

Onderwerp: Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)

BBV nr: 2015/376887

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Hierin is een aantal bepalingen opgenomen dat maakt dat de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk), hierna ook te noemen 'de regeling' moet worden aangepast. Aanpassing van de regeling dient binnen een jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde wet, dat wil dus zeggen op 1 januari 2016, te zijn gerealiseerd.

In september jl. hebben de colleges van de vijf deelnemende gemeenten aan de raadscommissies om hun zienswijze gevraagd met betrekking tot de notitie over de wijziging van het dagelijks bestuur van Paswerk over de wijziging van de regeling. In deze notitie zijn twee mogelijke bestuursvormen opgenomen, waaronder het voorkeursscenario van de zogenoemde 'bedrijfsvoeringsorganisatie'. De commissie Samenleving van Haarlem heeft aangegeven in zijn zienswijze akkoord te gaan met dit voorkeursscenario. Ook de overige gemeenteraden/commissies van de deelnemende colleges hebben hun akkoord verleend.

Het algemeen bestuur van Paswerk heeft inmiddels een aangepaste Gemeenschappelijke Regeling opgesteld en voorgesteld aan de colleges van de deelnemende gemeenten (artikel 40, eerste lid van de GR werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland).

De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten kunnen overgaan tot de aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling aan de wet, en verzoeken hiervoor de toestemming van hun gemeenteraden (artikel 1, tweede lid van de Wgr).

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen om een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk) voort te zetten die in werking treedt per 1 januari 2016. De oude gemeenschappelijke regeling van 2013 komt hiermee te vervallen.

3. Beoogd resultaat

Aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk) aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

4. Argumenten

4.1 De nieuw geïntroduceerde enkelvoudige bestuursvorm genaamd 'bedrijfsvoeringsorganisatie' leent zich goed voor Paswerk

Met de gewijzigde wet is tevens de zogenoemde 'bedrijfsvoeringsorganisatie' geïntroduceerd. Deze nieuwe bestuursvorm heeft evenals het al bestaande openbaar lichaam rechtspersoonlijkheid, echter zonder een geleed bestuur (algemeen bestuur-dagelijks bestuur) en kan worden ingesteld bij een regeling waaraan uitsluitend colleges van burgemeester en wethouders deelnemen. De bedrijfsvoeringsorganisatie is specifiek bedoeld voor bedrijfsvoerings- en uitvoeringstaken, die beleidsarm van aard zijn.

Vastgesteld kan worden dat na de herstructurering van Paswerk, waarbij taken in verband met re-integratie en dagbesteding zijn ondergebracht in een aparte rechtspersoon de Werkpas Holding B.V., door de gemeenschappelijke regeling alleen nog uitvoering wordt gegeven aan taken in het kader van de sociale werkvoorziening. Beleid en verordenende bevoegdheden waren en blijven de verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf. Deze taken van Paswerk nemen vanaf 2015 jaarlijks af, nu de sociale werkvoorziening slechts nog bestaat voor diegenen die er al gebruik van maken. Op termijn zal de sociale werkvoorziening in zijn geheel verdwijnen. Het beleid van de gemeenten is er op dit moment primair op gericht om de nog bestaande sociale werkvoorziening vanuit een bezuinigingsopgave in stand te houden en geleidelijk af te bouwen voor de ‘oude’ doelgroep.

4.2 Bevoegdheidsverdeling/scheiding van rollen

Bij de omvorming naar een enkelvoudig bestuur komen de bevoegdheden die nu AB en DB zijn toebedeeld, in één hand samen. De interne verantwoording wordt georganiseerd door de directeur te belasten met de dagelijkse leiding van de organisatie. Het bestuur geeft sturing en houdt toezicht, zo nodig ondersteund door externe adviseurs. De Wgr vormt geen belemmering voor het behouden van de drie externe adviseurs zoals die onlangs zijn benoemd.

4.3 De invloed van de raad op planning en control cyclus van de regeling wordt versterkt.

De gewijzigde Wgr regelt dat het bestuur uiterlijk 15 april van het lopende jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders inclusief een indicatie van de gemeentelijke bijdrage aan de regeling voor het volgende begrotingsjaar aanbiedt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Ook dient uiterlijk 15 april de voorlopige jaarrekening inclusief accountantsrapport te worden aangeboden. Zo heeft de raad informatie beschikbaar voor de eigen kadernota. En is er gelegenheid voor de raad om zich tijdig te kunnen voorbereiden op de zienswijzeprocedure voor de begroting. De termijn voor het indienen van zienswijzen door de raden op de begroting wordt verlengd naar acht weken.

5. Risico's en kanttekeningen

N.v.t.

6. Uitvoering

De aanpassingen in de regeling dienen uiterlijk 1 januari 2016 te zijn doorgevoerd. Daarvoor is het noodzakelijk dat de deelnemende colleges besluiten tot wijziging van de regeling en de raden daarvoor hun toestemming verlenen. De planning hiervoor is als volgt:

November 2015: besluitvorming colleges.

December 2015: besluitvorming raden (via de commissies).

Januari 2016: Publicatie en inschrijving besluiten

Januari 2016: Inwerkingtreding gewijzigde regeling

7. Bijlagen

Overzicht met aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling

Geconsolideerde tekst van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen om een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk) voort te zetten die in werking treedt per 1 januari 2016. De oude gemeenschappelijke regeling van 2013 komt hiermee te vervallen.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter