

Onderwerp: Aanpassing gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland

BBV nr: 2015/373247

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Hierin is een aantal bepalingen opgenomen dat maakt dat de Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland (Noord-Hollands Archief; NHA), hierna ook te noemen 'de regeling' moet worden aangepast. Aanpassing van de regeling dient binnen een jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde wet, dat wil dus zeggen op 1 januari 2016, te zijn gerealiseerd.

Op grond van artikel 37 van de regeling kan de regeling worden gewijzigd bij gezamenlijk besluit van de minister en de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten.

De belangrijkste wijzigingen in de regeling die door de veranderingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen: Wgr) noodzakelijk zijn geworden, betreffen:

- de positie van de raden van de deelnemende gemeenten
- de invloed van de raden op de gemeenschappelijke regeling,
- de positie van het algemeen bestuur,
- de samenstelling en bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere zaken in de regeling aan te passen en/of te actualiseren. De wijzigingen betreffen technische aanpassingen aan de wet, waarbij geen andere keuzes in de bestuursvorm mogelijk waren. Daarom is niet gekozen voor een zienswijze door de raad, voorafgaand aan het besluit.

Over de aanpassingen in de regeling heeft intensief contact met het ministerie van OCW plaatsgevonden. De als bijlage bijgevoegde matrix bevat een artikelsgewijze overzicht van aangebrachte wijzigingen in de regeling en een toelichting daarop.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- te besluiten tot het uittreden uit de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland (Noord-Hollands Archief);
- het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen om een gewijzigde gemeenschappelijke regeling Noord-Hollands Archief voort te zetten, die in werking treedt per 1 januari 2016. De oude gemeenschappelijke regeling van 2005 komt hiermee te vervallen

3. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is om de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

4. Argumenten

De regeling dient in lijn te worden gebracht brengen met de gewijzigde Wgr . Daarvoor zijn de volgende aanpassingen noodzakelijk:

De positie van de raden van de deelnemende gemeenten is gewijzigd.

Bij het aangaan van de regeling in 2005 hebben de raden van de gemeenten Haarlem en Velsen twee expliciet genoemde bevoegdheden ingebracht (artikel 6, tweede lid van de huidige regeling). Het betreft de aanwijzing van de archiefbewaarplaatsen van de gemeente en de benoeming van de gemeentearchivaris. Deze bevoegdheden zijn niet (langer) van de raden, maar in de Archiefwet 1995 toebedeeld aan de colleges. Nu de raden geen bevoegdheden inbrengen, hebben zij ook geen rol als deelnemers aan de regeling. Het volstaat dat de colleges van de beide gemeenten de regeling verder voortzetten, in combinatie met de minister. Artikel 4 moet worden aangepast, nl. het college (in plaats van de raad) moet uit zijn midden leden aanwijzen voor het bestuur van het Noord-Hollands Archief (artikelen 4 en art. 6).

De invloed van de raad op planning en control cyclus van de regeling wordt versterkt

De gewijzigde Wgr regelt dat het Dagelijks Bestuur uiterlijk 15 april van het lopende jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders inclusief een indicatie van de gemeentelijke bijdrage aan de regeling voor het volgende begrotingsjaar aanbiedt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Ook dient uiterlijk 15 april (was 1 mei) de voorlopige jaarrekening inclusief accountantsrapport te worden aangeboden. De termijn voor het indienen van zienswijzen door de raden op de begroting wordt daardoor verlengd met twee weken naar acht weken (artikelen 17a en 18).

De samenstelling dagelijks bestuur wordt veranderd

In de huidige regeling vormen het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur een zogenoemde personele unie, omdat alle AB-leden ook DB-leden zijn. Het AB-DB bestaat nu uit drie leden namens de minister, twee leden uit Haarlem en één lid uit Velsen. Om de samenstelling van het bestuur in lijn te brengen met de gewijzigde wet is het noodzakelijk om het aantal DB-leden terug te brengen tot drie. Het DB wordt na wijziging dan gevormd door de voorzitter, zijnde de burgemeester van Haarlem, de wethouder van Velsen en een vertegenwoordiger namens de minister (artikel 10).

De bevoegdheden van het dagelijks bestuur worden gewijzigd

Artikel 29 van de regeling, waar de benoeming, schorsing en het ontslag van het personeel van het NHA is geregeld, dient te worden aangepast in de zin dat het voortaan het dagelijks bestuur is die hiertoe bevoegd is (artikel 29).

Overige aanpassingen

Van de gelegenheid om de wettelijk noodzakelijke wijzigingen door te voeren is tevens gebruik gemaakt om andere zaken in de regeling aan te passen en/of te actualiseren.

De minister is deelnemend orgaan

Ten tijde van de totstandkoming van de regeling was de staatssecretaris deelnemend orgaan. Dat is nu de minister (considerans).

De naam van de regeling wordt gewijzigd

Bij het aangaan van de regeling is wat betreft de naamgeving rekening gehouden met het streven van de staatssecretaris naar de vorming van regionale historische centra met een brede cultuurhistorische publieksfunctie, waarin onder meer rijksarchiefdiensten opgaan. In de praktijk staat het Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland echter bekend als het Noord-Hollands Archief en schept de naam van de regeling verwarring.

Met de wijziging van de naam van de dienst wordt in deze geen wijziging van de identiteit van de rechtspersoon beoogd. Tegenover verbonden partijen en contractspartners wijzigt de juridische entiteit dus niet en kan de naamswijziging doorgevoerd worden (conform de procedure uit de Wgr en KvK).

Toezicht door de provincie

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wrgt) van kracht geworden. Deze wet heeft tot gevolg dat het specifiek toezicht door de provincie voor een aantal beleidsterreinen is komen te vervallen. Dit geldt onder meer voor het toezicht op de Archiefwet 1995. Wel heeft de provincie een aantal risicovolle terreinen aangewezen waarover zij jaarlijks informatie wenst te ontvangen. Dit ‘lichte’ toezicht achteraf betreft onder meer het archiefbeheer. Daardoor is het niet langer noodzakelijk dat de provincie toezicht uitoefent op de regeling van het NHA. Artikel 34 van de regeling, waarin is bepaald dat een provinciale ambtenaar de vergaderingen van het algemeen of dagelijks bestuur kan bijwonen (met daarin een adviserende stem) kan dan ook vervallen (artikel 34).

Batig saldo naar reserve

De belastinginspectie Amsterdam heeft aangegeven dat het is toegestaan om een batig saldo aan te wenden voor vorming van of toevoeging aan een egalisatie- of bestemmingsreserve, als onderdeel van de Algemene reserve. Dit is in de regeling aangepast (artikel 22).

Rechtspositieregeling

In de praktijk volgt het Noord-Hollands Archief de CAR-UWO voor gemeentepersoneel. Niet alle aanvullende rechtspositionele regelingen van de gemeente Haarlem worden echter onverkort overgenomen. Om die reden is artikel 33 die hierin voorziet, gewijzigd (artikel 33).

5. Risico's en kanttekeningen

Geen.

6. Uitvoering

De aanpassingen in de regeling dienen uiterlijk 1 januari 2016 te zijn doorgevoerd. Daarvoor is het noodzakelijk dat de minister en de twee deelnemende gemeenten tot wijziging van de regeling besluiten. Wat betreft de planning geldt dat het ministerie de coördinatie van de wijzigingen in de 11 regelingen voor de regionale historische centra op zich heeft genomen en in dat verband een tijdpad heeft voorgesteld dat er in voorziet dat publicatie van de gewijzigde regelingen in de Staatscourant vóór 1 januari 2016 kan plaatsvinden.

7. Bijlagen

Matrix met daarin een overzicht van aangebrachte wijzigingen in de regeling, en een toelichting daarop.

Geconsolideerde versie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2016.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- Uit te treden uit gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland (Noord-Hollands Archief);
- Het college toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, een gewijzigde gemeenschappelijke regeling Noord-Hollands Archief voort te zetten, die in werking treedt per 1 januari 2016. De oude gemeenschappelijke regeling van 2005 komt hiermee te vervallen.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter