kan omdat de SISA krachtens ministerieel besluit per definitie onderdeel uitmaakt van de gemeentelijke accountantscontrole.

PS

Naar aanleiding van de opmerkingen van de heer G. van Driel over het conceptraadsvoorstel met betrekking tot BAWB en Gebruiksbesluit wordt gemeld dat deze niet tot aanpassing van het kader hebben geleid omdat BAWB en Gebruiksbesluit AMvB's zijn, en geen wetten én bij deze lagere regelgeving sinds 2010 expliciet wordt gekeken of de regelingen relevant zijn voor de financiële rechtmatigheid van het gevoerde gemeentelijke bestuur. Dat is bij deze twee regelingen niet het geval. Daarom zijn ze niet meer opgenomen. Hetzelfde geldt voor het Besluit Omgevings Recht.

Haarlem, 18 november 2010

Mede namens de voorzitter,
de secretaris,

Ingrid van Tienhoven