

Onderwerp: Raadsbesluit beleidskaders Zorg voor Jeugd, Awbz, Participatiewet en Wmo (transitieplan specialistische ondersteuning sociaal domein)
BBV nr: 2013/469125

1. Inleiding

Het transitieproces sociaal domein

Het transitieproces sociaal domein staat beschreven in de kaderstellende nota 'Samen voor elkaar' en is op hoofdlijnen uitgewerkt in de begin 2013 vastgestelde nota 'Samen voor elkaar: op weg naar een nieuwe sociale infrastructuur in Haarlem'¹. Hierin hebben wij de clusters benoemd waarbinnen de implementatie van de transitie van het gehele sociaal domein zal plaatsvinden.



Recent heeft de raad ingestemd met herinrichting van het cluster basisinfrastructuur². In het voorjaar van 2014 volgt het implementatieplan voor het cluster sociaal wijkteam, inclusief een eerste evaluatie van de huidige twee wijkteams. Dat geldt ook voor het implementatieplan voor het cluster Informatie, advies en doorverwijzing. Nu leggen wij aan

¹ Nota 'Samen voor elkaar: op weg naar een nieuwe sociale infrastructuur', 26 februari 2013, 2013/55659

² Nota 'uitwerking doelen en effecten sociaal domein en transitie basisinfrastructuur', 14 november 2013, 2013/368525

2013/469125 Raadsbesluit

2

de raad de beleidskaders Jeugd, Awbz³ en Participatiewet voor, als onderdeel van het transitieplan cluster specialistische ondersteuning.

Ondanks de verschillen in de bijgevoegde beleidskaders, menen wij voorliggende nota nu aan de raad te moeten voorleggen. Niet alleen verzoeken wij de raad een aantal besluiten te nemen die ons helpen om de volgende stappen in het implementatieproces te zetten. Wij willen de raad ook goed blijven informeren over de ontwikkelingen binnen het sociaal domein.

Het cluster specialistische ondersteuning

Doelgroep voor specialistische ondersteuning is primair Haarlemmers met een beperking, met een probleem in hun zelfredzaamheid of met problemen bij het opgroeien, waarbij de betreffende burgers onvoldoende oplossingen, steun en veiligheid vinden in hun eigen netwerk en/of in de basisinfrastructuur.

De volgende taken en verantwoordelijkheden maken onderdeel uit van het cluster specialistische ondersteuning:

- De nieuwe verantwoordelijkheden met betrekking tot de decentralisatie van de Jeugdzorg;
- De begeleiding van kwetsbare groepen die nu nog via de Awbz worden gefinancierd en de integratie van deze taken binnen de nieuwe wet Wmo
- De implementatie van de rijksbezuinigingen op het budget voor Hulp bij het huishouden;
- De transitie van de huidige Wet werk en bijstand naar de Participatiewet waarbij de gemeente verantwoordelijk wordt voor nog een nieuwe doelgroep: de mensen met een Wajong-uitkering.
- De bestaande taken met betrekking tot de individuele verstrekkingen Wmo en minimabeleid.

De opdracht aan het cluster specialistische ondersteuning is – in samenhang met de andere clusters - het organiseren van een passend arrangement of aanbod, zodanig dat de burger versterking van regie, zelfredzaamheid en eigen kracht ervaart en ondersteuning krijgt om binnen hun mogelijkheden mee te doen aan de samenleving. Ook moeten kinderen gezond en veilig kunnen opgroeien en zich goed kunnen ontwikkelen.

Deze opdracht betekent in combinatie met grote rijksbezuinigingen bij de overheveling van taken naar gemeenten een omvorming van belangrijke delen van het huidige aanbod. Het betreft zowel het huidige gemeentelijke aanbod (o.m. hulpmiddelen, vervoersvoorzieningen, hulp bij het huishouden, uitkeringen, ondersteuning naar werk) als het aanbod dat vanaf 2015 door de gemeente moet worden georganiseerd. Vanwege de rijksbezuinigingen kunnen we het huidige niveau van specialistische ondersteuning niet ongewijzigd voortzetten. Om die reden zetten we in op omvorming van ons sociaal domein waarbij het bevorderen van zelfredzaamheid en eigen-krachtenoplossingen belangrijke uitgangspunten zijn.

³ Awbz: Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

2013/469125 Raadsbesluit

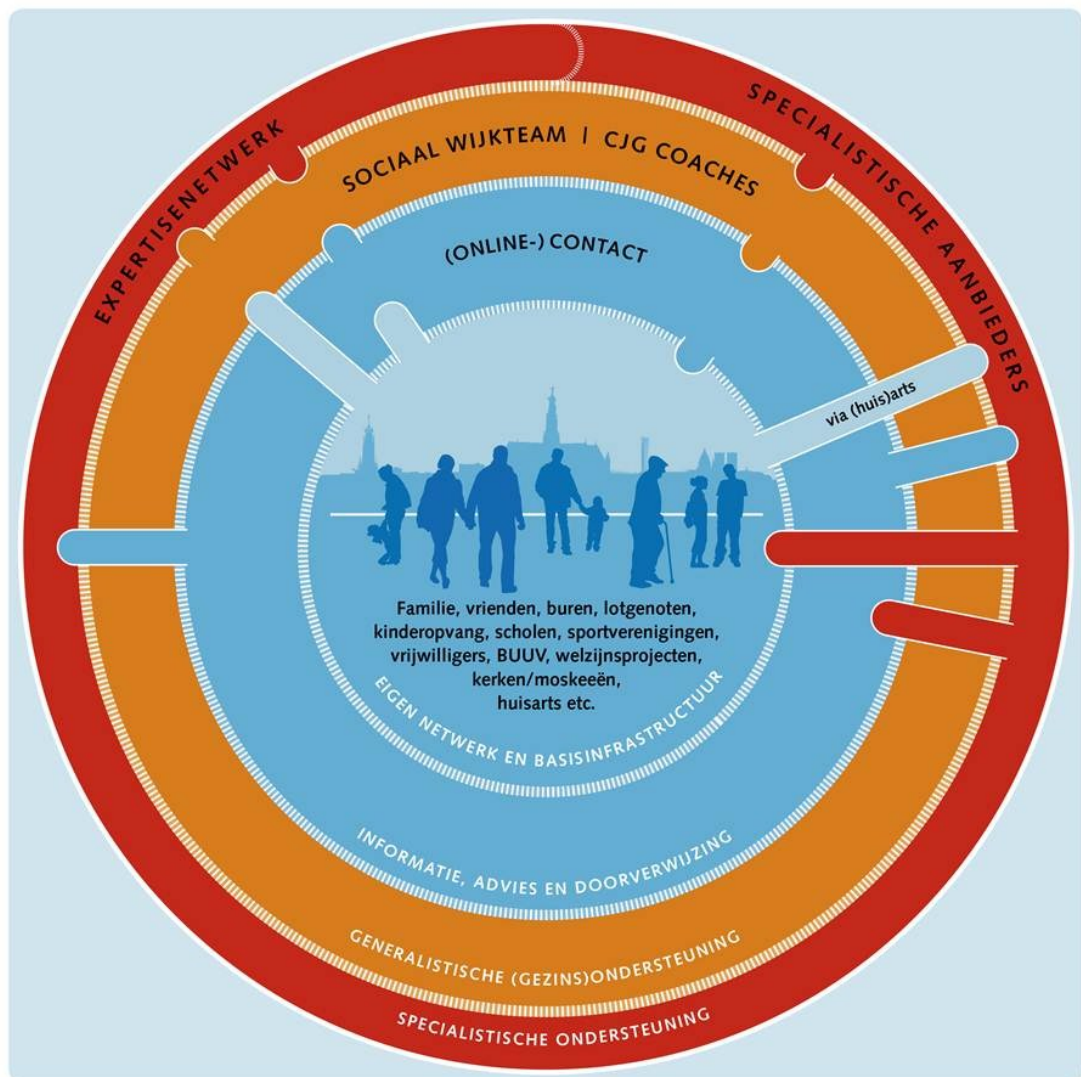
3

Het specialistisch aanbod is specifiek en wordt individueel toegekend. In de uitvoering werkt de gemeente samen met cliënten(organisaties), professionele aanbieders, aanbieders in de basisinfrastructuur (zijn deels ook professionele aanbieders) en de sociale omgeving.

In het cluster specialistische ondersteuning zijn uitgangspunten omschreven die gelden voor de drie beleidskaders Zorg voor Jeugd, Awbz en Participatiewet.

Samenhang andere clusters sociaal domein

Het cluster specialistisch ondersteuning is één van de zes clusters in de nieuwe infrastructuur. Specialistische ondersteuning moeten we dan ook in samenhang zien met de andere clusters in het sociaal domein en dan met name Basisinfrastructuur, Sociaal wijkteam en Informatie, advies en doorverwijzing.



Basisinfrastructuur

Onlangs heeft de raad het transitieplan basisinfrastructuur vastgesteld⁴. De nieuwe basisinfrastructuur bestaat uit 'al die activiteiten en voorzieningen die ervoor zorgen dat burgers zich in hun eigen kracht zo geholpen en ondersteund voelen dat zij zelfstandig kunnen (blijven) functioneren en zo optimaal mogelijk mee kunnen doen, en die laagdrempelig, vrij toegankelijk, niet-individueel toegekend en veelal collectieve voorzieningen betreft'.

Op dit moment vindt bij onze partners in de stad de uitvraag plaats voor voorzieningen in de basisinfrastructuur. Deze loopt niet gelijk op met de uitvraag voor specialistische ondersteuning. Omdat de nieuwe taken uit de Awbz, Jeugd en Participatiewet per 2015 naar de gemeente komen en het Rijk op veel terreinen nog onvoldoende duidelijkheid biedt over de exacte taken, de beleidsruimte en de financiële middelen. Een echt goede aansluiting tussen basisinfrastructuur, sociaal wijkteams en specialistisch aanbod kunnen we dan ook pas maken als we de nieuwe taken daadwerkelijk uitvoeren, als de gekozen aanpak van de sociale teams werkt, als we eerste conclusies kunnen trekken naar effectiviteit van aanbieders, als we onze keuzes kunnen evalueren en toetsen aan de praktijk. Om die reden evalueren we in 2015 de samenhang tussen het aanbod in de basisinfrastructuur en het specialistisch cluster. We creëren voldoende flexibiliteit om waar nodig bij te sturen.

Overigens bestaat de mogelijkheid dat er vanuit de rijksmiddelen betrokken bij de decentralisatie Jeugd en Awbz ook nog een extra investering wordt gedaan in de basisinfrastructuur. Deze investering zal altijd gericht zijn op het voorkomen, vertragen of verkorten van het beroep op specialistische ondersteuning of het kantelen van individuele voorzieningen uit de huidige Awbz en Jeugd naar collectieve voorzieningen in de basisinfrastructuur.

Sociaal wijkteam

In het sociaal wijkteam hebben verschillende professionals de handen ineengeslagen op het gebied van jeugd en opvoeding, werk en inkomen en zorg en welzijn. Zij werken volgens de methode één gezin of huishouden, één plan, één contactpersoon. De leden van het sociaal wijkteam zijn de ogen en oren van de buurt. Als zij signalen krijgen van instanties of bureaus dat er bij buurtbewoners iets aan de hand is, gaan ze erop af en maken ze contact. Het wijkteam organiseert ter plekke ondersteuning in het gezin of huishouden. De teamleden nemen de regie niet over, maar gaan zoveel mogelijk naast de betrokkenen staan. Dit betekent dat ze ondersteunen en daarbij vooral kijken naar wat de betrokkenen zelf aan hun situatie kunnen bijdragen en of hun netwerk daarbij iets kan betekenen. Als dat netwerk er niet is, helpt het sociaal wijkteamlid een netwerk op te bouwen.

De CJG-coaches⁵ die verbonden zijn aan het sociaal wijkteam kunnen indien nodig ook zelf hulpverleners en behandelen, specialistische ondersteuning er bij halen, de veiligheid van kinderen inschatten en zo nodig de Raad voor de kinderbescherming om toeleiding naar de kinderrechter verzoeken.

⁴ Nota 'uitwerking doelen en effecten sociaal domein en transitie basisinfrastructuur, 14 november 2013, 2013/368525

⁵ CJG: Centrum voor Jeugd en Gezin

Door in de buurt aanwezig te zijn, kan het sociaal wijkteam snel in actie komen en zo voorkomen dat problemen groter worden. Indien nodig haalt het sociaal wijkteamlid er hulp bij of verwijst door naar bijvoorbeeld de (geestelijke) gezondheidszorg. Het wijkteam houdt daarbij ook in de gaten of de verwijzing tot stand komt en houdt vinger aan de pols.

Informatie, advies en doorverwijzing

Professionals en vrijwilligers spelen een belangrijke rol bij het geven van informatie en advies, het betrekken en zoeken van ondersteuning in het (buurt)netwerk, in de koppeling met informele zorg en hulp en in de doorverwijzing naar het sociaal wijkteam.

Het cluster IAD biedt overzicht over de mogelijkheden en verwijzing naar zowel formele als informele hulp en zorg. We maken werkafspraken ten aanzien van doorverwijzing: korte lijnen tussen IAD en professionals en vrijwilligers in de basisinfrastructuur zijn belangrijk voor een snelle en soepele overdracht. In het kader van Doorverwijzing speelt IAD ook een rol in het toegangsproces voor specialistische ondersteuning. Een meer gedetailleerde uitwerking van het cluster Informatie, Advies en Doorverwijzing vindt nog plaats.

Verschillen in uitwerking en tijdpad wetgevingstrajecten

In de bijlagen treft u per onderwerp de beleidskaders voor Jeugd, Awbz, Hulp bij het huishouden en Participatiewet aan. Deze beleidskaders zijn allen verschillend van opzet, inhoud en vorm. Dat heeft verschillende redenen:

- De beleidskaders Jeugd en Awbz zijn deels in samenwerking met de regio vormgegeven en worden in de regio bestuurlijk vastgesteld. In navolging van het verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken hebben wij het kabinet laten weten de implementatie van Jeugdwet en de nieuwe Wmo samen met de andere gemeenten in Zuid Kennemerland, Midden Kennemerland en Haarlemmermeer ter hand te nemen.
- Het beleidskader Jeugd is het meest concrete beleidskader omdat wij eind oktober het transitie-arrangement Jeugd bij het kabinet moesten indienen. Het transitie-arrangement is de beschrijving hoe wij continuïteit van jeugdzorg en continuïteit van de infrastructuur voor Jeugdzorg in 2015 garanderen.
- Binnen de decentralisatie Awbz hebben zich op rijksniveau recent weer belangrijke wijzigingen voorgedaan. Het kabinet heeft inmiddels besloten om het onderdeel Persoonlijke Verzorging niet over te hevelen naar de Wmo. Dergelijke majeure beleidswijzigingen maken het op lokaal niveau lastig om de implementatie goed vorm te geven.
- De Participatiewet is vooral een lokale aangelegenheid.

Ondanks de verschillen in de bijgevoegde beleidskaders, menen wij voorliggende nota nu aan de raad te moeten voorleggen. Niet alleen verzoeken wij de raad een aantal besluiten te nemen die ons helpen om de volgende stappen in het implementatieproces te zetten. Wij willen de raad ook goed blijven informeren over de ontwikkelingen binnen het sociaal domein.

Uitgangspunten voor de herinrichting

Om te komen tot de gewenste herinrichting van de specialistische ondersteuning hanteren we zes uitgangspunten. Deze zijn allen gericht op het vergroten van de eigen kracht en zelfredzaamheid van de burger en zijn netwerk en effectieve en integrale inzet van ondersteuning als de burger het niet zelf kan.

Zo veel mogelijk eigen verantwoordelijkheid en regie bij burgers

Wij zien een Haarlemmer met een ondersteuningsvraag primair niet als cliënt of patiënt, maar als een burger met een behoefte of tijdelijk regieverlies, die door ondersteuning weer grip op zijn leven kan krijgen. Wij hanteren daarom het uitgangspunt van zo veel mogelijk eigen verantwoordelijkheid en regie bij burgers.

Zo veel mogelijk dicht bij de burger organiseren

Wij organiseren ondersteuning zo dicht mogelijk bij de burger zodat deze optimaal aansluit bij het leven en sociale netwerk van de burger.

Zo weinig mogelijk denken vanuit indicaties

Wij handelen niet op basis van cliëntgroepen of indicaties, wij handelen vanuit wat de individuele burger nodig heeft om hem weer regie over zijn leven te laten hebben. Waar mogelijk doen we dat zonder individuele indicatiestelling.

Zo veel mogelijk ruimte voor de professional

Wij vertrouwen op de expertise en ervaring van de professionals die werken in het sociale domein. Zij kunnen veelal het beste inschatten welke ondersteuning nodig is. Daarom willen wij zo veel mogelijk ruimte voor de professional laten.

Zo veel mogelijk keuzevrijheid voor burgers

Wij vinden eigen verantwoordelijkheid en regie bij burgers een belangrijk uitgangspunt en daar hoort keuzevrijheid bij. Dat betekent dat burgers waar mogelijk keuze hebben tussen verschillende aanbieders. Waar dat niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat er maar één aanbieder op een specifiek ondersteuningsvraagstuk is of omdat de middelen te beperkt zijn om meerdere aanbieders toe te laten, heeft de burger keuzevrijheid voor een professional binnen de aanbiedende organisatie.

Zo veel mogelijk continuïteit van zorg

In het belang van de burger streven wij naar zoveel mogelijk continuïteit van zorg en naar een zo zorgvuldig mogelijke overgang van verantwoordelijkheden van Rijk en Provincie naar de gemeente.

Regionale samenwerking

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Vereniging Nederlandse gemeenten hebben begin 2013 de gemeenten verzocht om voor 31 mei 2013 aan te geven op welke regionale schaal zij vormgeven aan de decentralisaties Jeugd en Awbz.

Wij hebben aan deze verplichting voldaan en hebben de commissie Samenleving hierover in mei 2013 geïnformeerd⁶.

⁶ Nota 'Regionale samenwerking voor de decentralisaties AWBZ en Jeugd', 28 mei 2013, 2013/168991.

De beleidskaders Jeugd en Awbz zijn dan ook het resultaat van onze samenwerking met de gemeenten Haarlemmermeer, Zuid-Kennemerland en IJmond. Wat betekent deze regionale samenwerking?

Uitgangspunt van de transitie is dat verantwoordelijkheden en middelen naar individuele gemeenten gaan. De individuele gemeenten moeten ervoor zorgen dat er een match is tussen de zorgvraag in haar gemeente en het zorgaanbod. Om de opgaven effectief en efficiënt uit te voeren, is echter gemeentelijke samenwerking en uitvoeringskracht nodig. De belangrijkste redenen hiervoor zijn:

- het bieden van voldoende expertise in de uitvoering
- het vergroten van schaalvoordelen in de organisatie, bijvoorbeeld bij inkoop van diensten
- het kunnen dragen van risico's
- het zijn van een krachtige partner voor professionele en maatschappelijke partijen
- het realiseren van een regionale gegevensstandaarden, beleids- en sturingsinformatie.

De meest effectieve schaalgrootte voor regionale samenwerking (lokaal, regionaal of bovenregionaal) wordt bepaald door:

- De omvang van de doelgroep
- Het belang van beschikbaarheid en bereikbaarheid van de ondersteuning
- De schaal waarop de aanbieders georganiseerd zijn
- De frequentie van de vraag naar ondersteuning
- Benodigde expertise

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. In te stemmen met de inrichting van de jeugdzorg per 1 januari 2015 zoals beschreven in het beleidskader Jeugd waarbij:
 - a) de verwerving van voorzieningen in het kader van de decentralisatie Jeugdzorg gezamenlijk wordt gedaan in afstemming met de gemeenten in Zuid Kennemerland, de IJmond en Haarlemmermeer;
2. in te stemmen met de invoeging van de Awbz-taken met de Wmo per 1 januari 2015 zoals beschreven in het beleidskader Awbz waarbij:
 - a) de verwerving van maatwerkvoorzieningen in het kader van de decentralisatie Awbz gezamenlijk wordt gedaan met de gemeenten in Zuid Kennemerland en de IJmond en voor enkele specifieke doelgroepen ook met Haarlemmermeer;
 - b) de toekenning van een persoonsgebonden budget wordt, naast de wettelijke beperkingen, alleen toegekend aan mantelzorgers als dit aantoonbaar tot effectievere en goedkopere ondersteuning leidt dan andere ondersteuning die vanuit de Wmo gefinancierd wordt;
 - c) voor de nieuwe maatwerkvoorzieningen een eigen bijdrage wordt gevraagd.
3. in te stemmen met de uitwerkingsrichting voor de aanpak en positionering van de ondersteuning in huishoudelijke werkzaamheden, waarbij:
 - a) de burger die in staat is (eenvoudige) schoonmaakondersteuning zelf ter regelen, te verwijzen naar de particuliere markt,

- b) voor burgers met licht regieverlies die niemand in het eigen netwerk hebben om te kunnen ondersteunen een voorziening in te richten met een eenvoudige toegangstoets;
 - c) voor burgers met zwaar regieverlies een maatwerkvoorziening geboden wordt,
 - d) afhankelijk van de zwaarte van ondersteuning om zelfredzaam te zijn en te kunnen blijven, voor mensen die het niet zelf kunnen betalen de gemeente de kosten geheel of gedeeltelijk vergoedt of de landelijke eigen bijdrage regeling toepast.
4. in te stemmen met het beleidskader Participatiewet.

3. Beoogd resultaat

De herinrichting van het sociaal domein bevordert zelfredzaamheid, eigen kracht en actief burgerschap en is de basis voor de transitie naar een nieuw systeem dat toekomstbestendig is en past binnen de daarvoor beschikbare gemeentelijke middelen.

We realiseren een doorlopende lijn van eigen kracht en zelfredzaamheid, naar basis-infrastructuur en naar specialistische ondersteuning. Deze laatste is het sluitstuk van de ondersteuningsmogelijkheden voor burgers gericht op het zelfstandig mee kunnen blijven doen aan de Haarlemse samenleving.

Voor het cluster specialistische ondersteuning geldt dat we op 1 januari 2015 klaar zijn voor de uitvoering van de nieuwe verantwoordelijkheden met betrekking tot de Zorg voor jeugd, Wmo en participatiewet, waarbij continuïteit van ondersteuning voor de Haarlemse burger gewaarborgd blijft.

4. Argumenten

Beleidskader Jeugd beschrijft de wijze waarop wij de overdracht van taken en middelen van het rijk vormgeven en de nieuwe zorg voor jeugd inrichten.

Het stelsel voor de zorg voor jeugd wordt ingrijpend veranderd. Dit heeft grote gevolgen voor de rol van gemeenten. Gemeenten worden verantwoordelijk voor de huidige provinciale (geïndiceerde) jeugdzorg inclusief de jeugdbescherming en de jeugdreclassering, het Advies en Meldpunt Kindermishandeling, de gesloten jeugdzorg, geestelijke gezondheidszorg voor jeugdigen en zorg voor jeugd met een licht verstandelijke beperking.

De Centra voor Jeugd en Gezin vormen in Haarlem de basis voor de transitie jeugdzorg. Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) ondersteunt jeugdigen in hun ontwikkeling en ouders in de opvoeding van hun kinderen. Dit doet het CJG door de realisatie van een toegankelijk, vraaggericht, samenhangend, effectief en kostenbewust aanbod van opvoed- en opgroei-ondersteuning voor iedereen. Daarnaast is het CJG beschikbaar voor consult aan beroepskrachten die met ouders en jeugdigen werken. Het CJG faciliteert kennisdeling tussen en deskundigheidsbevordering van deze beroepskrachten. Vanuit het CJG werken de CJG-coaches in de sociale wijkteams. Hiermee geven we invulling aan de gewenste beweging naar preventieve aanpakken door de zorg voor jeugd dichterbij de burgers brengen.

Met de stelselwijziging wil het kabinet bereiken dat kinderen en jongeren beter kunnen participeren in de samenleving, dat overheidsmiddelen effectiever en efficiënter ingezet

worden en dat de overheid en betrokken instellingen beter in staat worden gesteld effectieve zorg en ondersteuning te bieden. Het beleidskader Jeugd kent een lokaal deel (de lokale inrichting van de zorg voor jeugd gekoppeld aan de Centra voor Jeugd en Gezin) en een bovenregionaal deel (de specialistische zorg).

Regionale verwerving van voorzieningen voor Jeugdzorg en Awbz

De regio Zuid Kennemerland heeft, in opdracht van het Rijk, een transitiearrangement opgesteld en op 31 oktober 2013 ingediend bij de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd. De opdracht was met het transitiearrangement inzicht te geven in de manier waarop Zuid Kennemerland:

- De continuïteit van zorg realiseert;
- De hiervoor benodigde infrastructuur realiseert;
- De frictiekosten als gevolg van de transitie per 1-1-2015 beperkt.

Het transitiearrangement is inmiddels door het Rijk goedgekeurd. Deze vormt een belangrijke basis voor het verwerven van voorzieningen voor zorg voor jeugd. De transitiearrangementen van de regio IJmond en Haarlemmermeer bieden daarbij ruim voldoende aanknopingspunten om waar nodig de verwerving gezamenlijk te organiseren.

Voor de verwerving van maatwerkvoorzieningen Awbz en de integratie ervan met de Wmo geldt eveneens dat er sprake zal zijn van een overgangsjaar waarbij de continuïteit van zorg voor de cliënt wordt gegarandeerd. Met de gemeenten in Zuid Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer bereiden we momenteel onze inkoopstrategie voor.

Beleidskader Awbz beschrijft de wijze waarop wij de overdracht van taken en middelen van het rijk vormgeven

Het kabinet heeft ervoor gekozen de functie begeleiding van de Awbz over te hevelen naar de Wmo. Het betreft de begeleiding (inclusief dagbesteding en vervoer) van mensen die zelfstandig wonen. Daarnaast vervalt in een aantal gevallen de aanspraak op zorg met verblijf (intramuraal). Deze zorg wordt voor nieuwe cliënten vervangen door extramurale zorg en komt daarmee ook onder verantwoordelijkheid van gemeenten.

Doel van de decentralisatie Awbz is om zorg en ondersteuning dichtbij mensen te organiseren en meer gebruik te maken van de eigen kracht en mogelijkheden van burgers en van de algemene voorzieningen. Daarom is de decentralisatie Awbz ook een transformatie: de aard van de ondersteuning zal veranderen en gemeenten zullen een andere invulling geven aan het opdrachtgeverschap en de toegang tot ondersteuning. Daarnaast beoogt de transformatie ook bij te dragen aan de rijksbezuinigingen op de te decentraliseren Awbz-taken.

De transformatie heeft ingrijpende gevolgen. Omdat het veelal kwetsbare burgers betreft is het belangrijk dat de transformatie zorgvuldig gestalte krijgt. Dat wil zeggen dat burgers en zorgaanbieders voldoende tijd krijgen om zich op die veranderingen voor te bereiden. Daarom streven de samenwerkende gemeenten naar een ‘zachte landing’ in 2015.

Toekenning persoonsgebonden budgetten

Een bijzondere vorm van bekostiging is persoonsgebonden bekostiging (PGB). Gemeenten verwerven in het kader van de Wmo nu en in de toekomst ondersteuningsaanbod ten behoeve van haar kwetsbare inwoners. Maar voor sommige burgers zal dit mogelijk niet toereikend zijn. In dat geval hebben deze burgers - volgens het concept wetsvoorstel voor de Wmo -

recht op een persoonsgebonden bekostiging. Dit zal in de vorm van een persoonsvolgend budget of trekkingsrecht zijn.

De voorwaarden, waaraan voldaan moet worden om voor persoonsgebonden bekostiging in aanmerking te komen, zijn in het conceptwetsvoorstel opgenomen:

- De eerste voorwaarde is dat het college de aanvrager in staat acht de aan het budget verbonden taken en verplichtingen op een verantwoorde wijze uit te voeren.
- De tweede voorwaarde is dat de aanvrager zich gemotiveerd op het standpunt stelt dat hij de maatwerkvoorziening niet geleverd wenst te krijgen door een aanbieder.
- De laatste wettelijke voorwaarde is dat, naar het oordeel van het college, gewaarborgd is dat de diensten van goede kwaliteit zijn.

Aanvullend op deze wettelijke voorwaarden staat het gemeenten vrij te bepalen of de burger met de persoonsgebonden bekostiging ook personen kan inschakelen die dat niet in het kader van de uitoefening van een bedrijf of beroep doen (ofwel: mantelzorgers/mensen uit het sociale netwerk van de burger). Wij willen hier terughoudend mee omgaan en dit beperken tot gevallen waarin dit aantoonbaar tot effectievere én goedkopere ondersteuning leidt dan andere ondersteuning die vanuit de Wmo gefinancierd kan worden. Daarnaast zien wij mantelzorg als een vorm van ondersteuning die valt onder eigen-krachtoplossingen binnen het eigen sociale netwerk van burgers.

De concrete uitwerking hiervan nemen we op in de nieuw op te stellen Wmo-verordening die wij in het najaar van 2014 aan de raad zullen voorleggen. Deze terughoudendheid zal ook van toepassing zijn op de toekenning van persoonsgebonden budgetten in de zorg voor Jeugd.

Eigen bijdrage maatwerkvoorzieningen Awbz

Clënten die gebruikmaken van extramurale begeleiding betalen binnen de Awbz een eigen bijdrage. Bij de overheveling van de middelen voor de Awbz gaat het Rijk er vanuit dat ook de gemeenten een eigen bijdrage vragen. Het is aan de gemeenten om hiervoor, binnen het wettelijke kader, beleid vast te stellen.

Uit oogpunt van uniformiteit en gelet op de te realiseren bezuiniging, stellen wij voor om voor de berekening van de eigen bijdrage voor nieuwe maatwerkvoorzieningen per 2015 aan te sluiten bij de berekeningswijze onder de huidige Wmo. Voor de cliënten die gebruikmaken van de nieuwe maatwerkvoorzieningen kan dit tot gevolg hebben dat zij - afhankelijk van hun inkomen en vermogen - een hogere eigen bijdrage gaan betalen.

De concrete uitwerking hiervan nemen we op in de nieuw op te stellen Wmo-verordening die wij in het najaar van 2014 aan de raad zullen voorleggen. Voor de eigen bijdrage op die taken die onder de jeugdwet komen te vallen komt een vergelijkbare en/of gelijke verordening.

Beleidskader Hulp bij het huishouden

Hulp bij het Huishouden is in het traject van de hervorming van de Langdurige Zorg geconfronteerd met steeds veranderende inzichten. Zo is bijvoorbeeld de korting op het budget teruggegaan van 75% naar 40%, is de geplande korting van 10% op het budget voor 2014 teruggedraaid en beschrijft de VNG in de ledenbrief van 16 oktober 2013

"overgangsrecht en besparingsopgave Wmo HH" mogelijkheden voor de invulling van Hulp bij het Huishouden binnen de nieuwe Wmo 2015 waarbij ook mogelijkheden voor

versoering, voorzieningen in de markt en het ontwikkelen van een vorm van een algemene voorziening worden benoemd.

Tot nu toe was het de bedoeling een verbinding uit te werken tussen onder andere de Persoonlijke Verzorging en Hulp bij het Huishouden. We wilden hiermee, naast inhoudelijk verbinding en het realiseren van een integrale aanpak, ook efficiëntie en kostenbesparing bereiken.

In de brief van staatssecretaris Van Rijn van 6 november jl. wordt de nadere uitwerking van de hervorming van de Langdurige Zorg beschreven. Er wordt onder andere aangegeven dat de Persoonlijke Verzorging toch niet naar de gemeenten komt. De landelijke beleidswijziging ten aanzien van de Langdurige Zorg is zeer recent, wezenlijk en doorbreekt de integrale beleidsaanpak die onze regio had ingezet voor de combinatie Hulp bij het Huishouden en de nieuwe Awbz taken. Nu de Persoonlijke Verzorging niet overkomt naar gemeenten, is een heroverweging voor de aanpak en positionering van Hulp bij het Huishouden noodzakelijk.

Naar een uitwerkingsrichting Hulp bij het huishouden

De wetgeving die vanaf januari 2015 van toepassing zal zijn, laat het niet toe de Hulp bij het Huishouden in stand te houden zoals het nu wordt aangeboden aan de burger. De korting op het rijksbudget van 40% maakt dit bovendien niet mogelijk. Een nieuwe uitwerkingsrichting is dus noodzakelijk.

Een definitief voorstel voor de aanpak en positionering van ondersteuning in huishoudelijke werkzaamheden die er mede voor zorgt dat de burger zo lang mogelijk zelfstandig in de eigen leefomgeving kan blijven functioneren, moet dan ook in afstemming met de regio nog plaatsvinden. Haarlem brengt dan de hieronder op hoofdlijnen beschreven uitwerkingsrichting in.

Op basis van de ervaring tot nu toe met Hulp bij het Huishouden, de concept wettekst Wmo 2015, en de uitgangspunten van Samen voor elkaar is de uitwerkingsrichting op hoofdlijnen als volgt:

1. De verantwoordelijkheid voor het schoonmaken en houden van de eigen woning ligt bij de Haarlemmer zelf.
2. Voor mensen die dat (tijdelijk) niet kunnen omdat ze niemand hebben die kan helpen, het niet zelf kunnen regelen én/of het ook niet kunnen betalen, blijft de gemeente het regelen en/of betalen.
3. Kan met (eenvoudige) schoonmaakondersteuning worden voldaan aan de vraag van de burger en kan de burger het zelf regelen, dan wordt verwezen naar de particuliere markt. In principe dragen mensen de kosten van schoonmaakondersteuning zelf, tenzij zij een laag inkomen hebben. Dan zal de gemeente de kosten geheel of gedeeltelijk vergoeden of wordt de landelijke eigen bijdrage regeling toegepast.
4. Voor mensen met licht regieverlies (het dus niet zelfstandig kunnen regelen), niemand in het eigen netwerk hebben om te kunnen ondersteunen en een vorm van begeleiding nodig hebben in de uitvoering, wordt een voorziening van collectieve aard ingericht. Bij mensen met een laag inkomen zal de gemeente de kosten geheel of gedeeltelijk vergoeden of wordt de landelijke eigen bijdrage regeling toegepast.
5. Voor mensen met zwaar regieverlies wordt een maatwerkvoorziening geboden. In het kader van het regieverlies wordt alsnog gezocht naar combinatiemogelijkheden met de overkomende taken op het gebied van begeleiding uit de Awbz.

Beleidskader participatiewet beschrijft de transformatie van de huidige Wet werk en bijstand naar de Participatiewet.

De Participatiewet gaat de Wajong, de Sociale Werkvoorziening (Wsw) en de Wet werk en bijstand (Wwb) vervangen. De intentie van de Participatiewet is dat er één regeling komt voor mensen die in staat zijn om te werken en met zoveel mogelijk gelijke rechten, plichten en arbeidsmarktkansen voor iedereen. We krijgen dus te maken met een nieuwe doelgroep: een deel van de huidige Wajongers komt naar de gemeente.

We maken geen onderscheid tussen de verschillende doelgroepen en zorgen dat de uitvoering aansluit op het geformuleerde beleid vanuit Samen voor Elkaar: het bevorderen van eigen kracht en zelfredzaamheid.

Wajongers die na herkeuring arbeidsvermogen hebben en vanaf 1 januari 2015 onder de Participatiewet vallen, stromen op dezelfde wijze in en worden op dezelfde wijze benaderd als mensen met een Wwb uitkering en mensen die vanuit de Wsw gaan instromen.

We maken geen onderscheid tussen de verschillende doelgroepen en de uitvoering ligt bij de gemeente Haarlem en Zandvoort. Dit met inachtneming van de “zachte landing” die door het Rijk in de Participatiewet zal worden opgenomen.

In een vroeg stadium zullen we goede afspraken met het UWV maken over een soepele overdracht van de Wajongers.

De budgetten zetten we in voor ondersteuning om deze doelgroep aan regulier werk te helpen.

Vooruitlopend op de invoering van de participatiewet – destijds nog beoogd per 2014 - hebben wij in de nota ‘Werk! Kadernota werk en vooruitblik op Participatiewet’⁷ ons re-integratiebeleid al geactualiseerd.

Op rijksniveau gaan de voorbereidingen op de Participatiewet nog moeizaam, zodat er nog veel onduidelijkheden zijn. Wel verwachten we dat ons beleid een verdere actualisatie zal behoeven, met name wanneer in de Participatiewet de wederkerigheid als verplicht onderdeel wordt opgenomen. Het beleidskader participatiewet is een gezamenlijke nota van de gemeenten Haarlem en Zandvoort.

Financiële paragraaf

De decentralisaties gaan gepaard met forse kortingen:

- Het rijksbudget dat is gemoeid met de decentralisatie van de begeleiding Awbz naar de Wmo wordt gekort met 25%.
- Op alle gemeentelijke taken vanuit de Jeugdwet wordt in 2015 een korting van minimaal 4% en mogelijk 7% doorgevoerd, die in 2016 groeit naar 10% en vanaf 2017 uiteindelijk 15% bedraagt.
- Op de Participatiewet (een samenvoeging van de Wwb, Wajong en Wsw) wordt een landelijke taakstelling van circa 700 miljoen gezet.
- De huidige gemeentelijke Wmo-taak Hulp bij het huishouden wordt vanaf 2015 met 40% gekort.
- De budgetten samenhangende met de Participatiewet zijn nog niet bekend.

De volgende maatregelen moeten bijdragen aan het opvangen van de rijksbezuinigingen:

⁷ nota ‘Werk! Kadernota werk en vooruitblik op Participatiewet’, 15 januari 2013, 2013/477772

- De herinrichting van de basisinfrastructuur op basis van de uitvraag voor de periode 1 juli 2014 tot en met einde 2015.
- De mogelijke investering vanuit de middelen Jeugd en Awbz per 2015 ten behoeve van de kanteling van individuele voorzieningen uit het specialistisch aanbod naar collectieve voorzieningen in de basisinfrastructuur. Deze investering is altijd gericht op het voorkomen, vertragen of verkorten van het beroep op specialistische ondersteuning.
- De inrichting van de op preventie gerichte sociale wijkteams draagt bij aan het voorkomen of vertragen van een beroep op specialistische ondersteuning door eerder te signaleren en eerder te interveniëren.
- De beweging naar het versterken van eigen kracht en zelfredzaamheid wordt in het gehele sociaal domein ingezet. Het maakt ook een belangrijk onderdeel uit van het toegangsproces voor specialistische ondersteuning door de implementatie van het onderzoek (keukentafelgesprek).
- Goede beoordeling bij in het toegangsproces zodat wanneer nodig zo snel mogelijk de juiste specialistische zorg wordt ingezet
- De vernieuwing van het aanbod binnen de specialistische zorg door het realiseren van meer integraliteit en samenhang tussen de verschillende producten en diensten.
- Het stimuleren van zorgaanbieders dat zij overhead- en bedrijfsvoeringskosten verminderen en het waar mogelijk beperken van administratieve lasten.
- Het heffen van een eigen bijdrage analoog aan de wijze waarop dit binnen de huidige Wmo gebeurt.

5. Kanttekeningen

Met minder middelen meer doen

Nieuwe taken vanuit de Rijksoverheid komen met grote efficiencykortingen. Rijks-bezuinigingen en lokale bezuinigingen maken keuzes noodzakelijk. Samen voor elkaar gaat dus ook over: met minder middelen meer doen. Het betekent ook dat we het huidige niveau van ondersteuning niet zonder meer in stand kunnen houden; een groter beroep op zelfredzaamheid en eigen kracht betekent ook dat de gemeente niet meer in alle gevallen een ondersteuningsaanbod faciliteert.

Er zijn nog veel onzekerheden

Hoewel wij volop werken aan de voorbereidingen op de nieuwe taken, is er nog veel onzeker. Het rijk heeft de exacte omvang van de te decentraliseren budgetten nog niet bekend gemaakt. Ook is de inhoud en het verloop van het wetgevingstraject nog onzeker. Dat neemt niet weg dat we onze voorbereidingen doorzetten, we kunnen het ons immers niet permitteren niet klaar te zijn voor de nieuwe verantwoordelijkheden per 2015.

Uitvoeringsrisico's

Het wetgevingstraject is mede bepalend voor de mate waarin we de beoogde synergie tussen de jeugdzorg, Awbz en Wmo kunnen behalen. Dat geldt onder meer de mate van beleidsvrijheid die gemeenten krijgen om zelf invulling te geven aan de nieuwe verantwoordelijkheden.

Het tijdspad van het wetgevingstraject zoals het kabinet die nu voor ogen staat, betekent dat de tijd die resteert voor de feitelijke implementatie voor gemeenten steeds korter wordt.

2013/469125 Raadsbesluit

14

Ook is er een risico dat onze aannames met betrekking tot het beoogde resultaat van preventie of de maatregelen om de financiële taakstelling te realiseren onvoldoende blijken te zijn. Tot slot is er nog onvoldoende zicht op het aantal (nieuwe) klanten. Om die reden creëren we voldoende mogelijkheden voor bijsturing op basis van de uiteindelijke uitvoeringspraktijk.

Risicomanagement

Naast de voorbereiding, zijn er ook risico's verbonden aan de concrete uitvoering van de nieuwe verantwoordelijkheden per 2015. Hiervoor maken wij een aparte risicoanalyse inclusief bijbehorende beheersmaatregelen.

6. Uitvoering

Met het vaststellen van het transitieplan specialistische ondersteuning en de beleidskaders Zorg voor jeugd, Awbz en Participatiewet zetten we een stap in het implementatieproces dat doorloopt tot 1 januari 2015. Aan de hand van deze kaderstelling door de raad, bereiden wij nog verschillende vervolgbesluiten voor. Voor sommige delen betreffen het raadsbesluiten, voor andere betreffen het collegebesluiten. Omdat wij hechten aan de grote betrokkenheid die de raad heeft bij deze onderwerpen, zullen wij deze laatste ook ter bespreking aan de commissie Samenleving zenden.

Planning verdere uitwerking decentralisatie Awbz en Jeugd

Het College werkt in februari 2014 de inkoopstrategie uit. Vervolgens kan aan de hand van een program van eisen het inkooptraject voor de nieuwe Wmo-voorzieningen en zorg voor jeugd van start gaan.

Planning verdere uitwerking participatiewet

Het leveren van een tegenprestatie gaat hoogstwaarschijnlijk verplicht worden met de invoering van de Participatiewet. In dit geval zal het begrip tegenprestatie nader worden uitgewerkt.

Om SW bedrijf Paswerk voor te bereiden en gereed te maken voor de invoering van de Participatiewet zijn vier toekomstscenario's geformuleerd en uitgewerkt. Omtrent de keuze van een voorkeursscenario volgt een separaat voorstel.

Omtrent keuzes in samenwerking op het Werkplein komt in 2014 een separaat voorstel.

Verordeningen

Op basis van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning, zal er een nieuwe lokale Wmo-verordening moeten worden opgesteld. Op basis van de participatiewet zullen bestaande verordeningen (bijvoorbeeld de re-integratieverordening, de bijstandsverordening) moeten worden aangepast. Deze nieuwe verordeningen leggen wij na de zomer van 2014 voor, inclusief advies van de participatieraad.

Toegang tot specialistische voorzieningen

Wanneer een burger beroep doet op specialistische ondersteuning betekent dit doorgaans dat er sprake is van een ondersteuningsvraagstuk dat niet meer in de eigen omgeving of de basisinfrastructuur kan worden opgelost. In dat geval is sprake van een maatwerkvoorziening waaraan (soms aanzienlijke) kosten aan verbonden zijn en waarvoor er stappen moeten worden gezet om de benodigde voorziening toe te kunnen kennen. Deze stappen worden samengevat onder het begrip 'toegang'.

Anders dan in de basisinfrastructuur, die voor iedere burger vrij toegankelijk is (bijvoorbeeld het welzijnswerk of sport), geldt voor specialistische ondersteuning dat er veelal sprake is van een toegangsfunctie in de vorm van een besluit conform de Algemene wet bestuursrecht⁸, of een indicatie van een zorgprofessional zoals de huisarts.

Bij de inrichting van deze toegangsfunctie hanteren wij als uitgangspunt dat deze zo dicht mogelijk bij de burger wordt georganiseerd. Op deze wijze kunnen we bij de ondersteuningsvraag optimaal de mogelijkheden van eigen kracht en eigen netwerk betrekken. Tegelijkertijd moet passende ondersteuning in zo weinig mogelijk stappen tot stand worden gebracht en moet dit toegangsproces overzichtelijk en efficiënt zijn voor de burger en de professional.

Toegang tot jeugdzorg

Algemeen geldt dat de toegang tot specialistische jeugdzorg wordt verkregen via de CJG-coaches die verbonden zijn aan de sociale wijkteams. Juist in de jeugdzorg hebben we de beweging naar de voorkant, naar vroegtijdige signalering en interventie al ingezet door de realisatie van de CJG-coaches. Zij maken onderdeel uit van de sociale wijkteams. Daarnaast heeft de wetgever bepaald dat ook de huisarts, jeugdarts of medisch specialist een indicatie voor jeugdzorg kan afgeven. De kinderrechter tenslotte, bepaalt de toegang tot Jeugdzorg Plus en Jeugdbescherming (JB)/Jeugdreclassering (JR); en via JB en JR. Voor volwassenen is er tenslotte nog een juridische toegang via de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (BOPZ). Een nadere uitwerking hiervan staat in de bijlage beleidskader Jeugd.

Toegang tot Wmo-voorzieningen

De specialistische Awbz-taken worden geïntegreerd in de Wmo. Dat betekent dat de toegang tot de voormalige Awbz-begeleiding gelijk loopt als die van andere Wmo-verstrekingen: er is altijd sprake van een Awb-proces⁹. Aanvragen voor individuele ondersteuning verlopen dus via de frontoffice van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Echter, een aanvraag kan ook verlopen via het sociaal wijkteam. Het sociaal wijkteam kan eveneens zelfstandig beslissen over de toewijzing van een individuele Wmo- (of SZW-) voorziening, waarbij de administratieve afwikkeling in de backoffice wordt afgehandeld.

Het onderzoek

De gemeente is verplicht om na een melding van een burger die het naar zijn idee niet redt, onderzoek te doen. Dat onderzoek mag de gemeente beleggen bij bijvoorbeeld een sociaal wijkteam of een Wmo-loket. Dit onderzoek (ook wel het keukentafelgesprek genoemd) gaat vooraf aan het feitelijk indienen van een aanvraag door een burger.

In de concepttekst memorie van toelichting staat het onderzoek als volgt beschreven: het onderzoek start met de persoonskenmerken van de aanvrager, zijn behoeften en voorkeuren. Daarna moet in het onderzoek achtereenvolgens worden onderzocht wat de mogelijkheden zijn om de zelfredzaamheid te verbeteren, maatschappelijk te participeren of te voorzien in een adequate vorm van wonen of opvang door inzet van eigen kracht, inzet van gebruikelijke

⁸ Dat betekent een proces van individuele aanvraag, beoordeling, beschikking met een mogelijkheid tot bezwaar en beroep.

⁹ Zie voetnoot 8.

hulp door het sociale netwerk, inzet van mantelzorg, inzet van collectieve voorzieningen of maatschappelijk nuttige activiteiten.

Het onderzoek kan uiteindelijk resulteren in een aanvraag naar ondersteuning uit het specialistisch aanbod als die niet te vinden is in het eigen netwerk of de basisinfrastructuur.

Ondersteuning bij onderzoek, diagnostiek en verwijzing: het expertisenetwerk

Frontoffice-medewerkers die onderzoek doen en een deel uitmaken van het toegangsproces, kunnen daarbij specialistische expertise betrekken. Hiertoe richten we een expertisenetwerk in dat bestaat uit verschillende disciplines. Het expertisenetwerk kan worden benaderd voor consult over bijvoorbeeld:

- De inzet van instrumenten en voorzieningen en de keuzemogelijkheden in het aanbod van specialistische ondersteuning;
- Het uitvoeren van specialistische diagnose voor vraagverheldering;
- Het kunnen optreden als “tweede paar ogen” voor toegang tot bepaalde intensievere vormen van ondersteuning.

Het expertisenetwerk is daarnaast uiteraard ook beschikbaar voor professionals uit het specialistisch aanbod.

Met de inrichting van een expertisenetwerk komen we tegemoet aan het advies van de huidige zorgaanbieders tijdens de subsidiedialogen en de werkconferenties dat er voldoende expertise geborgd moet zijn in het toegangsproces.

Inkoop, sturing en bekostiging

Met de gemeenten in Zuid Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer bereiden we momenteel onze inkoopstrategie voor. In deze inkoopstrategie werken we de volgende onderwerpen uit:

- De vraagformulering, ofwel de wijze waarop we het gewenste aanbod gaan integreren in een program van eisen;
- Marktordening, ofwel met hoeveel partijen we afspraken willen maken per doelgroep of maatwerkvoorziening uit onze vraagformulering;
- De bekostigingssystematiek, ofwel de wijze waarop we aanbieders willen afrekenen op prestaties of resultaten;
- Budget en budgetbeheersing, ofwel de wijze waarop we zullen sturen op de beschikbare budgetten;
- Kwaliteitsbeleid, ofwel de wijze waarop we de kwaliteit van de dienstverlening door zorgaanbieders willen bewaken en toetsen.
- Contractmanagement, ofwel de wijze waarop we binnen de gemeente als opdrachtgever het contractmanagement implementeren;
- Het feitelijke inkoopproces.

Onze regionale inkoopstrategie presenteren wij in februari 2014.

Communicatie, participatie en informatievoorziening

Voorliggend transitieplan en de bijlagen zijn uitgewerkt in samenwerking en afstemming met de gemeenten in Zuid Kennemerland, de IJmond en Haarlemmermeer. We hebben echter ook kennis opgehaald en advies ingewonnen bij de organisaties die nu betrokken zijn bij de uitvoering van Awbz- en Jeugdzorg. Ook de subsidiedialogen waren een bron van informatie en advies. Daarnaast hebben we enkele bijeenkomsten georganiseerd voor cliënten- en belangenorganisaties.

2013/469125 Raadsbesluit

17

Wij hebben de Participatieraad betrokken bij de verschillende beleidskaders. Hun adviezen en onze reactie hierop zijn bijgevoegd.

Ook voor het vervolg zullen we veel aandacht besteden aan een goede informatievoorziening aan organisaties en burgers. Daarbij staat het eerste half jaar van 2014 in het teken van de communicatie en informatievoorziening aan zorgaanbieders en professionals op de wijze waarop we dat ook in 2013 hebben gedaan.

Vanaf half 2014, ervan uitgaande dat het wetgevingstraject op de diverse onderdelen is afgerond, gaan wij actief onze burgers informeren over de wijzigingen in het sociaal domein. Specifiek geldt dat de bestaande cliënten, we zullen hen allen persoonlijk informeren over wat de decentralisatie Jeugd en Awbz en de Participatiewet voor hen concreet kan gaan betekenen.

7. Bijlagen (ter inzage)

1. Beleidskader Jeugd
2. Beleidskader Awbz
3. Beleidskader Participatiewet
4. Beleidskader Hulp bij het huishouden
5. Adviezen Participatieraad
6. Reactie B&W op adviezen participatieraad
7. Advies Generation Why op beleidskader Jeugd

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. In te stemmen met de inrichting van de jeugdzorg per 1 januari 2015 zoals beschreven in het beleidskader Jeugd waarbij:
 - a) de verwerving van voorzieningen in het kader van de decentralisatie Jeugdzorg gezamenlijk wordt gedaan in afstemming met de gemeenten in Zuid Kennemerland, de IJmond en Haarlemmermeer;
2. in te stemmen met de invoeging van de Awbz-taken met de Wmo per 1 januari 2015 zoals beschreven in het beleidskader Awbz waarbij:
 - a) de verwerving van maatwerkvoorzieningen in het kader van de decentralisatie Awbz gezamenlijk wordt gedaan met de gemeenten in Zuid Kennemerland en de IJmond en voor enkele specifieke doelgroepen ook met Haarlemmermeer;
 - b) de toekenning van een persoonsgebonden budget wordt, naast de wettelijke beperkingen, alleen toegekend aan mantelzorgers als dit aantoonbaar tot effectievere en goedkopere ondersteuning leidt dan andere ondersteuning die vanuit de Wmo gefinancierd wordt;
 - c) voor de nieuwe maatwerkvoorzieningen een eigen bijdrage wordt gevraagd.
3. in te stemmen met de uitwerkingsrichting voor de aanpak en positionering van de ondersteuning in huishoudelijke werkzaamheden, waarbij:
 - a) de burger die in staat is (eenvoudige) schoonmaakondersteuning zelf ter regelen, te verwijzen naar de particuliere markt,
 - b) voor burgers met licht regieverlies die niemand in het eigen netwerk hebben om te kunnen ondersteunen een voorziening in te richten met een eenvoudige toegangstoets;
 - c) voor burgers met zwaar regieverlies een maatwerkvoorziening geboden wordt;
 - d) afhankelijk van de zwaarte van ondersteuning om zelfredzaam te zijn en te kunnen blijven, voor mensen die het niet zelf kunnen betalen de gemeente de kosten geheel of gedeeltelijk vergoedt of de landelijke eigen bijdrage regeling toepast.
4. in te stemmen met het beleidskader Participatiewet.

Vastgesteld met inachtneming van de aangenomen amendementen:

8.4 amendement "PGB voor mantelzorgers gaat over meer dan geld alleen" en 8.5 amendement Beleidskaders zorg voor Jeugd, Awbz, Participatiewet en WMO"

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter