

Raadsstuk

Onderwerp: Verordening winkeltijden Haarlem 2012

Reg.nummer: VVH/OV/2011/240745

1. Inleiding

De huidige Verordening winkeltijdenwet is van 2004 en door de raad vastgesteld op 8 oktober 2003. Deze wordt vervangen om de algemene openstelling op zon- en feestdagen mogelijk te maken zoals vastgesteld in de nota “Definitief besluit vrije koopzondagen, STZ/EC/2011/278807).

In de verordening is de algemene winkelopenstelling op zon- en feestdagen opgenomen. Bij het opstellen van de verordening is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de modelverordening winkeltijden 2010 van de VNG. Daarmee is deze verordening meteen aangepast aan de wijziging van de Winkeltijdenwet die per 1 januari 2011 in werking is getreden, de jurisprudentie en antwoorden op kamervragen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de Verordening winkeltijden Haarlem 2012 vast te stellen conform bijlage A.

3. Beoogd resultaat

Het mogelijk maken van vrije koopzondagen door middel van het vaststellen van de Verordening winkeltijden Haarlem 2012.

4. Argumenten

1.1 Winkels mogen open op zon- en feestdagen van 12.00 tot 20.00 uur.

Deze verordening maakt het mogelijk dat de ondernemers die onder de Winkeltijdenwet vallen, open mogen op zon- en feestdagen van 12.00 tot 20.00 uur. De zondagopenstelling is toegestaan voor winkels en standplaatshouders.

Om een uniforme openingstijd te krijgen, worden de bestaande uitzondering voor souvenirswinkels na een overgangsperiode ingetrokken.

Voor warme bakkers en bloemhandelaren is daarnaast een uitzondering gemaakt om vanaf 08.00 uur open te mogen.

1.2 Op grond van de verordening kan het college voorschriften en beperkingen met als doel het voorkomen van overlast voor omwonenden vaststellen.

Door het opstellen van voorschriften en beperkingen valt te verwachten dat de overlast voor omwonenden beperkt blijft. Zie de nota “Vaststellen voorschriften en beperkingen winkelopenstelling op zon- en feestdagen”, VVH/OV/2011/377000 die aan het college wordt aangeboden. Die reeds, onder opschortende voorwaarde dat de raad de Verordening vaststelt, door het college is vastgesteld en gelijk met de Verordening in werking treedt.

1.3 Maatwerk met betrekking tot de openingstijden is mogelijk

Naast de standaard openingstijden biedt de verordening ook de mogelijkheid om in geval van bepaalde situaties een ruimere openingstijd toe te staan.

1.4 Voor verkoop op evenementen geen ontheffing nodig

Voor verkoop tijdens evenementen zal het niet meer nodig zijn om een ontheffing aan te vragen, voor zover de standplaatshouder deel uitmaakt van de evenementenvergunning. Openingstijden zijn gekoppeld aan de tijden van het evenement. Beperking van de overlast wordt meegenomen in de evenementenvergunning.

5. Kanttekeningen

1.1 Niet alle overlast kan door middel van het vaststellen van voorschriften en beperkingen worden ondervangen.

De voorschriften en beperkingen kunnen bij naleving door de ondernemers overlast voor omwonenden beperken. Het is echter ook aan de ondernemers zelf om de indirecte overlast te beperken. Een winkelier kan bijvoorbeeld niet vanuit de wet worden aangesproken op afval dat niet afkomstig is van zijn winkel maar zich wel voor zijn winkel heeft verzameld. Wij gaan echter uit van een stuk zelfregulering. Een ondernemer heeft zelf baat bij een nette omgeving.

6. Uitvoering

Er wordt door middel van publicatie in de Stadskrant kennis gegeven van de inwerkingtreding van de Verordening winkeltijden Haarlem 2012 per 1 januari 2012 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Winkeltijden 2004. De Verordening winkeltijden Haarlem 2012 wordt op www.overheid.nl geplaatst. Waar nodig worden vergunningaanvragers geïnformeerd over de aanpassingen in de verordening.

De huidige ontheffingen voor de openstelling van 9 supermarkten op zon- en feestdagen van 16.00 tot 21.00 uur lopen nog tot 1 december 2012. Met de inwerkingtreding van de nieuwe verordening komen deze te vervallen. De betrokken ondernemers worden hier tijdig over in kennis gesteld.

Voor de uitvoering stelt het college voorschriften en beperkingen, zie de separate nota "Vaststellen voorschriften en beperkingen winkelopenstelling op zon- en feestdagen" (VVH/OV/2011/377000)..

7. Bijlagen

Bijlage A: Verordening winkeltijden Haarlem 2012.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. de Verordening winkeltijden Haarlem 2012 vast te stellen conform bijlage A.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Verordening winkeltijden Haarlem 2012

De raad van de gemeente Haarlem,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van ... [datum], kenmerk
VVH/OV/2011//240745;
gelet op de Winkeltijdenwet en het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet;
vast te stellen de volgende verordening:
besluit
Verordening winkeltijden Haarlem 2012

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. vrijstellingenbesluit: besluit van 21 maart 1996, houdende verlening van enige vrijstellingen van de verboden van de Winkeltijdenwet (Staatsblad 1996, nr. 183);
- c. winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet;
- d. feestdag: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste Kerstdag en tweede Kerstdag;
- e. college: het college van burgemeester en wethouders
- f. warme bakker: degene die in hoofdzaak brood en banket verkoopt
- g. bloemenhandelaar: degene die in hoofdzaak bloemen verkoopt

Artikel 2. Beslistermijn

1. Het college beslist op een aanvraag om een ontheffing binnen **8** weken.
2. Het college kan de beslissing voor ten hoogste **6** weken verdagen.

Artikel 3 Weigeringsgronden ontheffingen

Het college kan weigeren een ontheffing te verlenen indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel/standplaats op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling.

Artikel 4. Overdracht van de ontheffing

1. Een ontheffing op grond van deze verordening is overdraagbaar na verkregen toestemming van het college.
2. In geval van een voorgenomen overdracht doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het college onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

Artikel 5. Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten dit noodzakelijk maken in verband met het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen 3 maanden;
- f. de houder dit aanvraagt.

HOOFDSTUK 2 VRIJSTELLINGEN EN ONTHEFFINGEN

Artikel 6. Vrijstelling zon- en feestdagen ten behoeve van het toerisme

1. Van de verboden vervat in artikel 2, eerste lid onder a en b, en tweede lid van de wet wordt vrijstelling verleend op zon- en feestdagen tussen 12.00 en 20.00 uur.
2. Van de verboden vervat in artikel 2, eerste lid onder a en b, en tweede lid van de wet wordt voor warme bakkers en bloemenhandelaren vrijstelling verleend op zon- en feestdagen tussen 08.00 en 20.00 uur.
3. Van het verbod vervat in artikel 2, tweede lid van de wet wordt voor standplaatsen op een evenemententerrein vrijstelling verleend op zon- en feestdagen tijdens de tijden genoemd op de bijbehorende evenementenvergunning, voor zover de standplaatsen deel uitmaken van deze evenementenvergunning.
4. Het college kan nadere beperkingen en voorschriften opleggen aan de vrijstelling zoals genoemd in het eerste en tweede lid.

Artikel 7. Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties

1. Het college kan voor wat betreft zon- en feestdagen ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet genoemde verboden ten behoeve van:
 - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
 - b. het uitstellen van goederen;
 - c. tentoonstellingen in kunstateliers en galeries
2. De ontheffing kan worden verleend in geval van feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen of beurzen.

Artikel 8. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in artikel 2, eerste lid onder c, van de wet.
2. Het verbod in artikel 2 eerste lid onder c, van de wet geldt niet op vrijdag voor Pinksteren van 22.00 tot 24.00 uur en op zaterdag voor Pinksteren van 00.00 tot 06.00 uur.
3. Van het verbod vervat in artikel 2, eerste lid onder c, van de wet wordt voor standplaatsen op een evenemententerrein vrijstelling verleend op zon- en feestdagen tijdens de tijden genoemd op de bijbehorende evenementenvergunning, voor zover de standplaatsen deel uitmaken van deze evenementenvergunning.

HOOFDSTUK 3 SLOTBEPALINGEN

Artikel 9. Intrekking voorgaande regeling

De Verordening winkeltijden 2004 (raadsstuk 191/2003 van 9 september 2003) wordt ingetrokken.

Artikel 10. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 maart 2012.

Artikel 11. Overgangsbepalingen

Artikel 9 lid 1 van de Verordening winkeltijden 2004 blijven nog gedurende 1 jaar na inwerkingtreding van deze verordening van kracht.

Artikel 12. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden Haarlem 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ... [datum].

De voorzitter,

De secretaris,

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de definitie van winkel wordt verwezen naar artikel 1 van de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Voor de omschrijving van het begrip feestdag is aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet. In de wet is geen definitie opgenomen van feestdag, maar worden de volgende dagen genoemd als dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn (naast de zondag): Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste en tweede Kerstdag. Deze dagen zijn in artikel 1 van de modelverordening gedefinieerd als feestdag. Daarnaast noemt artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet nog drie dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn vanaf 19.00 uur: Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december. Deze dagen vallen dus niet onder het begrip feestdag in de modelverordening. Koninginnedag en Bevrijdingsdag (5 mei) zijn, voor zover deze dagen niet op zondag vallen, in de wet niet aangemerkt als een dag waarop de winkels gesloten moeten zijn. Een kiosk die niet door het publiek betreden kan worden, wordt in deze verordening gelijkgesteld aan een standplaats.

Artikel 3. Overdracht van de ontheffing

De bepaling bindt de overdracht van de ontheffing aan de toestemming van het college. De ontheffing kan aan een (rechts)persoon worden verleend als het gaat om straatverkoop als bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet. Als het om een winkel gaat, heeft de ontheffing naar zijn aard betrekking op het pand waarin het winkelbedrijf wordt uitgeoefend. Als het om een ontheffing voor straatverkoop gaat biedt de tussenkomst het college de gelegenheid om inzicht te krijgen in de bedrijfsvoering van de opvolger. Als het gaat om overdracht van het winkelpand aan een ander rechthebbende, moet het college kunnen toetsen of de ontheffing in stand kan blijven of dat er eventueel andere voorschriften aan moeten worden verbonden. Er kan immers sprake zijn van een heel ander soort winkel dan voorheen.

Artikel 6. Vrijstelling zon- en feestdagen ten behoeve van toerisme

De grondslag van het artikel is artikel 3, derde lid, onder a van de Winkeltijdenwet. De vrijstelling is verleend door de raad en geldt voor de tijdstippen 12.00 tot 20.00 uur. Warme bakkers en bloemenhandelaren mogen echter open vanaf 08.00 uur.

Het toeristische regime en de relatie met de zondagsrust is toegelicht in de nota “Definitief besluit vrije koopzondagen”, STZ/EC/2011/278807.

Voor verkoop tijdens een evenement op zon- en feestdagen is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen.

Artikel 7. Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties

Dit artikel steunt op artikel 4, tweede lid, Winkeltijdenwet

Uit de bewoordingen van artikel 4, eerste lid, van de Winkeltijdenwet in relatie tot die van 3, vierde lid volgt dat deze ontheffing zowel op aanvraag als ambtshalve kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen voor de zon- en feestdagen voor bijzondere situaties. De wet laat hierin de gemeenten beleidsvrijheid. Met gebruikmaking van deze beleidsvrijheid kan de ontheffing verleend worden voor tentoonstellingen in kunstateliers en galeries. De achtergrond van deze bijzondere status voor kunstateliers en galeries is dat de mogelijkheden voor kunstenaars aan hun werk bekendheid te geven door

middel van (verkoop)tentoonstellingen niet te zeer aan banden gelegd mag worden. Bovendien spelen concurrentieoverwegingen hier nauwelijks een rol, gezien het individuele karakter van de betrokken voorwerpen.

Aangezien de winkels met deze verordening op iedere zon- en feestdagen open mogen, worden voor jaarlijks terugkerende dagen als feestdagen, moeder-/vaderdag, landelijke fietsdag etc. geen ontheffing van de winkeltijden verleend. Een jubileum (5- jaarlijks) wordt wel als bijzonder gelegenheid van tijdelijke aard gezien.

De ontheffing kan onder beperkingen en voorschriften worden verleend.

Artikel 8. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

Dit artikel steunt op artikel 7, tweede lid, van de Winkeltijdenwet. In afzonderlijke gevallen kan een ontheffing worden verleend. Per geval is dan een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met belangen van de woon- en leefomgeving, de veiligheid en de openbare orde.

De ontheffing kan onder beperkingen en voorschriften worden verleend.

.

In het Vrijstellingenbesluit is voor een aantal overige vormen van detailhandel alleen de openstelling op zon- en feestdagen geregeld. De openstelling van deze vormen van detailhandel op de uren tussen 22.00 en 06.00 uur op werkdagen wordt door de verordening geregeld.

Voor verkoop tijdens een evenement op werkdagen voor 06.00 uur en na 22.00 uur is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen.

Artikel 11: Overgangsbepalingen

In de verordening van 2004 is bepaald dat souvenirwinkel op iedere zon- en feestdag open mogen zonder dat hierbij openingstijden opgelegd zijn. Om uniforme winkeltijden te krijgen, is dit nog 1 jaar toegestaan. Dan geldt voor iedere winkel/standplaats de openingstijden van 12.00 tot 20.00 uur, met uitzondering van de warme bakkers en bloemenhandelaren die om 08.00 uur open mogen.