

Raadsstuk

Onderwerp: Gemeentelijke tegemoetkoming in de kosten kinderopvang

Reg.nummer: SZW/BB Reg.nr. 2013/224856

1 Inleiding;

KOA-kopje

De Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkcp) regelt onder meer de verstrekking van toeslagen voor kinderopvang. De gemeente had tot eind 2012 de wettelijke plicht het ontbrekende ‘werkgeversdeel’ te bekostigen aan wettelijk vastgestelde doelgroepen die geen werkgever hebben. Daarnaast was er de wettelijke plicht, aangewezen doelgroepen een extra gemeentelijke tegemoetkoming te verstrekken, het zog. KOA-kopje.

Vanaf 1 januari 2013 wordt de uitbetaling van de volledige toeslag voor deze ouders door de Belastingdienst gedaan. Het KOA-kopje blijft de verantwoordelijkheid van de gemeenten, zij krijgen vanaf 2013 beleidsvrijheid voor de invulling van het KOA-kopje. Het rijk stelt hiervoor een budget beschikbaar. Dit budget is bij het inboeken van de therapie niet erkend als zijnde gericht budget, hierdoor is het budget ingeleverd. Het verstrekken van het KOA-kopje stelt ouders in staat om scholing en opleiding te volgen, een re-integratietraject te volgen of parttime te werken naast een bijstandsuitkering.

Sociaal Medische Indicatie

In 2009 heeft de gemeenteraad invulling gegeven aan het beleid rond kinderopvang als gevolg van een sociaal-medische indicatie (SMI), dit maakte deel uit van de ‘Verordening tegemoetkoming kosten Kinderopvang’, deze verordening is grotendeels van rechtswege komen te vervallen per 1 januari 2013. Het beleid rond kinderopvang op sociale of medische indicatie is gebaseerd op de bijzondere bijstand, artikel 35 eerste lid WWB, en wordt opgenomen in bijgaande beleidsregels. De ‘Verordening tegemoetkoming kosten Kinderopvang’ wordt met deze Raadsnota ingetrokken.

Rekening houdend met de eigen verantwoordelijkheid van de ouder, het beheersbaar houden van de kosten die gemoeid gaan met kinderopvang en het in stand kunnen houden van de voorziening voor deze vaak kwetsbare groep, wordt met deze beleidsregel een striktere invulling gegeven aan tegemoetkoming in de kosten kinderopvang als gevolg van een sociaal-medische indicatie.

De bepalingen over de SMI in de beleidsregels treden in werking bij intrekken van de ‘Verordening tegemoetkoming kosten Kinderopvang’.

2 Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. In te trekken: de Verordening tegemoetkoming kosten Kinderopvang, registratienummer: 2009/24542 vastgesteld door de raad van de gemeente Haarlem in zijn openbare vergadering van 12 maart 2009.

3 Beoogd resultaat

Het vergoeden van een deel van de eigen bijdrage van de kosten kinderopvang ondersteunt mensen bij het volgen van scholing, een re-integratietraject of parttime werk. Dit helpt bij de groei naar zelfredzaamheid en een financieel zelfstandig bestaan.

Met het intrekken van de ‘Verordening tegemoetkoming kosten Kinderopvang’ treden de bepalingen in de beleidsregel in werking die betrekking hebben op de tegemoetkoming kosten kinderopvang bij een Sociaal Medische indicatie.

4 Argumenten

Tegemoetkoming KOA-kopje

Met de wijzigingen in de Wkkg per 1 januari 2013 krijgt de gemeente de beleidsvrijheid tot het verstrekken van een aanvullende tegemoetkoming doelgroepouders, ook wel KOA-kopje genoemd. Wij maken gebruik van deze gemeentelijke beleidsvrijheid om gebruik van de kinderopvang voor de meest kwetsbare ouders mogelijk te blijven houden. In 2008 was er nog sprake van volledige vergoeding van de kosten voor deze ouders, door de bijdrage van het rijk en de gemeente plus het verplichte gemeentelijke KOA-kopje. Sinds 2010 is de toeslag van het rijk afgebouwd en zijn de vergoedingen van de gemeente gelijk gebleven, waardoor er sprake is van een steeds grotere eigen bijdrage. Per 1 januari 2013 is ook het verplichtte gemeentelijk KOA-kopje vervallen. *In de bijlage is een berekening opgenomen van de hoogte van de kosten voor de ouders.*

Bij dit KOA-kopje gaat het in feite om een (gedeeltelijke) compensatie van de eigen bijdrage in de kosten van kinderopvang. Tot de doelgroep ouders behoren ouders die:

- naast hun WWB-, Ioaw- of Ioaz uitkering een re-integratietraject volgen of parttime werken,
- studeren met WSF of Wtos,
- die minderjarig zijn en naar school gaan.

De hoogte van het KOA-kopje wordt vastgesteld op 6% van de uurprijs, voor het eerste kind en 5% van de uurprijs, voor alle overige kinderen.

Voor een gezin met kind(eren) kunnen de kosten dermate oplopen dat de combinatie zorg en arbeid, scholing of re-integratie niet meer is op te brengen voor het gezin. Door voor een deel in deze kosten te voorzien maakt de gemeente dit wel mogelijk.

De tegemoetkoming voor het KOA-kopje treedt met terugwerkende kracht per 1 januari 2013 in werking. Per 1 januari 2013 is namelijk het wettelijke KOA-kopje komen te vervallen, en is er geen andere voorziening in deze kosten voor de ouders.

Hoogte KOA-kopje

Gebruik makend van de gemeentelijke beleidsvrijheid wordt een KOA-kopje voorgesteld voor bovengenoemde doelgroepen van 6% van de uurprijs voor het eerste kind en 5% van de uurprijs voor het volgende kind. Dit is een hogere vergoeding dan in 2012 toen het KOA-kopje 4,5 en 3,5% was. De reden voor de verhoging van het KOA-kopje is het steeds verlagen van de vergoeding vanuit het rijk de afgelopen jaren. Waardoor de eigen bijdrage een steeds grotere aanslag is op het gezinsinkomen. Met de verhoging blijft het voor deze doelgroep mogelijk om scholing te volgen of parttime te werken naast bijstand. Er blijft zo een eigen bijdrage over van 3,3 en 1,7% per kind per maand dit heeft twee redenen.

Ten eerste is/blijft de ouder zich ervan bewust dat er kosten verbonden zijn aan de kinderopvang, die de ouder zelf moet betalen. Zodat ouders zich bewust zijn van de kosten die gemaakt worden en meebetalen aan de investering in hun toekomst. Na uitstroom uit de uitkering of afronden van de opleiding blijft deze verantwoordelijkheid en gewinning aan een eigen bijdrage in de kosten kinderopvang in stand.

De tweede reden voor een eigen bijdrage is dat een kind op de opvang luncht, drinkt en tussendoortjes krijgt, en er hierdoor sprake is van een zekere uitsparing van kosten.

Gebruik vergoeding kinderopvang

Vorige jaar is er € 112.620,- uitgegeven aan kosten kinderopvang op grond van de Wet kinderopvang. Hiervan had € 21.815,-- betrekking op het KOA-kopje. *Een gedetailleerde berekening staat opgenomen in de bijlage.*

Voor 2013 hebben we van het Rijk € 40.000,- ontvangen voor de invulling van het beleid inzake het KOA-kopje.

De verhoging van het KOA-kopje verhoogt de kosten bij een gelijkblijvende vraag naar € 29.995,--. Hierbij moeten we wel rekening houden met het feit dat in voorgaande jaren het KOA-kopje standaard aan de doelgroepen werd verstrekt, en nu moet dit door ouders apart worden aangevraagd.

Voor 2013 verwachten we echter een toename van de vraag kinderopvang vanwege een aantal beleidswijzigingen. Zo wordt van jongeren verwacht dat zij scholing volgen of werken, ook wanneer zij zelf kinderen hebben. De WWB heeft sinds 1 juli 2012 de wettelijke bepaling dat jongeren die naar school kunnen dit ook moeten doen. Jongeren die scholing volgen zijn aangewezen als doelgroep voor het KOA-kopje en zullen hierop dus vaker een beroep doen.

Daarnaast is in het eerste kwartaal 2013 het aantal aanvragen WWB verdubbeld waardoor in potentie een groter beroep wordt gedaan op kinderopvang.

Als laatste zet SZW meer in op parttime werk, ouders uit deze groep behoren ook tot de doelgroep van het KOA-kopje.

Vanwege genoemde beleidswijzigingen verwachten we dat de kosten toenemen tot € 40.000,--.

Wijzigingen SMI

In 2009 is ervoor gekozen om geen vermogenstoets te doen bij een aanvraag SMI, vanaf heden wordt wel onderzocht of de ouder met eigen vermogen in (een deel van) de kosten kan voorzien. Hierbij wordt aangesloten bij vermogensbepaling uit de WWB.

In 2009 werd voor werkende ouders met een minimuminkomen nog 100% van de kosten kinderopvang vergoed, via de Wet kinderopvang. Deze volledige vergoeding is toen overgenomen in het gemeentelijke beleid voor de SMI. In de jaren 2010-2013 is de maximale vergoeding voor ouders die onder de doelgroep van de Wet kinderopvang vallen door het Rijk afgebouwd. We schakelen de berekening van de vergoeding voor de SMI doelgroep nu weer gelijk met de vergoeding voor ouders die de vergoeding van het rijk ontvangen plus de vergoeding van de KOA-kopje door de gemeente. De eigen bijdrage voor de ouders die de vergoeding op een sociaal of medische indicatie ontvangen is hierdoor gelijk aan de dikgedrukte eigen bijdrage zoals opgenomen in het schema in de bijlage.

In 2009 is er niet voor gekozen om te onderzoeken of de ouder (een deel van) de opvang binnen het eigen netwerk kan oplossen. Vanaf heden gaat dit wel deel uitmaken van het onderzoek.

Er is geen wijziging in de regeling met betrekking tot een vergoeding in de eigen bijdrage kinderopvang boven het maximumuurtarief. De kosten boven de maximum uurprijs komen volgens de Wkkg volledig voor rekening van de ouder. Wanneer kinderen speciale zorg nodig hebben kan dat de kosten en dus de prijs voor de opvang verhogen. Om de benodigde zorg te garanderen is vanaf 2009 besloten dat deze extra kosten ook in aanmerking komen voor vergoeding van de gemeente. Hierbij wordt de individuele omstandigheden meegewogen. Deze extra vergoeding van de eigen bijdrage wordt ongewijzigd voortgezet.

Bijzondere bijstand voor SMI valt onder het reguliere bijzondere bijstandsbudget. We verwachten geen wijzigingen in de vraag naar kinderopvang op sociaal of medische gronden.

5 Kanttekeningen

Door de verhoging van het KOA-kopje is er een risico dat het budget overschreden wordt. Het niet verhogen van het KOA-kopje heeft echter een nadelig effect op de participatie van de doelgroepouders. Wanneer de eigen bijdrage in de kosten kinderopvang te hoog

wordt voor deze doelgroep zal, met oog op het gezinsbudget, eerder de afweging worden gemaakt minder of niet te participeren. Waardoor deze ouders (op termijn) minder zelfredzaam zullen zijn.

Invloeden op de vraag van het KOA-kopje 2013:

Voor het vaststellen van de verwachte vraag spelen een aantal factoren.

1. De regeling gaat pas in de loop van 2013 in werking, wel per 1 januari 2013, maar dit zal het aantal aanvragen voor 2013 beperken.
2. In 2012 was de aanvraag bij de gemeente noodzakelijk om ook voor de vergoeding van het rijk in aanmerking te komen. Het KOA-kopje werd automatisch toegekend wanneer iemand onder de doelgroep viel, onafhankelijk van het gezinsinkomen. Voor 2013 zal de aanvraag apart moeten worden gedaan, en betreft het een klein deel van de kosten. Daarnaast is er geen recht op het KOA-kopje wanneer het gezinsinkomen boven de 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm is. Hierdoor doen een aantal ouders mogelijk geen beroep op de regeling.
3. Jongeren (ook met kinderen) die kunnen studeren, hebben niet langer recht op bijstand. Hierdoor gaan meer (alleenstaande) ouders studeren. Dit verhoogt de aanspraak op het KOA-kopje.
4. Parttime werken, naast WWB, wordt gestimuleerd, dit zal de vraag vergroten.

6 Uitvoering

Financiële paragraaf

In 2012 hebben we € 21.815,-- uitgegeven aan het KOA-kopje. Voor 2013 hebben we van het Rijk € 40.000,- ontvangen voor de invulling van het beleid inzake het KOA-kopje. De verhoging van het KOA-kopje van 3,5 en 4,5% (gemiddeld 4%) naar 5 en 6% (gemiddeld 5,5%) verhoogt de kosten bij een gelijkblijvende vraag naar $21.815/4 \times 5,5$ is € 29.995,--.

Voor 2013 verwachten we een toename van de vraag kinderopvang vanwege de hierboven genoemde invloeden onder punt 3 en 4, waardoor we verwachten dat de kosten toenemen tot € 40.000,--.

Bij de Berap 1 is het budget voor het 'werkgeversdeel' uit de begroting SZW gehaald, per abuis is toen ook het deel KOA-kopje van € 40.000,- uit de begroting SZW gehaald, dit betreft een structureel budget van het rijk met de uitvoering van het KOA-kopje als doel. Dit moet worden gerepareerd in de berap 2. Reden dat hiervoor een nota is gemaakt is gelegen in het feit dat de verordening moet worden aangepast.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de gebruikelijke kanalen. Een deel van de doelgroep ontvangt reeds een uitkering van SZW en kunnen we direct benaderen.

Studerende en schoolgaande ouders willen we bereiken door deze regeling onder de aandacht te brengen bij het RMC en voor de minderjarige ouders bij de afdeling leerplicht.

7 Bijlagen

-Bijlage berekeningen

-Beleidsregels gemeentelijk tegemoetkoming kosten Kinderopvang

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

In te trekken de Verordening tegemoetkoming kosten Kinderopvang, registratienummer: 2009/24542 vastgesteld door de raad van de gemeente Haarlem in zijn openbare vergadering van 12 maart 2009.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter

Bijlage 1

Eigen bijdrage ouders:

Per 2013 is de maximale kinderopvangtoeslag via de belastingdienst 90,7% voor het eerste kind en 93,3% voor elk volgende kind, van de gemaakte kosten, tot de maximale uurprijs.

De kosten van de kinderopvang bedragen per maand al gauw € 300,-- voor één dag opvang in de week voor een kind tot 4 jaar en € 125,-- voor een kind van 4 tot 13 jaar. Een eigen bijdrage van 9,3% is dan € 27,90/€ 11,64 voor 1 dag opvang per maand (€ 139,50/€ 58,12 voor een volle week) voor het eerste kind. Voor de volgende kinderen is de eigen bijdrage € 20,10/8,38 voor een dag per maand of € 100,50/41,90 voor een week.

Schematisch ziet de eigen bijdrage voor de ouders en dan zo uit:

Kosten kind per maand en vergoeding rijk (voor 1 dag opvang per week)	1 dag opvang per week	3 dagen	5 dagen
1 ^e kind dagopv 300,-- x 90,7% is 272,10.	Eigen kosten 27,90 -kopje 6%= 18,-- Eigen bijdrage 9,90	Eigen kosten 83,70 kopje 6%= 54,-- Eigen bijdrage 29,70	Eigen kosten 139,50 kopje 6%= 90,-- Eigen bijdrage 49,50
2 ^e kind dagopv 300,-- x 93,3% is 279,90	Eigen kosten 20,10 -kopje 5%= 15,-- Eigen bijdrage 5,10	Eigen kosten 60,30 -kopje 5%= 45,-- Eigen bijdrage 15,10	Eigen kosten 100,50 -kopje 5%= 75,-- Eigen bijdrage 25,50
3 ^e en volgende kind is gelijk 2 ^e			
1 ^e kind NSO 125,-- x 90,7% is 113,38	Eigen kosten 11,62 -kopje 6% 7,50 Eigen bijdrage 4,12	Eigen kosten 34,87 -kopje 6% 22,50 Eigen bijdrage 12,37	Eigen kosten 58,12 -kopje 6% 37,50 Eigen bijdrage 20,62
2 ^e kind NSO 125,-- x 93,3% is 116,63	Eigen kosten 8,38 -kopje 5% 6,26 Eigen bijdrage 2,12	Eigen kosten 25,14 -kopje 5 % 18,78 Eigen bijdrage 6,36	Eigen kosten 41,90 -kopje 5% 31,30 Eigen bijdrage 10,60
3 ^e en volgende kind is gelijk 2 ^e			

In de eerste kolom zijn de feitelijke kosten per maand weergegeven en de bijdrage van het rijk, bij 1 dag opvang per week.

De dikgedrukte bedragen zijn de uiteindelijk eigen bijdrage in de kosten voor de ouders, na bijdrage van het Rijk en het KOA-kopje van de gemeente. Dit zijn de kosten per maand opvang, toegerekend naar het aantal dagen dat een kind wordt opgevangen.

Berekening budget KOA-kopje

Vorige jaar is er € 112.620,- uitgegeven aan kosten kinderopvang op grond van de Wet kinderopvang. Dit is inclusief het 1/6de deel dat we verplicht waren te vergoeden en inclusief het KOA-kopje dat we alleen voor een deel van de doelgroep mochten vergoeden.

Het KOA-kopje was 3,5 of 4,5%. Het 1/6de deel is 16,65% het kopje gemiddeld 4%, samen 20,65.

Wanneer we het budget hierop omrekenen krijgen we het volgende overzicht: 112.620,--/20,65x4 is € 21.815,--.

In 2012 hebben we € 21.815,-- uitgegeven aan het KOA-kopje.

De verhoging van het KOA-kopje van 3,5 en 4,5% (gemiddeld 4%) naar 5 en 6% (gemiddeld 5,5%) verhoogt de kosten bij een gelijkblijvende vraag naar 21.815/4 x 5,5 is € 29.995,--.

BELEIDSREGEL GEMEENTELIJKE TEGEMOETKOMING IN DE KOSTEN KINDEROPVANG

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregel worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkcp), de Wet werk en bijstand (WWB), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de gemeentewet.
2. In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
 - a. de WWB: de Wet werk en bijstand (WWB);
 - b. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem;
 - c. tegemoetkoming: een bijdrage als bedoeld in artikel 1.13 van de wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkcp);
 - d. de houder: de rechtspersoon of natuurlijke personen van 18 jaar of ouder die een kindercentrum, een voorziening voor gastouderopvang of een gastouderbureau exploiteert;
 - e. gezinsinkomen: hierbij wordt aangesloten bij artikel 31 tot en met 33 van de Wet werk en bijstand;
 - f. ouder: waar gesproken wordt over ouder wordt ook ouders bedoeld.
 - g. Sociaal Medische Indicatie (SMI): de indicatie waaruit blijkt dat kinderopvang nodig is op medische of sociale gronden.
 - h. KOA-kopje: een extra vergoeding van de kosten van kinderopvang die de gemeente kan verstrekken aanvullend op de kinderopvangtoeslag van de Rijksoverheid.
 - i. Ouder: hierbij wordt aangesloten bij artikel 1.1 lid 1 Wkcp.

HOOFDSTUK 2 TEGEMOETKOMING KOA-KOPJE

Artikel 2 Tegemoetkoming:

De tegemoetkoming wordt verstrekt op grond van artikel 35, eerste lid van de WWB.

Artikel 3 Doelgroep

1. Tot de doelgroep van deze beleidsregel behoort de ouder als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onder c, e en j van de Wkcp.
2. Tot de doelgroep van deze beleidsregel behoort eveneens de ouder als bedoeld in artikel 1.6 lid 1 onder a Wkcp, die aanvullend een uitkering ontvangt op grond van de WWB, de Wet inkomensvoorziening ouderen en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw) of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz).
3. De tegemoetkoming wordt alleen verleend aan de ouder die zijn woonplaats heeft in de gemeente Haarlem.
4. De tegemoetkoming wordt alleen verleend indien de opvang plaatsvindt bij een geregistreerd kindercentrum of gastouderopvang zoals bedoeld in artikel 1.5 Wkcp.

Artikel 4 Omvang van de kinderopvang in relatie tot de tegemoetkoming

1. Een tegemoetkoming wordt slechts verleend voor de kinderopvang die naar het oordeel van het college als noodzakelijk kan worden aangemerkt in verband met de combinatie van de zorg voor het kind en:
 - a. deelname aan een voorziening gericht op arbeidsinschakeling; of

- b. deelname aan onderwijs bij een school of instelling als bedoeld in paragraaf 2.2 of 2.4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdragen en schoolkosten dan wel als bedoeld in de artikelen 2.8 tot en met 2.11 van de Wet studiefinanciering 2000; of
 - c. het verrichten van betaalde werkzaamheden en het daarnaast ontvangen van een aanvullende uitkering op grond van de WWB, loaw of loaz.
- 2. Voor het bepalen van het noodzakelijk aantal uren kinderopvang zijn de regels die op grond van het Besluit kinderopvangtoeslag gelden, met betrekking tot de maximale uren voor de bepaling van de hoogte van de kinderopvangtoeslag, overeenkomstige van toepassing voor de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming op basis van deze beleidsregel.

Artikel 5 Hoogte inkomen en vermogen van de ouders

Een tegemoetkoming wordt slechts verleend wanneer het gezinsinkomen, minder bedraagt dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. En het van toepassing zijnde vermogen minder bedraagt dan de grensbedrag zoals genoemd in artikel 34 derde lid van de WWB. Voor het vaststellen van de hoogte van het vermogen wordt artikel 34 WWB toegepast.

Artikel 6 De periode waarover een tegemoetkoming verstrekt kan worden

1. De tegemoetkoming wordt verleend met ingang van de datum waarop de noodzaak tot het afnemen van kinderopvang is ontstaan, indien de aanvraag voor de tegemoetkoming op grond van het KOA-kopje binnen 8 weken na ontvangst van de beschikking van de belastingdienst is ingediend bij de gemeente Haarlem. Bij een latere aanvraag kan de vergoeding niet eerder ingaan dan de datum van ontvangst van de aanvraag door de gemeente.
2. De tegemoetkoming kan, met inachtneming van het eerste lid, niet eerder worden verleend dan de ingangsdatum waarop de overeenkomst tot het afnemen van kinderopvang ten behoeve van het betreffende kind is ingegaan.
3. De tegemoetkoming kan voorts, met inachtneming van het eerste en tweede lid, niet eerder worden verleend dan de ingangsdatum genoemd in artikel 1.3 lid 2 onder b van de Wkbp.
4. De periode loopt af wanneer de ouders niet langer behoren tot de doelgroep zoals genoemd in artikel 4 en 5 van deze beleidsregels dan wel tot drie maanden nadat de arbeid is beëindigd, conform artikel 1.6 lid 5 (1) van de Wkbp.

Artikel 7 Hoogte tegemoetkoming KOA-kopje

1. De ouder zoals genoemd in artikel 3 van deze beleidsregel ontvangt een gemeentelijke tegemoetkoming in de kosten kinderopvang van 6% van de uurprijs voor het eerste kind en 5% van de uurprijs voor het tweede of eventueel meerdere kinderen.
2. Voor het bepalen van de maximale uurprijs wordt aangesloten bij artikel 4 lid 4 van het Besluit kinderopvangtoeslag.
3. De tegemoetkoming wordt berekend over het deel van de kosten kinderopvang waarover de Belastingdienst/Toeslagen de kinderopvangtoeslag berekent op grond van artikel 1.7 van de Wkbp.

HOOFDSTUK 3 TEGEMOETKOMING KOSTEN KINDEROPVANG SOCIAAL MEDISCHE INDICATIE

Artikel 8 Doelgroep SMI

1. Indien een ouder belast is met de zorg voor een kind en niet onder de doelgroepen van de Wkbp valt, kan het college besluiten de tegemoetkoming kinderopvang op sociaal medische gronden te verstrekken indien:
 - a. zowel de ouder als het kind woonachtig zijn in de gemeente Haarlem, en
 - b. de voorziening voor kinderopvang gevestigd is in Haarlem, tenzij het om sociaal-medisch redenen meer in de rede ligt gebruik te maken van een voorziening buiten Haarlem, en

- c. de ouder of het kind behoort tot de groep personen als bedoeld in artikel 1.6 eerste lid sub k of l van de Wkkg en voor zover andere voorzieningen geen passende oplossing kunnen bieden.
2. Het college vraagt voor het nemen van een besluit als bedoeld in het eerste lid een indicatieadvies van een onafhankelijke organisatie die beschikt over adequate deskundigheid.
3. Indien er sprake is van een tweeoudergezin dient de bepaling in het eerste lid sub c op beide ouders van toepassing te zijn, dan wel dient de ouder waarop de bepaling niet van toepassing is tot één van de doelgroepen van artikel 1.6 Wkkg te behoren.

Artikel 9 Eigen bijdrage kosten kinderopvang

1. De bijzondere bijstand voor kinderopvang bedraagt de kostprijs voor kinderopvang minus de draagkracht.
2. Het college hanteert hiervoor de tabel voor de tegemoetkoming in de kosten kinderopvang vastgesteld door het ministerie van SZW. Voor ouders met een inkomen tot het minimumniveau telt het college bij de berekening ook het KOA-kopje op van 6% van de uurprijs voor het eerste kind en 5% van de uurprijs voor alle overige kinderen. Voor de vaststelling van het vermogen wordt aangesloten bij artikel 34 WWB.
3. De kostprijs van kinderopvang is gemaximeerd zoals bepaald in artikel 1.7 van de Wkkg. In uitzonderingsgevallen, waarbij kinderen speciale zorg nodig hebben, kan ten gunste van de belanghebbende worden afgeweken.

Artikel 10 Ingangsdatum van de tegemoetkoming

1. De tegemoetkoming SMI wordt verleend met ingang van de datum waarop de aanvraag voor de tegemoetkoming door het college in ontvangst is genomen.
2. Als op deze datum nog geen kinderopvang plaatsvindt, wordt de tegemoetkoming verleend met ingang van de datum waarop de kinderopvang zal plaatsvinden.
3. In geval van kennelijke hardheid kan worden afgeweken van de ingangsdatum bedoeld in het eerste lid ten gunste van de aanvrager. Dit beperkt zich tot een jaar.

Artikel 11 De periode waarvoor de tegemoetkoming wordt verleend

1. De tegemoetkoming SMI wordt verleend voor de periode van maximaal 12 maanden.
2. In afwijking van het eerste lid kan het college de tegemoetkoming voor een kortere periode verlenen.

Artikel 12 Omvang van de kinderopvang

Het college verleent de tegemoetkoming SMI voor het aantal uren kinderopvang dat naar zijn oordeel redelijkerwijs noodzakelijk is.

HOOFDSTUK 4 DE AANVRAAGPROCEDURE

Artikel 13 Te verstrekken gegevens bij een aanvraag

1. Een aanvraag voor een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - a. voor ouders die een beroep doen op de tegemoetkoming op grond van het KOA-kopje: de toekenningbeschikking kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst, over datzelfde jaar als waarover de aanvraag tegemoetkoming kosten kinderopvang bij de gemeente worden ingediend; of
 - b. voor ouders die een beroep doen op de tegemoetkoming op grond van de SMI: gegevens of een verwijzing naar gegevens waaruit blijkt dat de ouder of het kind behoort tot de groep personen als bedoeld in artikel 1.6 eerste lid sub k of l van de Wkkg; en
 - c. naam, adres en Burgerservicenummer van de ouder; en

- d. indien van toepassing: naam en Burgerservicenummer van de partner en als dit een ander adres is dan het adres van de ouder, het adres van de partner; en
 - e. naam, adres, geboortedatum en Burgerservicenummer van het kind/van de kinderen waarop de aanvraag betrekking heeft; en
 - f. overige gegevens die het college nodig acht om te kunnen besluiten over de aanvraag van de tegemoetkoming.
2. De aanvraag dient te geschieden met behulp van een door het college beschikbaar gesteld aanvraagformulier.
 3. Indien de ouder een partner heeft, dient de aanvraag mede ondertekend te worden door de partner.

HOOFDSTUK 5 VERLENING VAN EEN TEGEMOETKOMING

Artikel 14 Het besluit tot verlenen van de tegemoetkoming

1. Het college neemt binnen acht weken na ontvangst van alle benodigde gegevens een besluit over de aanvraag als bedoeld in artikel 3 van deze beleidsregel.
2. Het college neemt binnen acht weken na ontvangst van alle benodigde gegevens en de sociaal medische indicatie van de GGD een besluit over de aanvraag als bedoeld in artikel 8 van deze beleidsregel.
3. Het college kan het in het eerste en tweede lid bedoelde besluit met ten hoogste acht weken opschorten. Het college stelt de ouder schriftelijk in kennis.

Artikel 15 Inhoud van de beschikking

Het besluit tot verlening van een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang bevat in ieder geval:

- a. de vaststelling tot welke van de in artikelen 3 en 8 van deze beleidsregel genoemde doelgroep de ouder behoort;
- b. de naam en geboortedatum van het kind waarop de tegemoetkoming betrekking heeft;
- c. de naam en het adres van het kindercentrum of gastouderbureau waar de kinderopvang plaatsvindt;
- d. de periode en de omvang van de kinderopvang per tijdvak waarvoor de tegemoetkoming wordt verleend;
- e. de wijze waarop het bedrag van de tegemoetkoming is bepaald en het bedrag dat op basis hiervan wordt verleend;
- f. de wijze waarop de tegemoetkoming wordt uitbetaald;
- g. de voor de ouder(s) geldende verplichtingen.

Artikel 16 De uitbetaling van de tegemoetkoming

1. De tegemoetkoming wordt in maandelijkse termijnen rechtstreeks betaald aan de ouder op voorwaarde dat deze een bewijs van feitelijke betaling van kosten van kinderopvang heeft.
2. Het college kan een andere betaalwijze dan in lid 1 genoemd toestaan.

HOOFDSTUK 6 VASTSTELLING VAN DE TEGEMOETKOMING

Artikel 17 Terugvordering

Wanneer de tegemoetkoming geheel of gedeeltelijk ten onrechte wordt uitgekeerd, wordt het meerdere teruggevorderd, hierbij zijn de artikelen 58 tot en met 60 van de WWB en de beleidsregels 'Terugvordering en verhaal Wet werk en bijstand' van toepassing.

Artikel 18 Weigeringsgronden

Er bestaat geen recht op een tegemoetkoming indien:

- a. de ouder niet behoort tot de personen als bedoeld in artikel 3 en 8 van deze beleidsregel;
- b. niet wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 13 van deze beleidsregel;
- c. de ouder en of de partner in een ander verband recht of aanspraak heeft op een vergoeding van de kosten.

HOOFDSTUK 7 VERPLICHTINGEN VAN DE OUDER

Artikel 19 Inlichtingenplicht

1. De ouder of ouders verstrekt aan het college alle gegevens en inlichtingen die voor de aanspraak en de hoogte van de tegemoetkoming van de gemeente van belang zijn.
2. De inlichtingen en gegevens, bedoeld in het eerste lid, worden verstrekt binnen een door het college te stellen redelijke termijn.
3. Inlichtingen en gegevens die kunnen leiden tot de vaststelling van een lagere tegemoetkoming worden, onmiddellijk na het bekend worden daarvan, door de ouder of ouders verstrekt aan het college.
4. De houder verstrekt aan het college alle gegevens en inlichtingen die voor de aanspraak van een ouder op de tegemoetkoming van de gemeente van belang zijn.

HOOFDSTUK 8 SLOTBEPALINGEN

Artikel 20 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen gemotiveerd ten gunste van een belanghebbende uit de doelgroepen afwijken van de bepalingen in deze beleidsregel, indien toepassing van deze bepalingen tot onbillijkheden van overwegende aardt leidt.

Artikel 21 Inwerkingtredingen overgangsrecht

1. De beleidsregels over het KOA-kopje treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2013. In afwijking van artikel 6 van deze beleidsregels kan de aanvraag voor een tegemoetkoming over de periode 1 januari 2013 tot publicatie van deze beleidsregels worden ingediend tot 8 weken na publicatie van deze beleidsregels.
2. De bepalingen over de verstrekkingen SMI treden in werking daags na publicatie van het intrekken van de Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang. Aanvragen die voor deze datum zijn ingediend worden nog op grond van de bepalingen uit die verordening afgehandeld.

Artikel 22 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: 'Beleidsregel gemeentelijke tegemoetkoming in de kosten kinderopvang'.

Algemene toelichting

De Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkkip) regelt onder meer de verstrekking van toeslagen voor kinderopvang. De gemeente had tot eind 2012 de wettelijke plicht het ontbrekende 'werkgeversdeel' te bekostigen aan wettelijk vastgestelde doelgroepen die geen werkgever hebben.

Op 10 juli 2012 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een aantal wijzigingen in de Wkkip. De belangrijkste wijziging betreft de verstrekking van (een deel van de) kinderopvangtoeslag door gemeenten aan doelgroepouders.

Vanaf 1 januari 2013 wordt de uitbetaling van de volledige toeslag voor deze ouders door de Belastingdienst gedaan.

Gemeenten krijgen vanaf 2013 een aantal nieuwe taken.

Tegemoetkoming KOA-kopje

Met de wijzigingen in de Wkkip per 1 januari 2013 veranderd de rol van de gemeente. De gemeente krijgt een aantal andere taken. Eén daarvan is de mogelijkheid tot het verstrekken van een aanvullende tegemoetkoming doelgroepouders, ook wel KOA-kopje genoemd.

Deze extra toelage, die gemeenten onder het oude regime in aanvulling op de kinderopvangtoeslag aan doelgroepouders uitkeerden, blijft een taak van de gemeenten. Voorafgaand aan de wetswijziging was dit nog een wettelijke verplichting, maar na de wetswijziging valt het onder de gemeentelijke beleidsvrijheid. Bij de extra toelage gaat het in feite om een (gedeeltelijke) compensatie van de eigen bijdrage in de kosten van kinderopvang.

Tot de doelgroep ouders behoren ouders die:

- naast hun WWB-, loaw- of loaz uitkering een re-integratietraject volgen of parttime werken,
- studeren met WSF of Wtos
- die minderjarig zijn en naar school gaan.

Geschiedenis hoogte KOA-kopje

Sinds 2009 is de maximale vergoeding kosten kinderopvang voor het eerste kind 95,5% en voor elk volgende kind 96,5% (binnen de gemaximeerde uurprijs). De vergoeding van het KOA-kopje was 4,5% respectievelijk 3,5%, voor de doelgroep ouders werden de kosten hiermee voor 100% vergoed.

In 2011 was de maximale vergoeding 92% voor het eerste kind en 95,5% voor elk volgende kind, het KOA-kopje bleef 4,5% en 3,5%. Hierdoor werd de maximale vergoeding 96,5% en 99%.

In 2012 was de maximale vergoeding 90,7% voor het eerste kind en 95,5% voor elk volgende kind, het KOA-kopje bleef 4,5% en 3,5%. Hierdoor werd de maximale vergoeding 95,2% en 99%.

Tot en met 2012 stond de hoogte van het KOA-kopje wettelijk vast.

KOA-kopje 2013

Per 2013 is de maximale vergoeding ook 90,7% voor het eerste kind en 93,3% voor elk volgende kind, de hoogte van het KOA-kopje is gemeentelijke beleidsvrijheid geworden.

De kosten van de kinderopvang bedragen al gauw € 300,-- per dag per maand voor een kind tot 4 jaar en € 125,-- voor een kind van 4 tot 13 jaar. Een eigen bijdrage van 9,3% is dan € 27,90/€ 11,64 voor 1 dag opvang per maand (€ 139,50/€ 58,12 voor een volle week) voor het eerste kind. Voor de volgende kinderen is de eigen bijdrage € 20,10/8,38 voor een dag per maand of € 100,50/41,90 voor een week.

Voor een gezin met meerder kinderen kunnen de kosten dermate oplopen dat de combinatie zorg en arbeid, scholing of re-integratie niet meer is op te brengen.

Gebruik makend van de gemeentelijke beleidsvrijheid wordt het KOA-kopje voor die doelgroepen verhoogd naar 6% voor het eerste en 5% voor het volgende kind. Voor 2012 was het KOA-kopje 3,5 en 4,5%.

Er blijft zo een eigen bijdrage over van 3,3 en 1,7% per kind per maand dit heeft twee redenen. Ten eerste is/blijft de ouder zich ervan bewust dat er kosten verbonden zijn aan de kinderopvang, die de ouder zelf moet betalen. Zodat de ouder zich bewust is van de kosten die gemaakt worden en meebetaalt aan de investering in zijn toekomst. Na uitstroom uit de uitkering of afronden van de opleiding blijft deze verantwoordelijkheid en routine in stand, indien nog steeds gebruik wordt gemaakt van de opvang.

De tweede reden voor een eigen bijdrage is omdat een kind op de opvang lunch, drinken en tussendoortjes krijgt, en er hierdoor sprake is van uitsparing van kosten.

Schematisch ziet de eigen bijdrage voor de ouders en dan zo uit:

Kinderen + vergoeding rijk	1 dag p/week	3 dagen	5 dagen
1 ^e kind dagopv 300,-- x 90.7% is 272,10.	Eigen kosten 27,90 -kopje 6%= 18,-- Eigen bijdrage 9,90	Eigen kosten 83,70 kopje 6%= 54,-- Eigen bijdrage 29,70	Eigen kosten 139,50 kopje 6%= 90,-- Eigen bijdrage 49,50
2 ^e kind dagopv 300,-- x 93,3% is 279,90	Eigen kosten 20,10 -kopje 5%= 15,-- Eigen bijdrage 5,10	Eigen kosten 60,30 -kopje 5%= 45,-- Eigen bijdrage 15,10	Eigen kosten 100,50 -kopje 5%= 75,-- Eigen bijdrage 25,50
3 ^e en volgende kind is gelijk 2 ^e			
1 ^e kind NSO 125,-- x 90,7% is 113,38	Eigen kosten 11,62 -kopje 6% 7,50 Eigen bijdrage 4,12	Eigen kosten 34,87 -kopje 6% 22,50 Eigen bijdrage 12,37	Eigen kosten 58,12 -kopje 6% 37,50 Eigen bijdrage 20,62
2 ^e kind NSO 125,-- x 93,3% is 116,63	Eigen kosten 8,38 -kopje 5% 6,26 Eigen bijdrage 2,12	Eigen kosten 25,14 -kopje 5 % 18,78 Eigen bijdrage 6,36	Eigen kosten 41,90 -kopje 5% 31,30 Eigen bijdrage 10,60
3 ^e en volgende kind is gelijk 2 ^e			

De dikgedrukte bedragen zijn de uiteindelijke eigen bijdrage in de kosten voor de ouders, na bijdrage van het Rijk en het KOA-kopje van de gemeente. Dit zijn de kosten per maand opvang, toegerekend naar het aantal dagen per week dat een kind wordt opgevangen.

Tegemoetkoming kosten kinderopvang sociaal medische indicatie(SMI)

De Wkcp heeft een aantal artikelen die betrekking hebben op de doelgroep met een sociaal-medisch indicatie (artikel 1.6 , eerste lid sub k en l en artikel 1.23 Wkcp). De wetgever heeft bij inwerkingtreding van de Wkcp besloten om deze artikelen vooralsnog niet in werking te laten treden. Als kinderopvang uitsluitend op grond van een sociaal medische reden nodig is, komt men niet voor een tegemoetkoming via de belastingdienst op grond van de Wet kinderopvang in aanmerking. Sinds 2005 heeft de wetgever aan de algemene middelen van het gemeentefonds het benodigde budget toegevoegd voor kinderopvang voor de doelgroep 'sociaal-medische indicatie'. Gemeenten werden daardoor in staat gesteld naar eigen inzicht huishoudens met sociaal-medische problematiek financieel te ondersteunen in het benodigde kinderopvanggebruik. Vanaf 2010 wordt, blijkens de meicirculaire gemeentefonds 2009 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, deze regeling voor een tegemoetkoming voor kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie structureel voortgezet. De gemeente houdt dus beleidsvrijheid ten aanzien van deze doelgroep.

In 2009 heeft de gemeenteraad invulling gegeven aan het beleid rond kinderopvang als gevolg van een sociaal-medische indicatie. Rekening houdend met de eigen verantwoordelijkheid van de ouder, het beheersbaar houden van de kosten die gemoeid gaan met kinderopvang en het in stand kunnen houden van de voorziening voor deze vaak kwetsbare groep, wordt met deze beleidsregel een striktere invulling gegeven aan tegemoetkoming in de kosten kinderopvang als gevolg van een sociaal-medische indicatie.

In 2009 is ervoor gekozen om geen vermogenstoets te doen bij een aanvraag SMI, vanaf heden wordt wel onderzocht of de ouder met eigen vermogen in (een deel van) de kosten kan voorzien. Hierbij wordt aangesloten bij vermogensbepaling uit de WWB.

Daarnaast werd in 2009 voor ouders met een minimuminkomen 100% van de kosten kinderopvang vergoed, via de Wet kinderopvang. Deze volledige vergoeding is overgenomen in het gemeentelijke beleid voor de SMI. In de jaren 2010-2013 is de maximale vergoeding voor ouders die onder de doelgroep van de Wet kinderopvang vallen afgebouwd. We schakelen de berekening van de vergoeding nu gelijk met ouders die de maximale vergoeding van het rijk ontvangen plus de vergoeding van de KOA-kopje door de gemeente. Ook voor ouders die een vergoeding ontvangen op grond van de SMI geldt immers dat zij op deze wijze zich bewust zijn van de kosten en dat zij enige kosten uitsparen vanwege de lunch en tussendoortjes die het kind nuttigt op de opvang.

In 2009 is er niet voor gekozen om te onderzoeken of de ouder (een deel van) de opvang binnen het eigen netwerk kan oplossen. Vanaf heden gaat dit wel deel uitmaken van het onderzoek.

Verder wordt in deze regeling nadere regels gesteld met betrekking tot een vergoeding in de eigen bijdrage kinderopvang boven het maximumuurtarief. De kosten boven de maximum uurprijs komen volgens de Wet kinderopvang volledig voor rekening van de ouder. Wanneer kinderen speciale zorg nodig hebben kan dat de kosten en dus de prijs voor de opvang verhogen. Om de benodigde zorg te garanderen is vanaf 2009 besloten dat deze extra kosten ook in aanmerking komen voor vergoeding. Hierbij wordt de individuele omstandigheden meegewogen. Deze extra vergoeding van de eigen bijdrage wordt na 2012 ongewijzigd voortgezet.

Digitale aanlevering

Een andere nieuwe taak van de gemeente per 1 januari 2013 is het digitaal aanleveren van gegevens aan de belastingdienst. Per kwartaal wordt een overzicht van ouders met een re-integratietraject aangeleverd aan de belastingdienst. Met deze aanlevering geeft de gemeente aan welke ouders een beroep kunnen doen op de kinderopvangtoeslag op grond van het volgen van een re-integratietraject.

Hoofdpijnen van het proces van verstrekking van de vergoedingen

In deze beleidsregel worden de hoofdpijnen van het proces van verstrekking van de tegemoetkomingen door gemeente Haarlem vastgelegd. Daarbij zijn twee uitgangspunten gehanteerd.

Het eerste uitgangspunt is dat de uitvoeringslasten voor zowel de gemeente als de aanvragers van de tegemoetkoming zo beperkt mogelijk moeten zijn.

Het tweede uitgangspunt is dat de gemeentelijke uitgaven die gemoeid zijn met de verstrekking van de tegemoetkomingen zo goed mogelijk beheersbaar is. De verstrekking van de tegemoetkoming vindt op dezelfde wijze plaats als aanvragen bijzondere bijstand WWB.

Voordat de tegemoetkoming wordt vastgesteld kan gemeente onderzoek doen naar de rechtmatigheid van de tegemoetkoming door gegevens van de ouders te controleren en eventuele inlichtingen bij de houders van een kinderopvangorganisatie op te vragen.

Artikelsgewijze toelichting

De artikelsgewijze toelichting is beperkt tot die artikelen die ook daadwerkelijk toelichting behoeven.

Artikel 2 tegemoetkoming

De tegemoetkoming wordt verstrekt op grond van artikel 35 WWB. Voor een aantal bepalingen wordt aansluiting gezocht bij de Wkkip. Voor de verstrekking op grond van de WWB is gekozen om zo een eenduidige uitvoering te bewerkstelligen met andere verstrekkingen op grond van de bijzondere bijstand.

Artikel 3 Doelgroep

Lid 1

De doelgroepen zijn niet beperkt tot de in de Wkkip genoemde doelgroepen. Van de mogelijkheid om zelf doelgroepen aan te wijzen is in het kader van deze beleidsregel gebruik gemaakt.

Lid 2

Naast de doelgroepen zoals die zijn opgenomen in de Wkkip voelt de gemeente zich verantwoordelijk voor de aanvullende compensatie voor parttime werkenden met een aanvullende bijstandsuitkering. Daarom is deze groep ook benoemd tot gemeentelijke doelgroep. Het gaat hier overigens om alleenstaande ouders en om partners, die beiden parttime werken op dezelfde tijden. Wanneer een van beide partners thuis is en voor het kind / de kinderen kan zorgen, bestaat er geen recht op de gemeentelijke tegemoetkoming.

Artikel 4 Omvang van de kinderopvang in relatie tot de tegemoetkoming

Een tegemoetkoming wordt slechts verstrekt in zoverre kinderopvang noodzakelijk is voor de combinatie van de zorg voor het kind en de taak van de ouder waardoor deze tot de doelgroep behoort (deelname aan een voorziening gericht op arbeidsinschakeling, participatie, studie of het verrichten van betaald werk). Bij de bepaling van de noodzaak wordt tevens rekening gehouden met de verplichtingen van de eventuele partner van de ouder en de reistijden van de ouder en de partner.

Indien de ouder gedurende meer uren gebruikt maakt van kinderopvang dan naar het oordeel van het college noodzakelijk is, dan wordt bij de bepaling van de tegemoetkoming slechts rekening gehouden met de kosten tot het maximale aantal noodzakelijke uren. De meerkosten als gevolg van het onnodig afnemen van uren worden niet meegenomen bij het bepalen van het recht op de tegemoetkoming. Hierbij wordt aangesloten bij de regels op grond van 1.7 van de Wkkip met betrekking tot de kinderopvangtoeslag.

Lid 1 onder c

De aanvullende gemeentelijke tegemoetkoming in de kosten kinderopvang verstrekken wij aan parttime werkenden met een aanvullende bijstandsuitkering.

Artikel 5 Hoogte inkomen en vermogen van de ouders

Voor het gezinsinkomen wordt aangesloten bij de minimaregelingen dit is 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Voor de vermogensvaststelling wordt aangesloten bij artikel 34 derde lid WWB. Hiermee sluiten we aan bij de uitgangspunten van de HaarlemPas, en kunnen houders van deze HaarlemPas een vereenvoudigde aanvraag indienen.

Artikel 6 De periode waarover een tegemoetkoming verstrekt kan worden

De periode waarover de tegemoetkoming kan worden verstrekt is strikt begrensd.

Enerzijds geldt de begin- en einddatum van het traject, de studie of de werkzaamheden, waardoor de noodzaak van kinderopvang ontstaat.

Anderzijds geldt de datum aanvraag. De belastingdienst kent de kinderopvangtoeslag niet vroeger toe dan vanaf de 1e dag van de maand voor de maand waarin de toeslag is aangevraagd.

Deze werkwijze hanteren wij ook ten aanzien van de tegemoetkoming. De aanvraag voor de tegemoetkoming dient echter wel binnen 8 weken na ontvangst van de beschikking van de

belastingdienst te worden ingediend. Zodat de vergoeding van de kosten aan ouders, alsook de uitgaven van de gemeente tijdig duidelijk zijn.

Voorbeeld:

Iemand vraagt op 15 oktober kinderopvangtoeslag aan met ingang van 15 augustus. De periode 15 augustus tot 1 september wordt afgewezen, vanaf 1 september wordt toegekend.

Ook voor het overige volgen wij de wettelijke regels.

Per 1 januari 2012 waren de regels al veranderd wat betreft het aantal uren waarover de ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag. Ouders ontvangen alleen nog maar kinderopvangtoeslag over de uren van de minst werkende ouder. Als bijvoorbeeld vader 40 uur werkt en moeder 28 uur dan wordt de toeslag berekend over de 28 uur.

Hier wordt onderscheid gemaakt tussen de te vergoeden uren bij de dagopvang en buitenschoolse opvang.

- Bij niet schoolgaande kinderen tot 4 jaar die gebruik maken van de dagopvang hebben de ouders recht op 140% over de uren van de minst werkende ouder.
- Bij schoolgaande kinderen vanaf 4 jaar hebben ouders recht op 70% over de uren van de minst werkende ouder. De kinderen maken minder gebruik van de kinderopvang.

De gemeente Haarlem heeft sinds 2009 zijn tegemoetkoming aan ouders afgestemd op het aantal uren dat nodig was om de werkzaamheden of activiteiten uit te voeren. Vanaf 1 januari 2013 sluit de gemeente voor de uitvoering van het KOA-kopje aan bij de landelijke urenberekening.

Omdat dit een ingrijpende wijziging is faseert het Rijk de invoering van deze maatregel.

Vanaf 2013 wordt de duur van het recht op kinderopvangtoeslag beperkt. De maanden waarin daadwerkelijk een traject gevolgd wordt komen voor vergoeding in aanmerking met een maximum van 230 uur per maand.

Vanaf 1 januari 2014 wordt het recht op kinderopvangtoeslag gekoppeld aan de uren dat daadwerkelijk een traject wordt gevolgd. Wanneer in een gezin een ouder 40 uur deelneemt aan een re-integratietraject en de ander ouder 30 uur dan is 30 uur de basis voor de berekening van de kinderopvangtoeslag.

In het vierde lid wordt verwezen naar artikel 1.6 lid 5 (1) van de Wkkg. Abusievelijk voegt Stb. 2011, 616 een tweede vijfde lid toe. Om aan te geven om welk vijfde lid dit gaat volgt hierna de tekst:

Een ouder die in een berekeningsjaar of in het daaraan voorafgaande berekeningjaar arbeid heeft verricht als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onderdeel a of b, behoudt gedurende drie kalendermaanden, gerekend vanaf de eerste dag na de dag waarop het verrichten van die arbeid is beëindigd, dezelfde aanspraak op een kinderopvangtoeslag als voor die beëindiging bestond.

Artikel 7 Hoogte tegemoetkoming KOA-kopje

In het eerste lid is de hoogte van de gemeentelijke tegemoetkoming voor de gemeentelijke doelgroepen geregeld. Hierin is geregeld dat de vergoeding 6% is voor het eerste kind en 5% voor alle volgende kinderen. De wet kinderopvang spreekt van het eerste kind, dit is het kind met de hoogste kosten aan kinderopvang, dit hoeft niet het oudste kind te zijn. Het tweede lid verwijst naar artikel 1.7 Wkkg, in dit artikel wordt de maximale uurprijs voor de kinderopvang geregeld. Indien de uurprijs van de kinderopvang hoger ligt dan deze landelijke grens, komt het meerdere niet in aanmerking voor de vergoeding van zowel de belastingdienst als van de gemeente.

Artikel 8 Doelgroep SMI

Lid 2

In het geval van een sociaal medische indicatie dient een advies te worden ingewonnen bij een 'onafhankelijke organisatie die beschikt over adequate deskundigheid'. Het college kan gebruik maken van een indicatieadvies van de GGD. Wanneer sprake is van begeleiding van de ouder(s) en/of het kind kan gebruik worden gemaakt van de doorverwijzing van een ander organisatie die beschikt over adequate deskundigheid. Niet zijnde een organisatie die belang heeft bij de verstrekking van de

tegemoetkoming zoals een kindercentrum of gastouderbureau.

Lid 3

Wanneer bij een twee-oudergezin een ouder om sociaal of medische reden niet zelf voor het kind kan zorgen, dan wordt de andere ouder geacht om voor hun kind te zorgen. Kinderopvang is pas nodig wanneer voor beide ouders een SMI geldt en de opvang niet op een andere manier is te regelen. Daarnaast kan kinderopvang nodig zijn wanneer één van de ouders een SMI heeft en de andere ouder werk, naar school gaat, of een traject naar werk volgt. Bij gezinssituaties waarbij één ouder werkt en de andere een SMI heeft en daardoor niet zelf voor zijn kinderen kan zorgen is er in de regel geen kinderopvangtoeslag mogelijk via de belastingdienst, deze ouders zijn voor een tegemoetkoming van de kosten kinderopvang geheel afhankelijk van de gemeente.

Artikel 9 Eigen bijdrage kosten kinderopvang

Bij het vaststellen van de hoogte van de draagkracht wordt aangesloten bij de tabel voor de tegemoetkoming in de kosten kinderopvang vastgesteld door het ministerie van SZW. Voor ouders met een inkomen tot het minimumniveau wordt het KOA-kopje hierbij opgeteld. Voor het vaststellen van het vermogen wordt aangesloten bij artikel 34 WWB, ouders met een vermogen boven het grensbedrag komen niet in aanmerking voor een tegemoetkoming.

Wanneer kinderen speciale zorg nodig hebben kan dat de kosten en dus de prijs voor de opvang verhogen. Om de benodigde zorg te garanderen kunnen deze extra kosten ook in aanmerking komen voor vergoeding. Hierbij wordt de individuele omstandigheden meegewogen.

Artikel 10 Ingangsdatum van de tegemoetkoming

Dit artikel bepaalt de ingangsdatum van verstrekking van de bijzondere bijstand. Er zijn drie ingangsdata mogelijk:

- De datum waarop de aanvraag voor de bijzondere bijstand door de gemeente in ontvangst is genomen (eerste lid). In deze situatie zal de ouder op het moment dat hij zijn aanvraag indient reeds kinderopvang hebben.
- De datum waarop de kinderopvang van start gaat. Het tweede lid bepaalt dat er alleen een tegemoetkoming wordt verleend als er kinderopvang plaatsvindt.
- De periode van terugwerkende kracht in geval van kennelijke hardheid beperkt zich tot een jaar. Dit om te voorkomen dat tot in het oneindige een beroep kan worden gedaan op de bijzondere bijstand over het verleden. In de praktijk is de verwachting dat niet veel ouders zo'n lange periode wachten met het indienen van de aanvraag, ook gezien de hoogte van de kosten kinderopvang. De weging van de kennelijke hardheid is aan het college. De periode van 12 maanden sluit aan bij de gehanteerde periode bij de verlening van bijzondere bijstand.

Artikel 12 Omvang van de kinderopvang

Bij het onderzoek naar de noodzaak van de kinderopvang op SMI wordt betrokken wat de ouder binnen het eigen netwerk kan regelen aan kinderopvang.

Van de opvang moet wel daadwerkelijk gebruik worden gemaakt.

Artikel 13 Te verstrekken gegevens bij een aanvraag

Een aanvraag voor een gemeentelijke tegemoetkoming voor het KOA-kopje kan niet eerder ingediend worden dan wanneer de aanvrager een beschikking van de Belastingdienst met betrekking tot de toekenning van de kinder-opvangtoeslag heeft ontvangen.

Een aanvraag op grond van de SMI kan worden ingediend zodra opvang noodzakelijk is en er een contract is tot kinderopvang.

Artikel 15 Inhoud van de beschikking

Het college neemt bij aanvragen SMI het besluit op basis van het uitgebrachte indicatieadvies. Dit advies is niet bindend. Dit betekent dat het college van dat advies kan afwijken.

Als het college een beschikking geeft die afwijkt van het uitgebrachte advies, zal het college de

redenen voor de afwijking in de beschikking moeten motiveren (artikel 4:20 Awb). De motiveringverplichting geldt vooral voor het geval waarin een positief advies wordt gegeven en het college een afwijzend besluit neemt.

Artikel 16 De uitbetaling van de tegemoetkoming

Van het bepaalde in het tweede lid kan gebruik worden gemaakt in situaties vergelijkbaar met artikel 57 WWB.

Artikel 18 Weigeringsgronden

Indien de ouder en of de partner in een ander verband recht of aanspraak heeft op een gedeeltelijke vergoeding van de kosten wordt de weigeringsgrond afgestemd op de hoogte van de aanspraak uit ander verband.

Artikel 21 Inwerkingtredingen overgangsrecht

Deze beleidsregels over het KOA-kopje treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2013, om te voorkomen dat ouders de tegemoetkoming mis lopen is de aanvraagtermijn verlengd tot 8 weken na publicatie van deze beleidsregels.

De bepalingen over de verstrekkingen SMI treden in werking daags na het intrekken van de Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang.