

Raadsstuk

Onderwerp: Stadhuis: aanvraag krediet voor vervanging bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallatie, modificatie overige beveiligingsinstallaties en voor noodzakelijke aanpassingen brandmeldinstallatie.

Reg. Nummer: MS/DIV 2013/43277

1. Inleiding

In het Investeringsplan 2012-2017 is voor de aanpassing van de beveiliging van het Stadhuis een bedrag van € 200.000, - opgenomen (MS.97). Van dit bedrag zal ca. € 175.000,- worden besteed aan een aantal zaken:

1. Vervanging van de bestaande bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallatie van het Stadhuis, die op basis van techniek en beheer niet meer voldoet aan de eisen van deze tijd. Dit gebeurt door een moderne installatie, die qua techniek en beheer volledig is geïntegreerd in de bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallaties van de Raaks- en straks in Zijlpoort.
2. Het voorbereidingstraject en advieskosten om de overige beveiligingsinstallaties van het Stadhuis te modificeren om het te laten voldoen aan de huidige eisen en regelgeving. In dit advies zullen vanuit efficiency en financieel oogpunt ook de mogelijkheden worden opgenomen om de onderhoudscontracten voor alle beveiligingsinstallaties voor Stadhuis, Raakspoort (en straks de Zijlpoort) te bundelen in één gemeentebreed contract.
3. Voor het op korte termijn laten uitvoeren van de noodzakelijke aanpassingen aan de brandmeldinstallatie van het Stadhuis (incl. nieuwe Archiefkelder).

Voor het beschikbaar stellen van het krediet om deze werkzaamheden te laten uitvoeren is een raadsbesluit noodzakelijk.

2. Voorstel aan de Raad

Het College stelt de raad voor:

1. Ten behoeve van het Stadhuis een krediet ter beschikking te stellen van € 175.000, - (zie IP 2012/2017 – MS.97) voor de vervanging van de bestaande bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallatie, modificatie overige beveiligingsinstallaties en de noodzakelijke aanpassingen aan de brandmeldinstallatie.

Het College besluit:

2. Communicatieparagraaf: de betrokkenen worden geïnformeerd.
3. Het besluit heeft financiële consequenties, die worden gedekt door de gevraagde krediet.
4. Het College stuurt dit voorstel naar de Gemeenteraad, nadat de commissie Bestuur hierover een advies heeft uitgebracht.

3. Beoogd resultaat

- Adequate bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallatie, centraal beheerd en draaiend op één systeem;
- Grotere scheiding openbaar-, ambtelijk- en politiek gedeelte Stadhuis, vooral bij ontvangsten van groepen;
- Advies over modificatie overige beveiligingsinstallaties Stadhuis (incl. afsluiting gemeentebreed onderhoudscontract voor deze beveiligingsinstallaties);
- Zo weinig als mogelijk onderhoudspartijen;
- Een door de Brandweer goedgekeurde brandmeldinstallatie.

4. Argumenten

4.1 Adequaat bewakings- en toegangsbeveiligingssysteem

Binnen het beveiligingsbeleid van het Stadhuis is een afweging gemaakt tussen enerzijds het risico van inbraak, historische en tegenwoordige waarde van de kunstcollectie en anderzijds financiële (bouwkundige aanpassingen) en de beheerstechnische consequenties (toegangscontrole systeem, bewegingsbelemmeringen). Daardoor zijn ingrijpende en dure bouwkundige aanpassingen zoals een afgesloten ingang met tourniquets, zoals in de Raaks- en Zijlpoort niet in deze plannen opgenomen. Een volledig waterdicht systeem is niet realiseerbaar gezien het open karakter - en de historische status van het gebouw. In vergelijking tot de huidige situatie zijn de voorgenomen wijzigingen een stap voorwaarts. Zeker met het oog op de instelling van afzonderlijke veiligheidszones, de gewijzigde toegangsbeveiliging (anti-pass back **) en registreren van bezoekers c.q. uitgifte van bezoekerspassen.

*** Anti-pass back zorgt dat het gebouw niet opnieuw kan worden betreden met een toegangspas, als die pas het gebouw niet eerst heeft verlaten. Op deze manier wordt voorkomen dat de pas aan een collega of anderen wordt uitgeleend en is het mogelijk een betrouwbaar overzicht te genereren van de personen die in het pand zijn.*

4.1.1 Stand van zaken huidige bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallatie

Het huidige bewakings- en toegangsbeveiligingssysteem van het Stadhuis is geïnstalleerd in de jaren 90 van de vorige eeuw. Dit systeem is achterhaald qua techniek en beheer. Vanuit de leverancier worden sinds vorig jaar geen updates meer geleverd en het draait op een standalone PC, die door de verouderde software

niet kan worden aangesloten op het gemeentelijk Netwerk. Hierdoor wordt er geen back-up gemaakt en bestaat de kans dat bij een computercrash het bewakings- en toegangsbeveiligingssysteem niet meer naar behoren functioneert. Een volledige vervanging van het systeem is daarom noodzakelijk.

4.1.2 NOX-bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallatie

Het huidige bewakings- en toegangsbeveiligingssysteem van het Stadhuis wordt vervangen door het NOX-bewakings- en toegangsbeveiligingssysteem, dat ook in de Raaks- en straks in de Zijlpoort operationeel zal zijn. Voordeel is dat hierdoor binnen de gemeente Haarlem voor de grote Stads kantoren één gemeentebreed volledig geïntegreerd bewakings- en toegangsbeveiligingssysteem operationeel is, dat centraal wordt beheerd vanuit de beveiligingsruimte op de Raakspoort. Alle medewerkers van de gemeente Haarlem hebben straks nog maar één toegangspas nodig. Deze toegangspas wordt ook gebruikt om te kunnen kopiëren, printen en scannen op de multifunctionals (nieuwe generatie kopieermachines). Stadhuisbezoek heeft alleen toegang als deze van te voren is aangemeld en krijgt in het vervolg ook een geregistreerde bezoekerspas die na afloop van het bezoek moet worden ingeleverd. Hierdoor is het mogelijk om ingeval van calamiteiten een volledig overzicht van de in het Stadhuis aanwezige medewerkers en bezoekers te genereren. Het kunnen genereren van dergelijke overzichten is als voorwaarde opgenomen in de Arboret.

4.2 Scheiding openbaar-, ambtelijk- en politiek gedeelte Stadhuis

De beveiliging van de stadhuiscollectie hangt in hoge mate samen met de toegankelijkheid van het stadhuiscomplex. Het stadhuis is door zijn bouwkundige aard en complexiteit en (deels) openbare, ambtelijke en politieke bestemming slechts met ingrijpende en dure maatregelen optimaal te beveiligen. Gezien de financiële situatie is dit niet mogelijk. Ook is er de wenselijkheid om het stadhuis zoveel mogelijk van zijn openbare karakter te laten behouden. In verband met de openbare functies van een aantal ruimten (Librije, Refter, Gravenzaal en in bepaalde gevallen de vergaderzalen) zal het niet mogelijk zijn om een beveiligingsgraad van 100% te garanderen.

Wel kunnen veiligheidsrisico's tot een aanvaardbaar niveau worden teruggebracht, door zoveel mogelijk een scheiding aan te brengen tussen de "openbare" ruimtes en de overige gedeeltes van het Stadhuis (ambtelijk en politiek) door het creëren van afzonderlijke beveiligde zones. Dat wordt gerealiseerd door een fysieke barrière aan te brengen tussen Gravenzaal/Librije en de rest van het gebouw bij openbare activiteiten in deze ruimtes en wordt bewerkstelligd door afsluiting van de branddeuren en de aanbrenging van kaartlezers. Hierdoor moet elke medewerker/pashouder in- en uit loggen. Ook de toegang voor de Raad via de Prinsenhof en de toegang voor het College aan de Grote Markt wordt alleen mogelijk met een toegangspas. De ooit uitgegeven fysieke sleutels zijn hierdoor niet meer te gebruiken en zullen worden ingenomen.

Het inhuizen van de VVV in het Stadhuis medio november 2013 vergt met het oog op de openstelling in de weekends ook de nodige veiligheidsmaatregelen. Dit wordt bereikt door fysieke afsluiting van het VVV - en Stadhuis gedeelte en het creëren van een eigen personeelsingang voor de VVV-medewerkers op de Grote Markt.

4.3 Advies over modificatie overige beveiligingsinstallaties Stadhuis

Uit het voortraject naar de vervanging van de bewakings- en toegangs-beveiligingsinstallaties bleek ook dat de overige beveiligingsinstallaties van het Stadhuis nodig aan modificatie toe zijn. Daarnaast is er de noodzaak om op korte termijn de bestaande onderhoudscontracten van al deze installaties binnen de drie stadkantoren van Haarlem te bundelen in een gemeentebreed contract vanuit efficiency en financieel oogpunt. Op deze manier krijgt de gemeente straks één aanspreekpunt voor de serviceverlening en een uniforme financiële afhandeling (één factuur).

4.4 Brandveiligheid nieuwe Archiefkelder Stadhuis

Als er brand uitbreekt in de nieuwe Archiefkelder volgt er automatisch een doormelding naar de Brandweer. Doordat de Archiefkelder een eigenstandige brandmeldinstallatie heeft naast die van het Stadhuis worden er - ingeval van brand - twee meldingen tegelijkertijd doorgegeven aan de Brandweer. Hierdoor voldoet de brandveiligheidsinstallatie van het Stadhuis - in het algemeen- niet aan de gestelde eisen. De Brandweer eist ingeval van brand één doormelding per gebouw en niet meerdere meldingen tegelijk.

Om aan de bezwaren van de Brandweer tegemoet te komen is het noodzakelijk beide brandmeldinstallaties aan elkaar te koppelen, zodat er ingeval van brand maar één melding wordt doorgezet. Wij willen hiervoor op korte termijn de benodigde aanpassingen aan de brandveiligheidsinstallaties van zowel Stadhuis als Archiefkelder laten uitvoeren.

5. Financiële aspecten

Er is een begroting opgesteld voor de aanpassingen aan de bewakings- en beveiligingsinstallatie van het Stadhuis. De vervanging van het NOX- systeem is begroot op ca. € 100.000, - (aanschaf installatie zelf, nieuwe bekabeling en paslezers, koppeling Stadhuis en Raakspoort).

De kosten voor het voorbereidingstraject en advies voor de modificering van de overige beveiligingsinstallaties van het Stadhuis, inclusief de afsluiting van een gemeentebreed onderhoudscontract voor de beveiligingsinstallaties wordt begroot op ca. € 30.000, -

De kosten van de koppeling van de brandmeldinstallaties van zowel het Stadhuis, als die van de nieuwe Archiefkelder en de ter handneming van de werkzaamheden voor deze aanpassingen worden begroot op ca. € 45.000, -.

Samengevat bestaat de investering uit de volgende onderdelen:

- De aanpassing van de installatie ca. 100.000, -
- Voorbereidingstraject en advies voor de modificatie brand- en ontruimingsinstallatie (incl. afsluiting gemeentebreed onderhoudscontract m.b.t. beveiligingsinstallaties) ca. € 30.000, -
- Werkzaamheden voor de aanpassingen aan de brandmeldinstallatie van het Stadhuis (incl. de nieuwe Archiefkelder) ca. € 45.000, -

6. Kanttekeningen

De noodzakelijke aanpassingen aan de brandmeldinstallatie zijn slechts een eerste aanzet tot een ingrijpende modernisering van de gehele brandveiligheidsinstallatie van een monumentaal pand zoals het Stadhuis. Op dit moment is er een voorstel in voorbereiding voor de verdere planning, uitvoering en financiering hiervan. Dit zal worden opgenomen in een volgend investeringsplan.

7. Uitvoering

Na het besluit van de Raad over het beschikbaar stellen van het krediet zullen de benodigde werkzaamheden ter hand worden genomen.

8. Bijlagen

n.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

9. Raadsbesluit

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het College van Burgemeester en Wethouders;

Besluit:

Aan het College ten behoeve van het Stadhuis een krediet ter beschikking te stellen van ca. € 175.000, - (zie IP 2012/2017 – MS.97) voor de vervanging van de bestaande bewakings- en toegangsbeveiligingsinstallatie, modificatie overige beveiligingsinstallaties en de noodzakelijke aanpassingen aan de brandmeldinstallatie.

Gedaan in de vergadering van 2013.

De griffier

De voorzitter