

Onderwerp: Maatschappelijke opvang dak- en thuislozen
BBV nr: 2015/83827

1. Inleiding

Nieuwe wetgeving en jurisprudentie heeft onder meer geleid tot ‘nieuwe’ doelgroepen dak- en thuislozen¹ waarvoor de (gemeentelijke) overheid heeft te voorzien in maatschappelijke opvang waaronder de zogenaamde Bed, bad en brood regeling. De gemeenteraad heeft in dit kader tijdens de vergadering van 27 november 2014 een viertal moties aangenomen (bijlage) waarin het college wordt opgeroepen voor deze nieuwe doelgroepen opvangfaciliteiten te organiseren:

- Motie ‘Daklozenopvang voor iedereen’
- Motie ‘Bed, bad en brood voor uitgeprocedeerde asielzoekers’
- Motie ‘Geen lak aan onderdak’
- Motie ‘Straatstatistiek’

Met voorliggend voorstel beoogt het college structureel uitvoering te geven aan deze vier moties; het voorstel wordt aan de raad voorgelegd in samenhang met de Kadernota 2015. Hiertoe werd in de moties opgeroepen. De gemeenteraad heeft met de vier moties tot uiting gebracht dat zij van oordeel is dat in Haarlem niemand tegen zijn wil buiten hoeft te overnachten. In de vergadering van de Commissie Samenleving van 13 mei 2015 is deze centrale doelstelling nogmaals bevestigd; de resultaten van de beraadslagingen in de commissie zijn in het voorliggende voorstel zoveel mogelijk verwerkt.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Een voorziening maatschappelijke opvang voor nieuwe doelgroepen te realiseren in gebouw Velsperpoort in Haarlem-Noord en hiertoe in samenwerking met een woningcorporatie te streven naar het door hen verwerven van genoemde accommodatie.
2. In de nieuw te realiseren voorziening een ‘woonhotel voor spoedzoekers’ door de corporatie, maatschappelijke opvang voor economisch daklozen (Wmo) en de opvang en begeleiding van uitgeprocedeerde asielzoekers (door of in opdracht van gemeente Haarlem) te realiseren.
3. De structurele kosten van € 750.000, voor 2 jaar ten laste van de reserve Sociaal Domein te brengen en structureel (vanaf 2017) ten laste van de algemene middelen te brengen. Dit is in de Kadernota 2015 meerjarig geraamd.

3. Beoogd resultaat

Met voorliggend voorstel wordt beoogd een structurele voorziening voor maatschappelijke opvang van ‘nieuwe’ doelgroepen dak- en thuislozen in Haarlem te realiseren. Het gaat hier om economisch daklozen (Wmo), uitgeprocedeerde asielzoekers en spoedzoekers.

4. Argumenten

Het voorstel past in het vigerend beleid

In de programmabegroting 2015 is in programma 2 de doelstelling opgenomen dat Haarlem voor de regio's Haarlemmermeer, Midden- en Zuid-Kennemerland als centrumgemeente

¹ Hierna onder kopje 4. Argumenten, worden de “nieuwe” doelgroepen nader geduid.

verantwoordelijk is voor de zorg voor dak- en thuislozen en de vrouwenopvang / huiselijk geweld.

Het voorstel vormt de uitvoering van aangenomen moties door de raad

De op 27 november 2014 aangenomen moties door de gemeenteraad roepen op tot het doen van voorstellen om te komen tot een structurele voorziening voor de opvang van alle daklozen respectievelijk spoedzoekers.

Het voorstel geeft invulling aan nieuwe wetgeving WMO-2015 per 1-1-2015 en jurisprudentie over 'Bed, bad en brood' voor uitgeprocedeerde asielzoekers

De Wet Maatschappelijke Ondersteuning-2015 schrijft voor dat de maatschappelijke opvang toegankelijk is voor personen die “niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de maatschappij”. De toegang tot maatschappelijke opvang kan om die reden niet zonder meer beperkt worden tot mensen met een aantoonbare binding aan de regio en/of met OGGZ problematiek. Europese en nationale jurisprudentie heeft aanleiding gegeven tot de taak aan centrumgemeenten om sober bed, bad en brood te bieden aan uitgeprocedeerde asielzoekers. Hierover wordt in het voorjaar 2015 nog volop overleg gevoerd tussen rijksoverheid en VNG.

Definitie doelgroepen, aantallen en bekostiging

De oorspronkelijke doelgroep voor dak- en thuislozenopvang werd gevormd door bewoners van de regio met geestelijke gezondheidsproblemen (OGGZ) en/of verslavingsproblematiek en daaruit voortvloeiende dak- en thuisloosheid. De ‘nieuwe’ doelgroepen voor maatschappelijke opvang dak- en thuislozen zijn de volgende:

- Economisch dak- en thuislozen (Wmo)

Hieronder wordt verstaan: mensen waarbij geen sprake is van op de voorgrond tredende gedragsstoornissen die voortvloeien uit een psychisch/psychiatrisch ziektebeeld. Er is geen sprake van gedragsstoornissen die een (dreigende) overlast voor de omgeving vormen. De economisch dakloze heeft weinig tot geen begeleiding en ondersteuning nodig om zelfstandig te functioneren binnen de maatschappelijke opvang. Hij/zij is ten gevolge van sociaal-economische omstandigheden dak- en thuisloos geraakt. Er kan dus wel sprake zijn van OGGZ-problematiek, maar in het dagelijks leven en verkeer levert dit geen grote belemmeringen en/of zorgen voor sociale omgangsvormen op.

Er kan een beroep gedaan worden op de maatwerkvoorziening ‘opvang’ op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO-2015, artikel 1.2.1.c): “*Een ingezetene van Nederland komt overeenkomstig de bepalingen van deze wet in aanmerking voor een maatwerkvoorziening, bestaande uit opvang, te verstrekken door het college van de gemeente tot welke hij zich wendt, indien hij de thuissituatie heeft verlaten, al dan niet in verband met risico's voor zijn veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, en niet in staat is zich op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg of met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk, te handhaven in de samenleving.*”

In het zelfde artikel is bepaald dat vreemdelingen voor maatwerkvoorzieningen Wmo slechts in aanmerking komen indien zij “rechtmatig verblijf houden”. Voor rechtmatig verblijvende vreemdelingen is vervolgens bepaald dat zij in bepaalde omstandigheden evenmin in aanmerking komen voor de maatwerkvoorziening ‘opvang’.

De meest recente gegevens betreffen het gebruik van de tijdelijke voorziening maatschappelijke opvang in Bennebroek. Deze laten zien dat de capaciteit van 22 bedden vrijwel elke nacht bezet is. De voorziening is primair bedoeld voor economisch daklozen. Volgens de actuele registratiecijfers wordt de accommodatie deels ook gebruikt door cliënten die onder de traditionele groep van OGGz-daklozen geschaard kunnen worden. Voor ouders met kind(eren) wordt met enige regelmaat maatwerk toegepast in de vorm van onderdak in een hotel, pension of gehuurde woning. De tijdelijke voorziening maatschappelijke opvang Bennebroek is ongeschikt voor ouders met kinderen.

De Wet Maatschappelijke Ondersteuning maakt geen onderscheid tussen centrumgemeenten en regiogemeenten. Elke gemeente is verantwoordelijk voor zijn eigen Wmo-beleid. Niettemin is tussen Rijk en VNG afgesproken dat voorlopig met centrumgemeenten zal worden gewerkt die een regierol hebben en ook de financiële middelen van het Rijk ontvangen. Hierbij wordt aangetekend dat er voor de nieuwe doelgroepen geen nieuwe, geormerkte middelen beschikbaar zijn gesteld aan centrumgemeenten. Er bestaat nog geen volledige helderheid hoever de verantwoordelijkheid van de centrumgemeente jegens regiogemeenten hier reikt. Centrumgemeenten hebben op basis van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (Memorie van toelichting, pagina 104) een landelijk convenant gesloten waarin is afgesproken dat dak- en thuislozen die een beroep doen op maatschappelijke opvang, door middel van een “warme overdracht” overgedragen kunnen worden aan de centrumgemeente van herkomst, waar iemand een grotere kans heeft op snelle re-integratie omdat hij/zij daar beschikt over een sociaal netwerk. De mening van de cliënt zelf wordt in het onderzoek vanzelfsprekend betrokken.

- Uitgeprocedeerde asielzoekers

Uitgeprocedeerde asielzoekers die Nederland moeten verlaten dienen, in afwachting daarvan, door (centrum)gemeenten tijdelijk voorzien te worden van bed, bad en brood: nachtopvang, douche, ontbijt en avondmaaltijd. Het Europees Comité voor de Sociale Rechten stelde zich op dit standpunt, waarna uitspraken van onder meer de voorzieningenrechter van de Centrale Raad van Beroep volgden. De staatssecretaris van Veiligheid & Justitie heeft daarop in een brief aan de Tweede Kamer d.d. 20 januari 2015 laten weten dat centrumgemeenten een in tijd en omvang beperkte financiële vergoeding van het rijk zullen ontvangen voor een sobere voorziening bed, bad en brood. Dit in afwachting van nader overleg tussen rijksoverheid en gemeenten, naar aanleiding van het akkoord tussen regeringspartijen VVD en PvdA van 22 april 2015. Dit akkoord houdt in dat er op 6 plaatsen in het land sobere opvang zal worden geboden voor deze doelgroep. Overige gemeenten mogen dan geen voorzieningen meer bieden. Er worden landelijk vraagtekens gezet bij de uitvoerbaarheid van dit akkoord. Het gemeentebestuur van Haarlem hanteert op basis van de aangenomen raadsmoties over dit onderwerp, als beleidslijn dat er in de stad niemand tegen zijn wil op straat hoeft te overnachten voor zover iemand daartoe op eigen kracht, met behulp van naasten of netwerk niet in staat is. Er wordt landelijk uitgekeken naar een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep in procedures die namens uitgeprocedeerde asielzoekers zijn aangespannen. Verwacht wordt dat daarna meer duidelijkheid zal komen over het van kracht worden en de uitvoering van het landelijke akkoord. Vooralsnog lijkt de toezegging voor financiële tegemoetkoming door de rijksoverheid aan centrumgemeenten per 15 juni 2015 te eindigen.

Wat betreft het aantal uitgeprocedeerde asielzoekers is er sprake van een inschatting van Vluchtelingenwerk dat het voor de regio Zuid-Kennemerland kan gaan om 20 tot 30 personen. Feitelijk worden er op dit moment 2 moeders met kinderen, respectievelijk 5 personen door Stem in de Stad, gehuisvest en/of begeleid. Hierbij wordt aangetekend dat de verantwoordelijkheid van Haarlem voor de regio als centrumgemeente is gekoppeld aan de toezegging van de tijdelijke toezegging van financiële tegemoetkoming door voormalig staatssecretaris Teeven.

- Spoezoekers

Mensen die een aantoonbare reële dreiging kennen om dak- en thuisloos te raken door niet-verwijtbare en onvoorziene sociaal-maatschappelijke omstandigheden en niet in aanmerking komen voor een urgentieverklaring binnen de regionale woonruimteverdeling sociale huursector. De Haarlemse gemeenteraad heeft in de motie “Geen lak aan onderdak” het college opgeroepen alsnog met een voorstel tot realisatie van een woonhotel voor spoedzoekers te komen.

In de sociale huursector is voorts sprake van een stijgende tendens van de gemiddelde zoekduur in Haarlem. De beste indicatie van het aantal spoedzoekers wordt mogelijk gevormd door het aantal aanvragen om een sociaal medische urgentieverklaring. In 2014 dienden 75 Haarlemmers (regio: 106) een aanvraag in waarvan er 42 (regio: 64) werden afgewezen. Het merendeel van deze mensen redden zich in het ‘grijze circuit’: een caravan, zomerhuisje, logeren bij familie en vrienden, etc.

Het gaat hier om een lokale bestuurlijke wens; er bestaat geen wettelijke of landelijke grondslag en/of financiering voor deze opvang.

Algemene opmerkingen met betrekking tot doelgroepenomschrijving en -classificatie

De grens tussen economisch dak- en thuislozen (Wmo) ten opzichte van spoedzoekers is niet altijd scherp te bepalen. Dit geldt eveneens voor het onderscheid tussen dak- en thuislozen waarbij de geestelijke gezondheid (OGGZ)-problematiek centraal staat versus de economisch dak- en thuislozen. Over omschrijvingen, analyses en trends inzake doelgroepen dak- en thuislozen is ook ingegaan in het beleidsplan Regionaal Kompas 2015-2020 (bijlage).

Accommodatie prioriteit voor maatschappelijke opvang

Om adequaat uitvoering te geven aan de door de raad vastgestelde moties op het terrein van de maatschappelijke opvang van genoemde doelgroepen, is de beschikbaarheid van een accommodatie prioriteit. Een geschikte accommodatie dient aan een aantal criteria te voldoen: passende bestemming, noodzakelijke vergunningen (gebruiksvergunning), op korte termijn beschikbaar en betaalbaar (sober, doelmatig). Vanwege de urgentie van de opgave is globaal de markt verkend en is gebouw Velserspoort als meest realistische optie geselecteerd. Het gebouw heeft 22 units met een eigen natte cel; daarnaast zijn er 31 units zonder eigen natte cel beschikbaar, die voor een deel de mogelijkheid bieden om meer dan 1 persoon te huisvesten. Tenslotte beschikt de accommodatie over een aantal gemeenschappelijke voorzieningen als een keuken, was- en droogruimte, eetkamer, huiskamer, toiletten en douches.

Afgesproken is dat de tijdelijke voorziening tot uiterlijk 1 december 2015 in Bennebroek gecontinueerd kan blijven. De gemeente Bloemendaal heeft hieraan haar medewerking verleend waarvoor het college zeer erkentelijk is.

Samenwerking met maatschappelijke partners

De maatschappelijke opvang van nieuwe doelgroepen dak- en thuislozen wordt ter hand genomen in samenwerking met maatschappelijke partners.

Voor de verwerving van de adequate accommodatie is samenwerking gezocht met een woningcorporatie. In de vorige raadsperiode is naar aanleiding van een initiatiefvoorstel van de PvdA-fractie een 'haalbaarheidsonderzoek Woonhotel' uitgevoerd. Dit onderzoek vormde aanleiding tot een collegebesluit om niet zelf de realisatie van een woonhotel ter hand te nemen maar wel het mogelijke initiatief van de betrokken woningbouwcorporatie voor een dergelijk project te blijven volgen. Naar aanleiding van de nieuwe ontwikkelingen en de herhaalde oproep van de gemeenteraad aan het college middels de motie 'Geen lak aan onderdak' van 27 november 2014, is hernieuwde samenwerking gezocht met de corporatie. Voor de (beperkte) begeleiding van de nieuwe doelgroepen is overleg gevoerd met potentiële partners die de maatschappelijke begeleiding van cliënten ter hand kunnen nemen. De begeleiding zal nadrukkelijk gericht moeten zijn op doorstroming: voor wat betreft de economisch daklozen en de spoedzoekers is het streven gericht op het zo snel mogelijk in staat zijn zich op eigen kracht te kunnen handhaven in de samenleving; voor de uitgeprocedeerde asielzoekers is het streven gericht op een zo spoedig mogelijke succesvolle terugkeer naar het land van herkomst. De begeleiding zal relatief beperkt zijn: economisch daklozen en spoedzoekers worden verondersteld in staat te zijn om op eigen kracht acties te ondernemen om zelfstandige woonruimte, werk en inkomsten te verwerven. Waarbij zij uiteraard een beroep kunnen doen op onze gemeentelijke (sociale) dienstverlening en de mogelijkheden en voorzieningen binnen de sociale basisinfrastructuur die wij organiseren en faciliteren in onze stad.

Initiatiefvoorstel Actiepartij

De Actiepartij Haarlem heeft een initiatiefvoorstel ingediend, gebaseerd op een initiatief van 2 ervaringsdeskundigen voor het realiseren van een woongemeenschap iGO (I Get Out). Het college is van oordeel dat het initiatiefvoorstel te weinig zekerheden biedt voor een vereiste solide uitvoering en bedrijfsvoering van de beoogde maatschappelijke opvang. Voorts is het college van mening dat de voorgestelde voorziening slechts een beperkt deel van de 'nieuwe' doelgroepen zal kunnen opvangen (voorstel richt zich op 2 groepen van elk 10 economisch daklozen) en is de beoogde voorziening niet de sobere en doelmatige voorziening (het voorstel spreekt over "een 3-sterren hotel met de comfort van 4-sterren"). Het college is voorstander van de inzet van ervaringsdeskundigheid bij de sociaal-maatschappelijke begeleiding van cliënten maatschappelijke opvang. Bij de vormgeving ervan zal dit een van de voorwaarden vormen.

De initiatiefnemers hebben op 13 mei j.l., de dag waarop de Commissie Samenleving vergaderde, laten weten een samenwerking met een solide maatschappelijke partner te zijn aangegaan. Op grond daarvan werd de behandeling van het initiatiefvoorstel uitgesteld. Aangezien het college bekend is geworden dat de samenwerking vooralsnog niet meer dan oriënterend van aard is, blijft het college bij haar standpunt zoals verwoord in de brief d.d. 12 mei 2015 aan de commissie Samenleving.

5. Risico's en kanttekeningen

Aantallen cliënten lastig vast te stellen

Het vooraf in kaart brengen van het aantal cliënten dat aangewezen is op de beoogde voorziening is niet eenvoudig. Betrokkenen zijn vaak onzichtbaar voor maatschappelijke organisaties en overheid. Er zijn registraties van personen die daadwerkelijk een beroep op bestaande voorzieningen doen en er zijn inschattingen van betrokken partijen beschikbaar.

Ervaring leert dat nader onderzoek naar werkelijke aantallen nieuwe dak- en thuislozen weinig nieuw inzicht zal opleveren; belanghebbenden zijn mobiel, hebben immers geen vaste woon- of verblijfplaats. Aan het zorgvuldig monitoren van de vraag naar de voorziening en daadwerkelijke bezetting, het in kaart brengen van trends, wordt invulling gegeven door middel van een halfjaarlijkse monitor maatschappelijke opvang. De eerste monitor zal in het tweede halfjaar 2015 worden opgesteld. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de motie Straatstatistiek van 27 november 2014.

Grote vraag naar voorziening

Het grootste risico wordt gevormd door de omvang van de vraag naar de voorziening door de genoemde doelgroepen, in combinatie met de beperkte mogelijkheden tot uitstroom van cliënten uit de nieuwe voorziening. Er bestaat een risico dat het beschikbaar komen van een nieuwe adequate voorziening zal leiden tot een toename van de vraag: de aanzuigende werking. Het ‘Convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang’ zal naar mogelijk de aanzuigende werking op personen van buiten de regio beperken. De vraag vanuit de doelgroepen naar de nieuwe voorziening vormt enerzijds een risico bij de toegangspoort; anderszins wordt het risico gevormd door een beperkte uitstroom. De uitstroom van economisch daklozen respectievelijk spoedzoekers, is mede afhankelijk van de ontwikkelingen op de regionale woningmarkt, maar ook van de economische ontwikkelingen. Het vinden van werk vergroot de mogelijkheden om een woning op de reguliere markt te vinden immers aanzienlijk.

Het risico kan worden verminderd door het duidelijk markeren van de beperkingen van de opvangfaciliteit en opvangduur (maximaal 6 maanden) en het vastleggen van de eigen verantwoordelijkheid van cliënten om deze beperkingen (in de tijd) te respecteren. De regels van verblijf voor de diverse doelgroepen worden binnenkort door het college vastgesteld in een Protocol Maatschappelijke Opvang.

Waar mogelijk worden cliënten middels een ‘warme overdracht’ verwezen naar de regio van herkomst, conform de afspraken in het landelijk convenant centrumgemeenten. Waar nodig worden cliënten ondersteund in hun acties om op eigen kracht naar de reguliere woningmarkt uit te stromen. De verschuldigde eigen bijdrage voor cliënten die gebruik maken van de voorzieningen vormt een financiële prikkel om niet langer dan noodzakelijk gebruik te maken van de voorziening. Tenslotte zal in regionaal verband nagegaan worden in hoeverre preventief beleid kan worden aangescherpt om dakloosheid te voorkomen.

De capaciteit van de voorgestelde accommodatie is niet onbeperkt. In het geval het aantal geïndiceerde dak- en thuislozen respectievelijk spoedzoekers de beschikbare capaciteit gaat overschrijden zal mogelijk het werken met een wachtlijst overwogen moeten worden. Knelpunten op de regionale woningmarkt kunnen niet volledig worden opgelost door onbeperkt de capaciteit maatschappelijke opvang, en de daarmee gemoeide kosten, uit te breiden. De voorgestelde voorziening in combinatie met de 24-uursopvang Wilhelminastraat wordt op dit moment beschouwd als een goed voorzieningenniveau voor de gemeente Haarlem, inclusief haar centrumgemeentetaak, in relatie tot het aantal cliënten dat de afgelopen periode een beroep heeft gedaan op maatschappelijke opvang. Een goede monitoring zal moeten uitwijzen of de voorziening ook in de praktijk adequaat blijkt te zijn. Zoals eerder gesteld zal hiertoe halfjaarlijks een monitor maatschappelijke opvang worden opgesteld.

Als voorstel niet haalbaar blijkt voor de corporatie

In het geval uit de haalbaarheidsanalyse blijkt dat de corporatie geen mogelijkheid ziet om de accommodatie te verwerven en de samenwerking met gemeente Haarlem vorm te geven, zal aan een alternatieve oplossing gewerkt moeten worden. De doelstelling om voor de ‘nieuwe’ doelgroepen dak- en thuislozen een adequate structurele voorziening te realiseren blijft centraal staan.

Risico op overlast, zowel intern als naar de omgeving

Ook al hebben de nieuwe doelgroepen dak- en thuislozen wezenlijk andere kenmerken dan de oorspronkelijke doelgroep voor de maatschappelijke opvang met OGGZ-problematiek, ook hier gaat het om mensen in een kwetsbare, vaak stressvolle situatie. Er is daardoor kans op spanningen en emoties.

Dit risico wordt beperkt door de inzet van toezicht binnen de accommodatie en het organiseren van begeleiding voor cliënten voor wie dat noodzakelijk is. De beoogde accommodatie biedt de mogelijkheid om gecompartmenteerd in gebruik te nemen waardoor verschillende groepen bewoners gescheiden kunnen blijven. Tenslotte ligt de voorgestelde accommodatie op een relatief grote afstand van woonwijken waardoor het risico op overlast naar de omgeving beperkt is. Wij baseren ons hierbij mede op het feit dat de afgelopen twee jaar de locatie in gebruik is geweest ten behoeve van RIBW De Wissel. In die periode hebben zich voor zover bekend geen incidenten voorgedaan.

6. Uitvoering

Verwerven accommodatie

In samenwerking met een woningcorporatie wordt gestreefd naar het verwerven (door de corporatie) van het gebouw Velserspoort in Haarlem-Noord. De corporatie kan een deel van de accommodatie zelf gaan exploiteren als woonhotel voor spoedzoekers. Het andere deel, met een eigen ingang, zal verhuurd worden aan de gemeente c.q. een exploitant in opdracht van de gemeente Haarlem. Voor het project is een exploitatieopzet gemaakt. Besluitvorming door de gemeenteraad over het ter beschikking stellen van het benodigde budget en de dekking daarvan is voorzien in de Kadernota 2015.

Exploitatieopzet

Er is een raming van de lasten en baten van de beoogde voorziening opgesteld.

Voorzichtigheidshalve zijn de baten voor 2015 pro memorie geraamd; voor 2016 en verdere jaren zijn voor de baten stelposten geraamd. Op basis van deze raming zijn voorstellen in de Kadernota 2015 opgenomen op grond waarvan de gemeenteraad kan besluiten voor dit doel het benodigde budget beschikbaar te stellen:

- Voor de geraamde kosten van de voorziening maatschappelijke opvang nieuwe doelgroepen voor het jaar 2015 een budget van € 550.000 en voor het jaar 2016 een budget van € 750.000 in de begroting op te nemen ten laste van de reserve sociaal domein zoals voorgesteld in de Kadernota 2015. De raming voor het jaar 2015 is gebaseerd op de kosten vanaf 1 mei 2015. Het budget wordt tot het moment van ingebruikname van de nieuwe locatie aangewend voor de tijdelijke voorziening in Bennebroek.
- Voor de voorlopig geraamde kosten van de voorziening maatschappelijke opvang nieuwe doelgroepen voor de jaren 2017 en verder een budget van € 750.000 per jaar ten laste van de algemene middelen op te nemen in de begroting zoals voorgesteld in de Kadernota 2015.

	2015	2016 e.v.
Gebouw		
Kapitaalslast / huur	€ 227.000	€ 340.000
Gas/water/elektriciteit	€ 33.000	€ 50.000
Verzekeringen/heffingen	€ 16.000	€ 24.000
Onderhoud	€ 31.000	€ 46.000
Toegang / beheer		
Beheer en toezicht locatie	€ 67.000	€ 125.000
BCT formatie	€ 30.000	€ 75.000
Maatsch. begeleiding (30p.)	€ 43.000	€ 65.000
Leefbudget		
Voeding (30 p.)	€ 36.000	€ 55.000
Levensbehoeften	€ 20.000	€ 45.000
Onvoorzien	€ 50.000	€ 100.000
TOTAAL LASTEN	€ 550.000	€ 925.000
Eigen bijdragen / huur	Pm	-/- € 175.000
Teeven gelden	Pm	Pm
TOTAAL BATEN	Pm	-/- € 175.000
SALDO	€ 550.000	€ 750.000

Beheer en begeleiding

Als na goedkeuring door de gemeenteraad en afspraken met de eigenaar en corporatie zeker is dat de accommodatie beschikbaar zal komen, wordt door middel van een subsidietender subsidie verstrekt aan een maatschappelijke partner voor de opdracht tot beheer, exploitatie van de voorziening respectievelijk de sociaal-maatschappelijke begeleiding van cliënten die gebruik gaan maken van de voorziening. Hierbij is uitgangspunt dat gebruik zal worden gemaakt van de mogelijkheden die cliënten zelf hebben c.q. de inzet van ervaringsdeskundigen.

Inrichten toegangspoort

De Brede Centrale Toegang zal de toegangspoort vormen voor de voorziening voor nieuwe doelgroepen maatschappelijke opvang. De BCT zal hiertoe gefaciliteerd worden. Het gaat daarbij om de beschikbaarheid van voldoende menskracht binnen de BCT, het vaststellen van werkprocessen, beslisriteria en juridisch solide teksten van beschikkingen. Het college zal in het kader van de beoogde nieuwe voorziening de werkprocessen aan de toegangspoort actualiseren en stroomlijnen.

Communicatie

Het platform wijkraden WBO-Haarlem Noord wordt actief geïnformeerd over deze raadsnota en het politiek-bestuurlijke besluitvormingsproces daarbij. De twee omliggende wijkraden worden actief betrokken bij het opstellen van een beheerplan, indien de voorziening gerealiseerd gaat worden.

Het college zal de gemeenteraad na het zomerreces op de hoogte stellen van de ontwikkelingen in de uitvoering van voorliggend voorstel.

7. Bijlagen

- 1a. Initiatiefvoorstel Actiepartij
- 1b. Woongemeenschap iGO
- 2. Beleidskader Regionaal Kompas 2015-2020

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Een voorziening maatschappelijke opvang voor ‘nieuwe’ doelgroepen te realiseren in gebouw Velsperpoort in Haarlem-noord. Hiertoe in samenwerking met een woningcorporatie te streven naar het verwerven van genoemde accommodatie.
2. In de nieuw te realiseren voorziening zowel een “woonhotel voor spoedzoekers” door de corporatie, als de maatschappelijke opvang voor economisch daklozen en de opvang en begeleiding van uitgeprocedeerde asielzoekers door of in opdracht van gemeente Haarlem te realiseren.
3. De structurele kosten van € 750.000, voor 2 jaar ten laste van de reserve Sociaal Domein te brengen en structureel (vanaf 2017) ten laste van de algemene middelen te brengen. Dit is in de Kadernota 2015 meerjarig geraamd.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter