



Raadsstuk

Onderwerp: Krediet uitbreiding schoolgebouw Internationale Taalklas aan de Prinses Beatrixdreef 6 te Haarlem

BBV nr: 2016/55172

1. Inleiding

De Internationale Taalklas voor primair onderwijs (ITK) is aan de Prinses Beatrixdreef 6 in Haarlem gehuisvest. Deze school is gespecialiseerd in het geven van onderwijs aan anderstalige kinderen van nieuwkomers uit Haarlem en de regio. De leerlingen krijgen de Nederlandse taal geleerd. Door de toename van het aantal statushouders in de regio, groeit het leerlingenaantal van de school.

Op 17 december 2015 heeft de raad ingestemd met het huisvesten van 450 vluchtelingen in de Boerhaavekliniek in Schalkwijk. Door de komst van de vluchtelingen in de leerplichtige leeftijd zal het leerlingenaantal van de school nog meer toenemen.

Vanwege de huisvesting van vluchtelingen in de Boerhaavekliniek is snelle uitbreiding van de ITK noodzakelijk, de gemeenteraad is hierover ingelicht met het besluit "[Uitbreiding schoolgebouw Prinses Beatrixdreef ten behoeve van de Internationale Taalklas](#)" (2016/41128). De commissie Bestuur heeft akkoord gegeven op het aangaan van verplichtingen, op voorwaarde dat het raadsbesluit voor het benodigde krediet geagendeerd wordt voor de raadsvergadering van 11 februari 2016. In de commissie Samenleving is melding gemaakt van deze handelwijze.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De begrote baten en lasten op beleidsveld 1.1 Onderwijs en Sport in 2016 met € 192.317,- te verhogen ten behoeve van huur van noodklokken en de aanschaf van meubilair voor de Internationale taalklas. Dekking vindt plaats door een bijdrage van het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers.
2. Een krediet ter beschikking te stellen voor de uitbreiding van het schoolgebouw aan de Prinses Beatrixdreef 6 ad € 364.751,-.

3. Beoogd resultaat

Met het beschikbaar stellen van het krediet en de ophoging van de begrote baten en lasten op beleidsveld 1.1. Onderwijs en Sport, kan de uitbreiding van de ITK ter hand worden genomen. Hierdoor voldoet de gemeente Haarlem aan de vereisten voor de huisvesting van ITK om kwalitatief goed onderwijs te geven.

4. Argumenten

De gemeente realiseert goede en voldoende schoolgebouwen

De realisatie van de ITK aan de Prinses Beatrixdreef draagt bij aan Programma 1.1 Maatschappelijke participatie. Specifiek draagt het in gebruik geven van het schoolgebouw bij aan de doelstelling genoemd onder Beleidsveld 1.1 Onderwijs en Sport, om uit hoofde van de wettelijke zorgplicht in onderwijshuisvesting voldoende capaciteit te realiseren.

De ITK is een regionale onderwijsvoorziening

De ITK is een regionale onderwijsvoorziening die voortkomt uit de bestuurlijke afspraken van het Regionaal Besturenoverleg Onderwijs Zuid Kennemerland en Velsen (RBO). De ITK

maakt onderdeel uit van de Regionale Educatieve Agenda (REA). De stuurgroep ITK rapporteert regelmatig aan het RBO en legt de jaarstukken ter besluitvorming voor. Deze regionale aanpak heeft ertoe bijgedragen dat het ITK enige omvang heeft, kwalitatief zeer goed onderwijs biedt en dient als voorbeeld op landelijk niveau. Ook de inspectie van het onderwijs heeft de ITK een positieve beoordeling gegeven. Door de anderstalige leerlingen onderwijs aan te bieden op de ITK wordt hen in een korte periode de Nederlandse taal aangeleerd en wordt het primair onderwijs op dit punt ontlast. Dit kan binnen het reguliere onderwijsprogramma van het primair onderwijs niet worden bereikt. Ook heeft het primair onderwijs geen specialisten in het onderwijzen van anderstaligen in dienst. Door de regionale opzet en schaalgrootte van de ITK, heeft de school wel deze ervaren en gespecialiseerde leerkrachten in dienst.

Vanwege de regionale functie draagt de regio gemeente bij in de exploitatie van de ITK. Momenteel is nog in onderzoek of de regio gemeente ook kunnen bijdragen in de huisvestingskosten van de school.

Op grond van artikel 91 Wet op het Primair Onderwijs heeft de gemeente de zorgplicht voor de onderwijshuisvesting.

In de Wet op het Primair onderwijs is de gemeentelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting geregeld. Artikel 91, Voorzieningen in de huisvesting stelt dat:

De gemeenteraad draagt onderscheidenlijk burgemeester en wethouders dragen ten behoeve van de door de gemeente in stand gehouden scholen en ten behoeve van de niet door de gemeente in stand gehouden scholen zorg voor de voorzieningen in de huisvesting op het grondgebied van de gemeente.

De ITK is een regionale voorziening maar staat op het grondgebied van de gemeente Haarlem. Op grond van artikel 91 heeft de gemeente Haarlem de zorgplicht voor de huisvesting van de ITK.

Huisvestingsbehoefte van de ITK neemt toe vanwege groeiend aantal leerlingen

	Okt 2013	Feb 2014	Okt 2014	Feb 2015	Juni 2015	Okt 2015	Feb 2016
Leerlingen	80	82	101	112	132	140	170

De groei van de school komt door het groeiend aantal nieuwkomers. Zo worden steeds meer statushouders in de regio gehuisvest. De taakstelling voor Haarlem is in 2016 ten minste 409 statushouders te huisvesten. Voor 2017 is de verwachting dat Haarlem tussen de 276 tot 460 statushouders zal moeten huisvesten. Deze aantallen houden geen rekening met de taakstelling van de regio. Voor de huisvestingsbehoefte van de school is het van belang ook rekening te houden met de taakstelling van de regio.

De groei van de school komt ook door migratie binnen de Europese Unie. Op de ITK wordt bijvoorbeeld Nederlands geleerd aan een grote groep Poolse kinderen.

Door deze groei heeft de school een huisvestingsbehoefte van 12 groepen. Deze behoefte zal de aankomende jaren aanhouden.

Daarnaast zal het leerlingenaantal van de school toenemen door de kinderen van vluchtelingen die worden opgevangen in de voormalige Boerhaavekliniek. In de Boerhaavekliniek is ruimte voor 450 vluchtelingen. Hier zullen ook gezinnen worden gehuisvest. Landelijke percentages tonen aan dat 10% van deze groep de basisschoolleeftijd heeft. Om aan de huisvestingsbehoefte te voldoen worden ten behoeve van deze leerlingen 3

noodlokalen gehuurd. Zodra deze opvang niet meer noodzakelijk is wordt de huur van deze noodlokalen opgezegd.

Vluchtelingenkinderen hebben recht op onderwijs

Voor vluchtelingenkinderen geldt de leerplichtwet zodra zij in Nederland zijn.

Op grond van internationale verdragen hebben asielzoekers tot 18 jaar recht op onderwijs, ongeacht hun verblijfstatus. Zodra kinderen in Nederland zijn, vallen zij onder de leerplicht en moet onderwijs voor hen georganiseerd worden.

Om te voorzien in de onderwijsbehoefte wordt het gebouw intern aangepast en voorzien van noodlokalen

Momenteel beschikt het schoolgebouw aan de Prinses Beatrixdreef over zeven lokalen van verschillende grootte, een lerarenkamer, aula en nevenruimte voor bijvoorbeeld de administratie en de remedial teacher.

Om de groei van de ITK te kunnen huisvesten wordt het aantal lokalen in het schoolgebouw uitgebreid. Door interne aanpassingen kunnen twee lokalen extra worden gerealiseerd.

Daarnaast worden zes noodlokalen bij het schoolgebouw geplaatst en wordt een aansluiting gemaakt tussen de noodlokalen en het permanente schoolgebouw.

De luchtbehandeling en de datavoorzieningen in het schoolgebouw zijn verouderd en worden naar de huidige maatstaven aangepast.

Financiële paragraaf

Op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015 wordt de uitbreiding van het schoolgebouw aan de Prinses Beatrixdreef vergoed op basis van werkelijke kosten (artikel 4 lid 2). De noodunits worden vergoed op basis van normbedragen. Op 14 januari 2016 heeft het bevoegd gezag van de ITK, Sint Bavo offertes en begroting op stichtingskosten niveau ingediend. Op basis van deze documenten wordt het krediet voor de realisatie van de ITK beschikbaar gesteld.

Uitgaven

De uitgaven voor de uitbreiding van het schoolgebouw aan de Prinses Beatrixdreef en de aanschaf van meubilair bedragen in totaal € 707.068,-, inclusief 21% BTW en op basis van prijspeil 2016. Voor een nadere specificatie wordt verwezen naar de bijlage.

Dekking van de uitgaven

Het college heeft voor het totale bedrag aan uitgaven dekking gezocht en gevonden, op de volgende wijze:

- Een bijdrage van het COA: de uitgaven gerelateerd aan de opvang van vluchtelingenkinderen maken onderdeel uit van het bestuursakkoord dat de gemeente met het COA over de noodopvang van vluchtelingen in de Boerhaavekliniek afsluit. In het Faciliteitenbesluit opvangcentra is opgenomen dat gemeente een bijdrage ontvangen voor de huisvestingskosten die gemaakt worden om kinderen basisonderwijs te bieden. De door het COA toegekende bijdrage bestaat uit genormeerde bedragen die gebaseerd zijn op de Modelverordening onderwijshuisvesting van de VNG. Op grond van die normeringen wordt een exploitatiebijdrage van € 192.317,- verwacht.
- Een bijdrage uit het vigerende Investeringsplan 2015-2019: als onderdeel van het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO) is onder post 77.01 een investering opgenomen voor de (voormalige) Parkrijkschool. Het nog beschikbare deel ad € 150.000 van die geplande investering wordt nu ter dekking ingezet.

- Dekking uit de raming voor onvoorziene uitgaven: in de begroting 2016 is de post voor onvoorziene uitgaven aanzienlijk structureel verhoogd (PB 2016-2020 pagina 15), gezien het feit dat in de Kadernota 2015 een aantal PM-posten was opgenomen die nog niet zijn vertaald in de begroting 2016. Een van die posten is de huisvesting van statushouders. Gezien de relatie met onderwijshuisvesting voor leerplichtige statushouders acht het college de nu voorgestelde dekking gerechtvaardigd. De kapitaallasten van de resterende investering ad € 364.751 bedragen ca. € 36.500 per jaar. Dit jaarbedrag zal vanaf 2017 worden gedekt via het budget voor onvoorziene uitgaven, te regelen bij de 1^e bestuursrapportage 2016.

Raadskrediet en ophoging baten en lasten

Het college verzoekt aan de raad om een krediet van € 364.751,- beschikbaar te stellen. Tevens verzoekt het college de raad om de baten en lasten in programma 1.1 Onderwijs en Sport ad € 192.317,- op te hogen voor de huur van noodlokalen en aanschaf van meubilair.

Aanvullend krediet vanuit SHO

De bijdrage van € 150.000,- uit het vigerende Investeringsplan is als onderdeel van het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO) gemandateerd aan het college.

Kasstroomplafond niet overschreden

Het afgesproken kasstroomplafond zal door deze investering van € 364.751,- niet worden overschreden doordat verwacht wordt dat enkele in 2016 geplande investeringen naar 2017 worden verschoven. De uitgaven voor vluchtelingen ad € 192.317,- betreft geen investering maar een exploitatielast; de bijdrage van € 150.000,- uit het vigerende Investeringsplan is al onderdeel van het kasstroomplafond in 2016.

5. Risico's en kanttekeningen

Bijdrage COA mogelijk lager dan de kosten

Het risico bestaat dat de nu berekende bijdrage van het COA in werkelijkheid lager zal zijn. Mocht dat het geval zijn, dan zal het volledige verschil in 2016 ten laste van de post voor onvoorziene uitgaven worden gebracht.

Geplande bijdrage IP 77.01 is onderdeel van de actualisatie van het IP

De bijdrage van € 150.000 uit het vigerende Investeringsplan is gepland in het jaar 2015. Bij de actualisatie van het Investeringsplan zal aan de raad worden verzocht om die investering naar 2016 door te schuiven. Voor dit besluit is verondersteld dat de raad dat verzoek bij de behandeling van de Kadernota 2016 zal inwilligen.

Groei van de Internationale Schakelklas (voortgezet onderwijs)

Naast de huisvesting voor de ITK (primair onderwijs) is in Haarlem ook de Internationale Schakelklas (ISK) gehuisvest. De ISK verzorgt onderwijs aan anderstalige leerlingen in het voortgezet onderwijs. Zoals de ITK heeft ook de ISK te maken met een groeiend aantal leerlingen en heeft hun huidige locatie te weinig onderwijshuisvestingscapaciteit om deze groei te accommoderen. Voor de ISK wordt momenteel gezocht naar alternatieve huisvestingsmogelijkheden. Aangezien dit voortgezet onderwijs betreft zijn er meer mogelijkheden om de school te huisvesten. Zo wordt er bijvoorbeeld gekeken of leegstaande kantoorpanden kunnen worden ingezet.

Doordat de uitbreiding van de onderwijshuisvestingscapaciteit van de school nog wordt onderzocht is op dit moment niet aan te geven wat deze huisvesting zal gaan kosten.

Omdat de groei van de school ook te maken heeft met de komst van de Boerhaavekliniek, overeenkomstig de ITK, maken deze kosten onderdeel uit van het bestuursakkoord dat de gemeente met het COA afsluit.

6. Uitvoering

De werkzaamheden worden door het bevoegd gezag van de school, Sint Bavo uitgevoerd.

7. Bijlagen

- Overzicht uitgaven en dekking.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De begrote baten en lasten op beleidsveld 1.1 Onderwijs en Sport in 2016 met € 192.317,- te verhogen ten behoeve van huur van noodlokalen en de aanschaf van meubilair voor de Internationale Taalklas. Dekking van dit besluit vindt plaats door een bijdragen van het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers.
2. Een krediet ter beschikking te stellen voor de uitbreiding van het schoolgebouw aan de Prinses Beatrixdreef 6 ad € 364.751,-.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Uitgaven en dekking aanpassing schoolgebouw Prinses Beatrixdreef voor ITK				
(bedragen x € 1)				
			Statushouders (besluit 2)	Vluchtelingen (besluit 1)
Permanente uitbreiding	I	514.751		
Huur en plaatsing noodlokalen	E		168.717	
Meubilair	E		23.900	
Totaal uitgaven		514.751	192.617	
Vergoeding COA	E		-192.617	
Investerings IP 77.01	I	-150.000		
Resterende investering		364.751	-	
Kapitaallasten resterende investering (schatting ca. 10%)	E	36.500		
Beschikbaar uit budget Onvoorzien	E	-36.500		
Ongedekt ten laste Algemene Middelen		-		
I = Investerings; E = Exploitatie				