

Onderwerp: Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014
BBV nr: 2013/432200

1. Inleiding

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om openbare bekendmakingen en kennisgevingen van besluiten te publiceren in een door de gemeenteraad aangewezen publicatiemedium. Voor Haarlem is dit de Stadskrant. Met ingang van 2014 verdwijnt de wekelijkse gemeentepagina in de Stadskrant en daarmee het publicatiemedium voor de gemeentelijke besluiten. Voortaan zullen bekendmakingen en kennisgevingen van gemeentelijke besluiten op een andere wijze moeten worden gepubliceerd. Gemeenten worden met ingang van 1 januari 2014 verplicht een elektronisch gemeenteblad te hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften (artikel 139 Gemeentewet per 1 januari 2014). Gelet op deze verplichting ligt het voor de hand om dat medium te gebruiken voor alle 'officiële' wettelijk vereiste bekendmakingen en andere kennisgevingen van de gemeente.

Kennisgevingen mogen niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd, tenzij een wettelijk voorschrift anders bepaalt (artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht). Recent is dit door de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State nog eens bevestigd (uitspraak van 15 augustus 2012, LJN BX4676). Door in een gemeentelijke verordening op te nemen dat dit elektronisch geschiedt, wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift. Het doel van de Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014 is het bieden van een wettelijke grondslag zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving via een zogenoemd elektronisch gemeenteblad.

Overigens laat de elektronische wijze van bekendmaking en kennisgeving van gemeentelijke besluiten onverlet dat het in sommige gevallen wenselijk of noodzakelijk is om ook andere vormen van publiciteit te gebruiken. De noodzaak hiertoe en de wijze waarop kan verschillen per doelgroep en gewenst effect. De afdeling Communicatie verstrekt hierover per situatie inzicht en advies.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Te besluiten om de aanwijzing van de Stadskrant als officieel publicatiemedium per 1 januari 2014 in te trekken en per die datum de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP) met als internetadres <http://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> aan te wijzen als elektronisch gemeenteblad voor de bekendmaking en kennisgeving van besluiten van de gemeentelijke bestuursorganen.
2. De Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014 vast te stellen en te bepalen dat deze verordening in werking treedt op 1 januari 2014.

3. Beoogd resultaat

Het bieden van een wettelijke grondslag zodat juridisch kan worden volstaan met elektronische kennisgeving.

4. Argumenten

4.1 De gemeente moet per 1 januari 2014 zijn besluiten op een andere wijze publiceren

Het college heeft op 11 juni 2013 (reg. nr. 2013/233231) besloten om in 2014 de Stadskrant in een nieuwe redactionele formule met zes inhoudelijke redactionele pagina's één keer per

maand te laten verschijnen, exclusief de openbare bekendmakingen. Het besluit valt samen met het feit dat gemeenten per 1 januari 2014 worden verplicht om hun algemeen verbindend voorschriften (lees: verordeningen) elektronisch te publiceren. Het gevolg van een en ander is dat de Stadskrant als officieel publicatiemedium voor gemeentelijke besluiten wegvalt en er per genoemde datum een andere wijze van publiceren moet worden gebruikt. Om zowel te voldoen aan de wettelijke verplichting om gemeentelijke regeling voortaan elektronisch bekend te maken, als ter vervanging van de huidige ‘papieren’ publicatie van besluiten, heeft het college besloten om gebruik te maken van een elektronisch gemeenteblad via de zogenoemde Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties, afgekort GVOP. (Zie het collegebesluit van 3 september 2013, reg. nr. 2013/337308).

KOOP heeft de GVOP in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken ontwikkeld, als een gemeenschappelijke voorziening voor lagere overheden, waarin de betreffende mededelingen op een gebruiksvriendelijke en juridisch afdoende wijze kunnen worden gepubliceerd. De GVOP wordt in de nabije toekomst waarschijnlijk verplicht als publicatieorgaan voor overheden. Op 3 september heeft de gemeente Haarlem met KOOP een overeenkomst voor het gebruik van de GVOP gesloten.

De GVOP verbetert de informatievoorziening aan de burger. Door middel van het instellen van filters kan de burger zelf zijn automatische nieuwsvoorziening instellen over mededelingen in de omvang die hij zelf wenst. Daarnaast is een integratie van de GVOP in de nieuwe gemeentelijke website eenvoudig te realiseren, zodat de burger ook op de website van de gemeente Haarlem nog steeds alle informatie kan vinden.

4.2 Elektronische kennisgeving van gemeentelijke besluiten (niet zijnde algemeen verbindend voorschriften) kan slechts plaatsvinden op basis van een wettelijk voorschrift

Verschillende gemeentebesturen zijn in het verleden aangelopen tegen het feit dat zij, in strijd met de wettelijke bepalingen op dit punt, kennisgevingen van besluitvorming elektronisch hadden gepubliceerd zonder dat er een wettelijk voorschrift (lees: gemeentelijke verordening) bestond waarin was bepaald dat daarmee kon worden volstaan. De jurisprudentie geeft daarvan verschillende voorbeelden. Met de vaststelling van de Verordening elektronische kennisgeving wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift.

5. Kanttekeningen

Aandacht voor bijzondere omstandigheden

In sommige gevallen kan het verstandig zijn om niet te volstaan met de elektronische kennisgeving, maar bovendien te voorzien in of meer andere wijzen van kennisgeving. Dit omdat er nog steeds groepen burgers zijn die geen toegang hebben tot het internet, en nog meer die deze toegang in theorie wel hebben maar die daar niet gemakkelijk hun weg kunnen vinden en die in elk geval niet dagelijks het gemeenteblad raadplegen. De verordening bepaalt daarom dat naast de elektronische kennisgeving ook andere vormen van publiciteit van belang kunnen zijn.

Daarnaast kan het wettelijk onvoldoende zijn om alleen elektronisch te publiceren. Dat is bijvoorbeeld het geval bij toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Voorbeelden van andere wettelijke bepalingen die zich verzetten tegen uitsluiten publicatie in een elektronisch gemeenteblad zijn:

- artikel 1.9 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- artikel 78 Onteigeningswet;

2013/432200 Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014

3

- artikel 7 Wet voorkeursrecht gemeenten;
- de Wabo (zie onder meer artikel 3:12); en
- de Wet ruimtelijke ordening (zie onder meer artikel 3.8 eerste en derde lid).

Als per 1 januari 2014 de gemeentepagina in de Stadskrant niet langer wekelijks verschijnt, moet een oplossing worden gevonden voor het publiceren van deze besluiten. Gedacht kan worden aan methoden zoals terinzagelegging van besluiten in de Publiekshal van het stadhuis (en eventuele andere locaties zoals de bibliotheek), versturen van bewonersbrieven, aanplakken op het gemeentehuis (in de nog steeds bestaande gemeentelijke vitrine aan de Koningstraat) en/of het plaatsen van losse advertenties in de krant.

Uitgangspunt is een zo optimaal mogelijke informatieverstrekking aan de burger binnen de mogelijkheden van de organisatie. In gevallen waarin het een afgebakende groep belanghebbenden betreft, zal de gemeente aan de formele informatievoorziening via de GVOP middelen toevoegen die de doelgroep rechtstreeks bereikt. De beoordeling hiervan vindt plaats door de afdeling Communicatie, in overleg met de afdeling Juridische Zaken.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014 door de raad wordt daarvan een kennisgeving geplaatst in de eerstvolgende editie van de Stadskrant en liggen de verordening en de bijbehorende stukken gedurende twaalf weken ter inzage in de Publiekshal. Tevens wordt de vastgestelde Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014 gepubliceerd in de centrale voorziening voor de decentrale regelgeving op www.overheid.nl.

Deze nieuwe manier van bekendmaken moet zowel intern als extern intensief en actief worden gecommuniceerd, mede met het oog op juridische consequenties.

7. Bijlagen

Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De aanwijzing van de Stadskrant als officieel publicatiemedium per 1 januari 2014 in te trekken en per die datum de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP) met als internetadres <http://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> aan te wijzen als elektronisch gemeentebblad voor de bekendmaking en kennisgeving van besluiten van de gemeentelijke bestuursorganen.
2. De Verordening elektronische kennisgeving gemeente Haarlem 2014 vast te stellen en te bepalen dat deze per 1 januari 2014 in werking treedt.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter