

Onderwerp: Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs 2015

BBV nr: 2015/166865

1. Inleiding

Op grond van de onderwijswetgeving (Wet op het Primair onderwijs, Wet op de Expertisecentra en de Wet op het Voortgezet Onderwijs) heeft de gemeente de zorgplicht voor de voorzieningen onderwijshuisvesting. De zorgplicht betekent dat de gemeente verantwoordelijk is voor het bekostigen van een voorziening onderwijshuisvesting. Dit kan variëren van het beschikbaar stellen van een krediet voor het onderhouden van het dak, het opnieuw bestraten van het schoolplein tot het uitbreiden van een school of het in zijn geheel vervangen van een schoolgebouw.

De zorgplicht van de gemeente is vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015. In de raadsvergadering van 18 december 2014 is deze verordening vastgesteld (2014/361046).

In de verordening is opgenomen dat de raad het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO) vaststelt. Het SHO wordt vastgesteld om op planmatige wijze te komen tot een adequaat niveau van huisvestingsvoorzieningen voor het onderwijs.

In de raadsvergadering van 7 juni 2012 is het SHO 2012 – 2014 vastgesteld (STZ/JOS/2012/130442).

Het SHO wordt opgesteld om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen binnen de onderwijshuisvesting en prioriteiten vast te stellen. In het SHO wordt rekening gehouden met:

- de actuele leerlingaantallen,
- de prognoses over deze aantallen voor de latere jaren,
- de actuele ontwikkelingen in de reeds geplande investeringen/aanpassingen.

De investeringen noodzakelijk voor de onderwijshuisvesting die zijn opgenomen in het SHO, zijn ook opgenomen in het gemeentelijk investeringsplan 2015 – 2020 (2015/150845).

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- Het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs 2015 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met het vaststellen van het SHO wordt bereikt dat middels planmatige uitvoering voldoende adequate onderwijshuisvestingsaccommodaties worden gerealiseerd. Ook wordt bereikt een goede spreiding van schoolgebouwen over de stad.

4. Argumenten

De gemeente realiseert goede en voldoende schoolgebouwen.

Aanpassing van schoolgebouwen draagt bij aan Programma 1.1 Maatschappelijke participatie. Specifiek draagt het vaststellen van het SHO bij aan de doelstelling genoemd onder Beleidsveld 1.1 Onderwijs en Sport om uit hoofde van de zorgplicht voldoende capaciteit te realiseren bij groei van leerlingaantallen.

Het SHO zorgt middels een duidelijke visie en een beleidsmatig en programmatisch kader voor de uitvoering van de onderwijshuisvesting.

Visie:

- Onderwijshuisvesting is een voorwaarde voor een succesvolle schoolloopbaan.
- De schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van het onderwijs. De gemeente vertrouwt op de kwaliteit van de scholen en faciliteert de kwaliteit door zorg te dragen voor goede schoolgebouwen,
- Alle kinderen in Haarlem kunnen naar school.

Beleidsmatige en programmatisch kader voor het op peil houden en/of brengen van de onderwijshuisvesting in Haarlem met als belangrijke (neven)doelstellingen:

- goede spreiding van de onderwijsvoorzieningen over de buurt, wijk en gemeente,
- goede functionaliteit van de schoolgebouwen,
- goede functionaliteit van de lokalen bewegingsonderwijs,
- verbreden van een onderwijsvoorziening tot een 'multifunctionele accommodatie'.

Het SHO geeft inzicht in:

- de belangrijkste maatschappelijke en beleidsontwikkelingen die van invloed zijn op de omvang van vraag en aanbod van de onderwijshuisvesting.
- de prognoses van de ontwikkelingen van de leerlingenaantallen in de (verschillende delen van de) stad voor de komende jaren en de invloed van daarvan op de vraag naar onderwijshuisvesting.

De uitvoering van het SHO past binnen het gestelde van de verordening. Ook de bedragen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het SHO zijn gestoeld op de verordening.

De groei van het leerlingenaantal in Haarlem maakt uitbreiding van de onderwijshuisvestingscapaciteit noodzakelijk.

De leerlingenprognose 2014 geeft een sterke groei van het aantal leerlingen dat het primair onderwijs gaat bezoeken aan.

Prognose	2014	2015	2016	2017	2018	2020	2022	2024	2025	2028	2030	2032	2034
2014	12.542	12.801	12.921	13.075	13.170	13.390	13.498	13.463	13.503	13.629	13.689	13.732	13.773
Mutatie tussen de jaren		259	120	154	95	220	108	-35	40	126	60	43	41

Deze leerlingen kunnen in de gebieden Haarlem Noord-Zuid, Schalkwijk, Centrum en Zuid-West niet binnen de bestaande onderwijshuisvestingsaccommodaties worden opgevangen. Uitbreiding van de onderwijshuisvestingscapaciteit in deze gebieden is noodzakelijk. De uitbreiding van het leerlingenaantal in Haarlem heeft een positieve invloed op de algemene uitkering van de gemeente. Deze zal in de aankomende jaren op grond van deze groei ook toenemen.

Highlights van het SHO

	Wat gaan we doen.
Leidende principes voor onderwijshuisvesting	1. Sober en doelmatig 2. Capaciteitsbeheersing 3. Duurzaamheid 4. Multifunctionele accommodaties 5. Ontwikkeling moet passen in de omgeving
School herbestemmen tot school	Het inzetten en in gereedheid brengen van bestaande huisvesting heeft de voorkeur voor vervangende nieuwbouw omdat het

	financieel goedkoper is, duurzamer en beter past binnen de visie op de ruimtelijke kwaliteit. Zo worden meerdere schoolgebouwen weer in gebruik genomen door het onderwijs.
Gezamenlijk met schoolbesturen investeren in de kwaliteit	Schoolbesturen hebben een financiële verantwoordelijkheid voor het in stand houden van de onderwijshuisvesting. De gemeente heeft de financiële zorgplicht voor nieuwbouw en uitbreidingen. Door gezamenlijk op te trekken en bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid afspraken te maken kan de kwaliteit van de schoolgebouwen worden verbeterd.
Inzet van tijdelijke huisvesting	Omdat de knelpunten in de onderwijshuisvesting niet per direct zijn opgelost is tijdelijke huisvesting noodzakelijk.

Financiële paragraaf

Het SHO is gebaseerd op normbedragen en gespecificeerde ramingen

In het SHO is de programmering tot en met 2020 opgenomen. De programmering is voorzien van ramingen (investeringen, geraamde dekkingsmiddelen en resterende jaarlijkse kosten voor de lopende begroting). De opgenomen bedragen zijn gebaseerd op de normkosten of op werkelijke bedragen. Beide bedragen maken onderdeel uit van de verordening (artikel 3). De werkelijke bedragen opgenomen in het gemeentelijk investeringsplan zijn gebaseerd op een landelijk kengetal voor renovaties van schoolgebouwen of op een schouw van het gebouw.

Aansluiting investeringsplan

De ramingen noodzakelijk voor de uitvoering van het SHO worden voor één of meerdere jaren opgenomen in het gemeentelijke investeringsplan. Bij deze actualisering betreft dit het totaal aan investeringen in de jaarsnedes 2015 tot en met 2020.

Binnen het door de Raad aan het college beschikbaar gestelde krediet stelt het college de werkelijke kredietruimte vast op het moment van aanvraag door het schoolbestuur. Het definitieve krediet wordt vastgesteld nadat het resultaat van de aanbesteding bekend is.

In het SHO / gemeentelijk investeringsplan wordt rekening gehouden met afgerond € 29.670.000,-. Hiervan wordt middels het vaststellen van het IP 2015 – 2020 bijna € 10 miljoen aan nieuwe investeringen aangevraagd (2015/150845).

Op grond van bovenstaande criteria en noodzakelijkheid ziet het investeringsvolume voor de aankomende periode er als volgt uit:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	totaal
Reeds opgenomen IP	€ 9.858.027	€ 6.384.279	€ 3.170.245	€ 363.881	€ 0	€ 0	€ 19.776.432
Nieuwe investeringen	€ 331.231	€ 3.623.659	€ 3.311.824	€ 889.181	€ 853.357	€ 901.596	€ 9.910.848
Totaal mutaties investeringen	€ 10.189.258	€ 10.007.938	€ 6.482.069	€ 1.253.062	€ 853.357	€ 901.596	€ 29.687.280

5. Risico's en kanttekeningen

Investeringsramingen

De opgenomen investeringsramingen zijn gebaseerd op onder andere de normbedragen, ramingen en prognosecijfers van 2014. De bedragen kunnen afwijken van deze ramingen, zowel ten nadele (niet opgenomen prijscompensatie, stijgend aantal leerlingen) als ten voordele (voordelig aanbestedingsresultaat, dalend aantal leerlingen).

6. Uitvoering

Na besluitvorming zal het SHO aan de schoolbesturen worden toegezonden. De schoolbesturen zijn op grond van de onderwijswetgeving verantwoordelijk voor de uitvoering van de werkzaamheden die voortkomen uit het SHO.

Omdat de capaciteitsproblemen binnen het primair onderwijs een urgent probleem is zullen de besturen binnen drie jaar veel moeten hebben gerealiseerd. De besturen hebben aangegeven dat zij dit kunnen gaan realiseren.

7. Bijlagen

- Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs 2015

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- Het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs 2015 vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter