



Raadsstuk

Onderwerp: Aanwijzing Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2017-2021 en vaststelling Verordening Bedrijven Investerings Zone Waarderpolder 2017-2021

BBV nr: 2016/176650

1. Inleiding

De Bedrijven Investerings Zone (BIZ) Waarderpolder loopt dit jaar af. Dit ondernemersfonds is op basis van een Experimentenwet in 2011 ingesteld voor een maximale periode van 5 jaar. Inmiddels is de landelijke regelgeving van Experimentenwet omgezet in een definitieve wet. Op grond van deze wet vraagt de ondernemersvereniging IKH om opnieuw voor 5 jaar een BIZ in te stellen. Hiertoe is het vaststellen van een nieuwe Verordening Bedrijven Investerings Zone Waarderpolder voor een periode van 5 jaar noodzakelijk.

Naast Veiligheid heeft de BIZ Waarderpolder in de periode de 2017-2021 ook de speerpunten: Kwaliteit & Uitstraling en Samenwerking.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- De ‘Verordening Bedrijven Investerings-zone Waarderpolder 2017-2021’ vast te stellen;

3. Beoogd resultaat

Het voortzetten van het ondernemersfonds BIZ Waarderpolder, waarmee de kosten voor Veiligheid, Kwaliteit en Samenwerking gelijkmatig worden verdeeld over alle gebruikers in de Waarderpolder.

4. Argumenten

4.1 Het voorstel past in het ingezet beleid.

Het voorstel ‘Aanwijzing Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2017-2021 en vaststelling Verordening Bedrijven Investerings Zone Waarderpolder 2017-2021’ is in lijn met de afspraken zoals die zijn vastgelegd in het Coalitieprogramma Haarlem 2014-2018 ‘Samen Doen’.

- 4.1.1 In het Coalitieprogramma is wederzijds vertrouwen een belangrijk speerpunt; er wordt gesproken over ‘Inwoners hebben op diverse terreinen eigen verantwoordelijkheden genomen’, ‘veel Haarlemmers hebben al veel goede initiatieven ondernomen’ en ‘Het stadsbestuur staat erg positief tegenover deze ontwikkelingen en steunt actief door, daar waar dit gewenst is, bevoegdheden aan deze initiatieven toe te kennen’. Ook wordt in het Coalitieprogramma gesproken over de rol van de maatschappelijke partners en het bedrijfsleven, o.a. verenigd in de IKH ‘zij zijn samen de ogen en oren maar ook de handen in het leveren van een bijdrage aan dit bestuursakkoord’. Het in het leven roepen van Stagebureau Waarderpolder is een goed voorbeeld van de manier waarop de ondernemers in de Waarderpolder hun maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen.
- 4.1.2 Ander speerpunt in het Coalitieprogramma is Veiligheid en Handhaving, Haarlem een veilige stad. Citaten: ‘Ondanks de grote rol van de gemeente en andere overheden onderkennen wij ook een gespreide verantwoordelijkheid van burgers, bedrijfsleven en instellingen’. Dit zijn goede voorbeelden van hoe Haarlemmers zelf kunnen

bijdragen aan een veiliger Haarlem. ‘Waar mogelijk ondersteunen wij dergelijke initiatieven’. De Collectieve beveiliging en de invoering van de BIZ in de Waarderpolder zijn hier een goede voorbeelden van.

4.2 Het voorstel past in het Convenant Waarderpolder Samen Doen.

Het voorliggende voorstel is ook in lijn met de afspraken die zijn vastgelegd in het 3^e convenant Waarderpolder ‘Samen Doen’ dat in maart 2016 is ondertekend door het College, het IKH en VNO-NCW. In dit convenant is de wens van de ondernemers voor een 2^e BIZ periode in de Waarderpolder opgenomen en worden ook de speerpunten van de BIZ 2017-2021 onderschreven.

4.3 Het instellen van de Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2017-2021 is een wens van de ondernemers in de Waarderpolder.

De ervaringen met de BIZ in de Waarderpolder zijn positief; eerlijkere verdeling van de kosten, het innen van de bijdrage verloopt soepel, er is een toegenomen gevoel van veiligheid en een afname van het aantal incidenten in de Waarderpolder. Dankzij de collectieve beveiliging is o.a. het aantal inbraken de afgelopen jaren gedaald van 200 naar ongeveer 10 per jaar. Daarnaast wordt er vanuit de huidige BIZ geïnvesteerd in een pilotproject camerabeveiliging.

4.4 De BIZ 2017-2021 maakt nieuwe activiteiten in de Waarderpolder mogelijk.

De nieuwe Wet op de Bedrijveninvesteringszone biedt ruimere mogelijkheden voor de doelen waarvoor deze wordt ingesteld. De huidige BIZ-Waarderpolder is ingesteld om de kosten voor de collectieve beveiliging in de Waarderpolder gelijkelijk te verdelen. In de nieuwe periode willen de ondernemers in de Waarderpolder de BIZ-gelden ook kunnen inzetten voor het verbeteren van de Kwaliteit, Uitstraling en Samenwerking in de Waarderpolder. Het gaat hier om bijvoorbeeld goede bewegwijzering, voorkomen van leegstand en de zorg voor een representatief en aantrekkelijk vestigingsklimaat, het stimuleren en faciliteren van Business to Business activiteiten (zaken doen om de hoek) en het stimuleren van duurzaam ondernemen, bijvoorbeeld door het aangaan van Groene Allianties. Hierin is een centrale rol weggelegd voor de Parkmanagementorganisatie. Het voorliggende besluit voorziet in deze behoefte.

4.5 Een Bedrijven Investeringszone -regeling kan voldoende inkomsten genereren voor een ondernemersfonds Waarderpolder tegen redelijke tarieven die voor de ondernemers acceptabel zijn.

Op verzoek van de ondernemers zijn er 6 verschillende tarieven vastgesteld die al naar gelang de WOZ waarde van een pand worden toegepast (zie ook ‘Uitvoering’). De tariefverdeling is in de ‘Verordening Bedrijven Investerings-zone Waarderpolder 2017-2021’ uitgewerkt.

Doordat alle ondernemers in het gebied (m.u.v. de in de verordening genoemde vrijstellingen) meebetalen worden free riders hiermee uitgesloten. (Free riders profiteren van een collectieve voorziening maar betalen hier niet aan mee). De verwachte opbrengst is voldoende voor de geplande activiteiten.

4.6 De nieuwe BIZ 2017-2021 leidt niet tot lastenverzwaring voor de ondernemers in de Waarderpolder.

Het tarief van de BIZ is gekoppeld aan de WOZ waarde van een bedrijfspand. De opbrengst van de BIZ is dus mede-afhankelijk van de waarde ontwikkeling van het vastgoed. Bij het instellen van de huidige BIZ, is rekening gehouden met een waardevermindering van het bedrijfsonroerend goed. Daarmee is in de eerste 3 jaren van de BIZ een reserve opgebouwd. De ingezette waardevermindering doet zich in de afgelopen 2 jaren gelden, met een lagere BIZ-opbrengst tot gevolg . Toch kiezen de ondernemers voor een nieuwe BIZ-periode van 5 jaar met gelijk blijvende tarieven. Ondernemers gaan uit van een stijging van de WOZ waarde in de nabije toekomst, waarmee de inkomsten voor de BIZ weer zullen toenemen. Ook de opgebouwde reserves worden daartoe aangewend.

Sterker: op verzoek van de ondernemers wordt de vrijstelling voor BIZ betalers opgeschroefd van - 20.000 naar 100.000 euro WOZ waarde. Het laagste BIZ tarief (25,- per jaar) wordt hiermee afgeschaft. Dit betreft vooral eigenaren en gebruikers van kleine opslagunits. Dit zijn veelal particulieren. Het aantal stemgerechtigden neemt daarmee ook af van ongeveer 1350 naar 1050, terwijl de inkomsten met slechts 7.500,- euro jaarlijks afnemen.

4.7 Er zijn aan het project voor de gemeente geen kosten verbonden.

In de ‘Wet op de Bedrijveninvesteringszones’ is opgenomen dat de gemeente ondernemers faciliteert het in te stellen ondernemersfonds, maar dat dit voor de gemeente budgettair-neutraal geschiedt. De opbrengst van de BIZ-heffing wordt verminderd met de heffingskosten. Het resterende bedrag wordt toegekend aan de Stichting Bedrijven Investeringszone Waarderpolder. Dit bedrag wordt in de vorm van een subsidie aan de stichting overgedragen en kan jaarlijks fluctueren als gevolg van de schommelingen in de WOZ-waarden van het bedrijfsonroerend goed. Vanzelfsprekend komen de kosten voor afhandeling van bezwaar en beroep, zoals bij alle door de gemeente opgelegde heffingen het geval is, voor rekening van de Gemeente Haarlem.

4.8 Controle op de juiste aanwending gelden ondernemingsfonds blijft mogelijk.

De jaarlijkse heffing wordt in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de Stichting Bedrijven Investeringszone. Daartoe legt de stichting jaarlijkse een activiteitenplan en een begroting voor vertegenwoordigers van de gemeente Haarlem. Dit waarborgt de juiste besteding van het bedrag waartoe de heffing wordt ingesteld.

5. Kanttekeningen

5.1. Bezwaar en beroep

Draagvlak is voor deze bestemmingsheffing van groot belang. Een ruime meerderheid van de ondernemers die in een Bedrijven Investerings-zone zijn gevestigd dienen voor de invoering van de heffing te stemmen. Nadat één jaar is verstreken kunnen de ondernemers, eveneens in meerderheid, ook weer besluiten de Bedrijven Investerings-zone en daarmee de heffing te beëindigen. Hoewel wij constateren dat de wettelijke voorgeschreven draagvlakvoorwaarden van de BIZ-regeling voldoende waarborg bieden voor een democratisch gedragen draagvlak bij de ondernemers, is bezwaar en beroep tegen een BIZ-heffing niet uit te sluiten. Overigens kan er geen bezwaar worden gemaakt tegen de invoering van de verordening zelf, wel tegen de individuele aanslag. Tegen de nu geldende BIZ is overigens nooit een beroep ingesteld.

5.2 *Voor 1 januari 2017 moeten de uitvoeringsovereenkomst én de BIZ-verordening een feit zijn.*

De BIZ-heffing kent als peilmoment 1 januari van een belastingjaar. Om de BIZ-heffing in 2017 mogelijk te maken is het noodzakelijk dat in ieder geval vóór 1 januari 2017 de uitvoeringsovereenkomst tussen de Stichting Bedrijven Investerings Zone Waarderpolder en het college is getekend. Het gevraagde besluit tot vaststelling van voorliggende raadsbesluit en de verordening maakt het tijdig houden van de benodigde draagvlakmeting mogelijk. Pas na een positieve uitslag van de draagvlakmeting kan de uitvoeringsovereenkomst nog voor 1 januari getekend worden.

6. Uitvoering

Om een Bedrijven Investerings Zone te mogen instellen heeft de Wet op de Bedrijveninvesteringszones als voorwaarde gesteld, dat er opnieuw een draagvlakmeting wordt uitgevoerd. Nadat de raad positief heeft ingestemd met voorliggend raadsbesluit en verordening, wordt er een draagvlakmeting gehouden in de Waarderpolder. De Gemeente zorgt voor een draagvlakonderzoek waarbij alle ondernemers in het gebied worden geïnformeerd en in de gelegenheid worden gesteld om zich voor of tegen instelling van de Bedrijven Investerings Zone uit te spreken. De Wet op de Bedrijveninvesteringszones bepaalt nauwkeurig (artikel 5) wanneer voldoende draagvlak aanwezig is. Er is voldoende draagvlak wanneer:

- De respons bij de draagvlakmeting minimaal 50% is;
- Van de respondenten minimaal 2/3 voor is;
- én de voorstemmers meer WOZ-waarde vertegenwoordigen dan de tegenstemmers.

In verband met de voorbereidingen om tot een ondernemersfonds volgens de BIZ methode te komen, heeft het college in overeenstemming met de wet een Uitvoeringsovereenkomst opgesteld. Ook de statuten van de Stichting Bedrijven Investeringszone Waarderpolder worden op de nieuwe situatie aangepast. Beide stukken zijn als bijlage ter informatie bijgevoegd.

Na het afronden van de draagvlakmeting wordt de Raad geïnformeerd over de uitkomst en het al dan niet van kracht worden van de nieuwe verordening.

Met betrekking tot de verordening:

Ten opzichte van de huidige, geldende verordening BIZ-Waarderpolder, is in de nieuwe verordening de volgende tarief verdeling opgenomen, zoals uitgelegd onder *Argument 4.7*.

<u>Hoogte WOZ-waarde</u>	<u>Tarief</u>
a) € 0,-- tot € 100.000,--	€ 0,--
b) € 100.000,-- tot € 200.000,--	€ 100,--
c) € 200.000,-- tot € 400.000,--	€ 200,--
d) € 400.000,-- tot € 800.000,--	€ 400,--
e) € 800.000,-- tot € 1,5 miljoen	€ 625,--
f) € 1,5 miljoen en hoger	€ 1.250,--

7. Bijlagen

- (A) Verordening BIZ-Waarderpolder 2017-2021
- (B) Uitvoeringsovereenkomst BIZ Waarderpolder 2017-2021
- (C) Concept Statutenwijziging Stichting BIZ Waarderpolder
- (D) Nieuwsbericht

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- De ‘Verordening Bedrijven Investerings-zone Waarderpolder 2017-2021’ vast te stellen;

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter