



Raadsstuk

Onderwerp: Houtmanpad

BBV nr: 2013/449970

1. Inleiding

In maart 2011 heeft de raad besloten het project 'Stadspark Westelijk Tuinbouwgebied' op te schorten (Raadsbesluit 2010/382123). Daarbij is besloten wel de fietsverbinding Houtmanpad te realiseren.

In de commissie Beheer van 4 juli 2013 is het Houtmanpad uitgebreid besproken. Hierbij is afgesproken dat nádat de Raad van State een uitspraak heeft gedaan in het kader van de omgevingsvergunning voor de bruggen en het kappen van de bomen, het al dan niet doorgaan van de fietsverbinding Houtmanpad opnieuw besproken zou worden in de commissie.

De Raad van State heeft op 18 september 2013 uitspraak gedaan. Op basis van de uitspraak is bepaald welke (procedurele) stappen nog nodig zijn om realisatie van het Houtmanpad mogelijk te maken, inclusief de daaraan gekoppelde risico's voor met name tijd en geld. Het college meent dat het in het huidige economische klimaat verstandiger is het project te stoppen. Dit vanwege het reeds aanwezige dekkingstekort en de nog te verwachten kosten en onzekerheden in de procedure.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Het project Houtmanpad te beëindigen.
2. Het dekkingstekort à € 385.000,- te dekken uit het exploitatiebudget 2013 van het onderhoudsbudget ('Wegen, straten & pleinen').

3. Beoogd resultaat

Beoogd resultaat is het stopzetten van het project en het afwikkelen van de financiële consequenties.

4. Argumenten

4.1 Er moeten nog procedures doorlopen worden

Voordat de uitvoering kan beginnen, moeten nog verschillende procedures doorlopen worden. Het is aannemelijk dat de procedures om het project mogelijk te maken uiteindelijk succesvol afgerond worden. Wel bestaat het risico dat procedures vertraagd worden, met als gevolg dat hier meer tijd en geld mee gemoeid is dan nu aangenomen. De procedures zijn:

• 4.1.1 Omgevingsvergunning bruggen en kappen bomen

Tegen de omgevingsvergunning voor de kap van bomen en de bouw van de bruggen loopt een juridische procedure. Woensdag 18 september 2013 heeft de Raad van State (RvS) een uitspraak gedaan inzake het hoger beroep tegen deze omgevingsvergunning. Op hoofdlijn komt de uitspraak neer op:

- o Er wordt voldaan aan het bestemmingsplan en de welstandseisen;
- o Er hadden wel kruimelvrijstellingen verleend moeten worden voor de bruggen. Deze moeten alsnog door het college verleend worden;

- o Bij het nemen van een besluit over de kruimelvrijstellingen moet het alternatief van de Stichting Behoud Houtmanpad afgewogen worden. Het is niet geheel duidelijk welk alternatief de Raad van State hier exact bedoelt, maar aangenomen wordt dat het de route langs de andere zijde van de crèche en school betreft;
- o Het vleermuizenonderzoek in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan “Binnen Duinrand” en het advies van alleen de stadsecoloog word onvoldoende geacht en er moet alsnog onafhankelijk onderzoek gedaan worden. Hiermee stelt de RvS dus niet dat er een probleem is, maar er is onvoldoende recent onderbouwend onderzoek beschikbaar.

De uitspraak komt er op neer dat het college een nieuw besluit op het bezwaar van de Stichting Behoud Houtmanpad moet nemen, met inachtneming van de uitspraak van de Raad van State.

- 4.1.2 Vleermuizenonderzoek pas in het voorjaar 2014 mogelijk

Het benodigde vleermuizenonderzoek dient in stappen uitgevoerd te worden. Als eerste dient een ‘quick scan’ uitgevoerd te worden. Dit kan gedurende het hele jaar.. In de quick scan wordt bepaald;

- o of er mogelijke verblijfplaatsen in de te kappen bomen zijn.

- o of het risico bestaat dat vliegroutes worden afgesneden door de werkzaamheden.

Als uit deze QuickScan komt dat er mogelijke verblijfplaatsen zijn of dat er mogelijk vliegroutes worden afgesneden dan moet er vervolgonderzoek plaatsvinden. Dit vervolgonderzoek kan alleen plaatsvinden gedurende de periode van april t/m september. Het ligt in de lijn der verwachting dat er in april 2014 nog onderzoek moet plaatsvinden en dat tot die tijd het college geen nieuw besluit op bezwaar kan nemen. Overigens hoeft deze vertraging geen (extra) vertraging in de planning op te leveren, aangezien deze doorlooptijd past binnen de termijnen voor de opnieuw aan te vragen omgevingsvergunning voor de onderdoorgang (zie punt 4.2.3).

- 4.1.3 Omgevingsvergunning onderdoorgang opnieuw aanvragen

De omgevingsvergunning voor de onderdoorgang is verleend. Echter, lopende de procedure is geconstateerd dat de onderdoorgang niet in het bestemmingsplan past. Hiervoor moet alsnog een Projectbesluit genomen worden. De doorlooptijd van het Projectbesluit is circa 6 maanden. Vervolgens is er mogelijkheid tot het aantekenen van beroep & bezwaar.

• 4.1.4 Ontheffing aardkundig monument aanvragen

In de brief van de provincie d.d. 10 april 2013 waarin uitstel is verleend voor de ILG-subsidie, heeft de provincie aangegeven dat het Houtmanpad gedeeltelijk in een aardkundig monument ¹ ligt. Er is daarom een ontheffing nodig in het kader van de 'Provinciale milieuverordening - aardkundig monument'.

De ontheffing is inmiddels enkele maanden geleden aangevraagd. De provincie heeft aangegeven dat er voor nog twee bruggen een ontheffing aangevraagd moet worden. Aangezien er waarschijnlijk dieper gegraven moet worden dan 1 meter moet hier een zwaardere procedure gevolgd worden. De provincie geeft daarbij aan dat er een kans is dat het dieper graven dan 1 meter voor problemen gaat zorgen, omdat er in dat geval zwaarwegende maatschappelijke argumenten moeten zijn vóór de aanleg van het fietspad.

• 4.1.5 Verkeersbesluit moet nog genomen worden

Er dient nog een Verkeersbesluit genomen te worden. Om praktische redenen gebeurt dit vaak aan het einde van het uitvoeringstraject, omdat dan pas duidelijk wordt wat de exacte ingangstermijn van het Verkeersbesluit moet zijn. Op het Verkeersbesluit is beroep en bezwaar mogelijk.

4.2 Financiën

De laatste kostenraming tot en met afronding van het project bedraagt € 1.895.000. De dekking is lager en resulteert daardoor in een dekkingstekort van circa € 295.000. Hierbij is een groot risico dat de kosten nog flink hoger uitvallen als gevolg van juridische inzet en ambtelijke uren ten behoeve van bovengenoemde procedures.

De totale kosten bij stoppen van het project bedragen € 1.135.000 en het dekkingstekort is dan € 385.000 vanwege het wegvallen van subsidie. Eventuele opbrengsten als gevolg van verkoop van bouw materiaal (bijvoorbeeld bruggen) en/of gronden zullen indien van toepassing ten gunste van het project worden gebracht.

Het dekkingstekort à € 385.000,- kan gedekt worden uit het exploitatiebudget 2013 van het onderhoudsbudget ('Wegen, straten & pleinen').

Het totale overzicht van kosten en dekking bij zowel afronden en stoppen van het project is als bijlage I bij deze nota gevoegd.

¹ **Wat is een aardkundig monument?**

In de provincie Noord-Holland bevinden zich zeventien aardkundig zeer waardevolle gebieden die de kwalificatie 'Aardkundig Monument' hebben gekregen. Het betreft gebieden die in diverse studies als "internationaal" dan wel "nationaal" van belang werden aangemerkt uit oogpunt van hun bijzondere aardkundige waarde (bodembkundige, geohydrologische of geo-morfologische waarde). Al deze 17 gebieden zijn representatief en karakteristiek voor de ontstaansgeschiedenis van het Noord-Hollandse landschap. Als een gebied eenmaal aangetast is, gaat het aardkundig erfgoed voorgoed verloren. Daarom is voorkoming van aantasting zo belangrijk. Alle handelingen die het oorspronkelijke bodemprofiel aantasten en/of de reliëfvormen doen verdwijnen, en daardoor het voortbestaan van het aardkundig monument in gevaar brengen zijn verboden, bijvoorbeeld betreden met zware vervoermiddelen, installeren van bodemenergiesystemen (warmte-koude opslag), ondergrondse infrastructuur, graven of permanente peilverlagingen.

4.3 Termijn subsidiebijdrage is niet oneindig

De provincie heeft begrip voor de ontstane vertraging bij de gemeente. Aangezien ook de provincie de verbinding Houtmanpad in haar beleidsstukken heeft staan en dus ook belang heeft bij de realisatie, is zij tot het laatste moment meedenkend geweest in het zoeken naar oplossingen. Echter, de mogelijkheid tot het verlengen van termijnen is ook voor de provincie niet oneindig. De kans is en blijft aanwezig dat er een moment komt dat de provincie als gevolg van het niet voldoen aan gestelde termijnen de subsidie intrekt met als gevolg een groter dekkingstekort op het project.

5. Kanttekeningen

5.1 Bruggen en onderdoorgang reeds geproduceerd

De aannemer heeft de bruggen ten behoeve van het project reeds klaarliggen in de fabriek. De kosten hiervan zijn meegenomen in het dekkingstekort bij stopzetten. Er moet nog wel bepaald worden wat er met die bruggen gedaan wordt. Mogelijk kunnen deze binnen de gemeente benut worden ter vervanging van oude bruggen, langs het Houtmanpad of binnen een ander project. Ook de mogelijkheid van het (terug)verkoop aan de leverancier en/of een andere belanghebbende behoort tot de mogelijkheden. Dit moet nog nader onderzocht worden. De onderdoorgang onder de Westelijke Randweg is gedeeltelijk klaar.

De (financiële en praktische) afspraken met de aannemer als gevolg van de ontbinding van het contract kunnen pas gemaakt worden, nadat de raad heeft besloten het project wel of niet stil te leggen.

5.2 Grond aangekocht

De gemeente heeft grond aangekocht ten behoeve van de aanleg van het Houtmanpad. Deze grond vertegenwoordigt een boekwaarde. De financiële consequenties hiervoor moeten nog inzichtelijk gemaakt worden. De grondwaarde kan namelijk veranderen als gevolg van het niet doorgaan van het project.

6. Uitvoering

Daags na het raadsbesluit:

- worden praktische en financiële afspraken gemaakt over het ontbinden van de lopende contractuele verplichtingen met de aannemer;
- bereidt het college een voorstel voor hoe om te gaan met de reeds geproduceerde bruggen.

7. Bijlagen

Bijlage I - Overzichtstabel kosten en baten bij doorgaan met en stoppen van het project.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

2013/449970 Houtmanpad
5.

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Het project Houtmanpad te beëindigen.
2. Het dekkingstekort à € 385.000,- te dekken uit het exploitatiebudget 2013 van het onderhoudsbudget ('Wegen, straten & pleinen').

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter

BIJLAGE I - Overzichtstabel kosten en baten bij doorgaan met en stoppen van het project.

KOSTEN Houtmanpad bij afronding project	
Planvorming	
Ontwerpkosten VTU	€ 195.325
Vorbereidingskosten VTU	€ 232.922
Uitvoeringsontwerp en VTU	€ 108.209
Subtotaal VTU	€ 536.456
Uitvoering (productie bruggen)	
Aankoop gronden	€ 102.220
Uitvoeringskosten aanneming	€ 324.895
Subtotaal uitvoering	€ 427.115
Vertragskosten	
Vertragskosten aanneming	€ 8.230
Reeds gemaakte opslagkosten door vertraging	€ 5.100
Vertragskosten VTU	€ 39.297
Subtotaal vertraging	€ 52.627
Reeds uitgegeven kosten	€ 1.016.198
Uitvoeringskosten realisatie ter plaatse	
Uitvoeringskosten KWS	€ 558.475
Aanneming derden	€ 100.000
Reservering nog te maken opslagkosten (Uitgangspunt opslag t/m december 2013)	€ 8.000
VTU kosten	€ 75.000
Reservering juridische kosten	€ 75.000
Onvoorzien resterend	€ 50.000
Nog te verwachten kosten	€ 876.301
Totaal	€ 1.892.499

KOSTEN Houtmanpad bij stopzetten project	
Planvorming	
€ 195.325	Ontwerpkosten VTU
€ 232.922	Vorbereidingskosten VTU
€ 108.209	Uitvoeringskosten VTU
€ 536.456	Subtotaal VTU
Uitvoering (verwerving en productie bruggen)	
€ 102.220	Aankoop gronden
€ 324.895	Uitvoeringskosten aanneming
€ 427.115	Subtotaal uitvoering
Vertragskosten	
€ 8.230	Vertragskosten aanneming
€ 5.100	Reeds gemaakte opslagkosten door vertraging
€ 39.297	Vertragskosten VTU
€ 52.627	Subtotaal vertraging
€ 1.016.198	Reeds uitgegeven kosten
Kosten bij nu stoppen project	
€ 55.848	Uitvoeringskosten KWS
€ 6.702	AKWR KWS
€ 5.000	Reservering nog te maken opslagkosten (Uitgangspunt opslag t/m september 2013)
€ 10.000	VTU kosten extern
€ 15.000	Juridische kosten
€ 25.000	VTU kosten afronden project
€ 117.550	Nog te verwachten kosten
€ 1.133.748	Totaal

DEKKING Houtmanpad bij afronding project	
ISV 2/3	€ 750.000
Subsidie Bereikbaarheid Kust	€ 672.701
Subsidie ILG	€ 176.127
Totaal	€ 1.598.828

DEKKING Houtmanpad bij stopzetten project	
€ 750.000	ISV 2/3
€ 0	Subsidie Bereikbaarheid Kust
€ 0	Subsidie ILG
€ 750.000	Totaal

TEKORT Houtmanpad bij afronding project	
Totaal	€ 293.671

TEKORT Houtmanpad bij stopzetten project	
€ 383.748	Totaal

OPMERKINGEN Houtmanpad bij afronding project	
- De exacte kosten als gevolg van te verwachten procedures kunnen op voorhand niet exact bepaald worden. Er is een reservering opgenomen van €75.000. De verwachting is dat dit een veelvoud van het bedrag wordt.	
- Op voorhand is geen garantie te geven dat het project in geval van doorgaan succesvol afgerond wordt. Er is en blijft altijd een risico dat het project vertraagd en/of stagneert als gevolg van juridische procedures.	

OPMERKINGEN Houtmanpad bij stopzetten project	
- Bezittingen (bruggen en grond) leiden mogelijk tot een lager tekort dan hier aangenomen. Het definitieve tekort kan hier pas bepaald worden na afronding afspraken aanmer m.b.t. ontbinden contract.	