

**Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland
BBV nr: 2016 / 218471**

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen Wgr) in werking getreden. Hierin is een aantal bepalingen opgenomen dat maakt dat de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland, hierna ook te noemen 'de regeling' moet worden aangepast.

Daarnaast is op 1 januari 2013 de Wet veiligheidsregio's gewijzigd, waardoor de bepaling over de aanwijzing van de voorzitter in de regeling niet meer aansloot op de wet.

Aanpassing van de regeling diende binnen een jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde WGR, dat wil zeggen op 1 januari 2016, te zijn gerealiseerd. Echter, in het begin van 2015 was ook een nieuwe wijziging van de Wet veiligheidsregio's voorzien, op het punt van de meldkamer; het rijk heeft de intentie de regionale meldkamers over te laten gaan in een Landelijke Meldkamerorganisatie. In afstemming met de colleges heeft het bestuur van de veiligheidsregio deze ontwikkeling af willen wachten, zodat de regeling in één keer geactualiseerd zou kunnen worden. De ontwikkelingen rond de meldkamer bleken echter in de loop van 2015 toch minder snel te gaan. Hierna is de voorbereiding van de wijziging van de regeling verder opgepakt.

Om te voorkomen dat de gewijzigde GR veel later dan wettelijk vereist in werking zou treden, zijn alleen wijzigingen verwerkt die technisch –gezien de wetswijzigingen – noodzakelijk zijn. Aangezien geen fundamentele wijzigingen worden voorgesteld is niet gekozen voor een zienswijzeprocedure van gemeenteraden. Momenteel onderzoeken VRK en vertegenwoordigers van deelnemende gemeenten, of de regeling een meer grondige herziening vergt op het punt van volledigheid en duidelijkheid van taken en verantwoordelijkheden van de VRK. Eventueel vloeien daar nieuwe wijzigingsvoorstellen uit voort die dan aan u zullen worden voorgelegd.

De belangrijkste wijzigingen in de regeling die door de veranderingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet veiligheidsregio's noodzakelijk zijn geworden, betreffen:

- de positie van het algemeen bestuur
- de wijze van totstandkoming en bevoegdheden van het dagelijks bestuur
- de wijze waarin DB en AB voorzien in de informatieplicht
- de wijze waarop de voorzitter wordt benoemd
- de keuze van de rechtspositie VRK, die bij het Dagelijks Bestuur is gelegd

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland heeft het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling op 18 april 2016 vastgesteld. De Veiligheidsregio Kennemerland heeft het college verzocht om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling te treffen. De raden moeten conform artikel I lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden gevraagd om toestemming om gewijzigde een Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland te treffen, die in werking treedt per 1 augustus 2016.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- het college toestemming te verlenen om een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland te treffen, die in werking treedt per 1 augustus 2016.

3. Beoogd resultaat

De gemeenschappelijke regeling in overeenstemming brengen met de Wet gemeenschappelijke regelingen en Wet veiligheidsregio's.

4. Argumenten

De regeling dient in lijn te worden gebracht met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en met de gewijzigde Wet Veiligheidsregio's.

Samenstelling bestuur en voordracht voorzitter

Op dit moment bestaat het AB uit tien leden, alle burgemeesters binnen het werkingsgebied van de Veiligheidsregio Kennemerland. Het DB bestaat uit vijf leden, te weten de burgemeesters van Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen en twee leden van de commissie Publieke Gezondheid en Maatschappelijke Zorg. Deze vijf leden komen uit vijf verschillende gemeenten, de portefeuillehouders zijn op dit moment afkomstig uit Heemskerk en Haarlemmerliede & Spaarnwoude. In deze samenstelling van het DB vindt geen wijziging plaats. Getalsmatig voldoet het DB aan de eis dat het aantal leden nimmer de meerderheid mag uitmaken van het AB (artikel 14, derde lid Wgr).

De gewijzigde regeling regelt het voorzitterschap als volgt: "De voorzitter wordt benoemd bij Koninklijk Besluit, zoals geregeld in de Wet Veiligheidsregio's. Een voordracht van het AB zal bestaan uit een van de drie in lid 1 genoemde burgemeesters." Een wijziging van de bepaling rond het voorzitterschap is noodzakelijk vanwege de wijziging van de Politiewet en Wet Veiligheidsregio's per 1 januari 2013. Uit de Politiewet en de Wvr vloeide ooit de aanwijzing van de burgemeester van Haarlem voort als voorzitter. Inmiddels zijn deze wetten echter gewijzigd, en is het AB vrij in zijn voordracht van de voorzitter. Benoeming volgt daarna bij Koninklijk besluit. Gezien de gemaakte keuzes over de samenstelling van het DB, volgt daaruit dat het AB bij het doen van een voordracht een keus maakt uit de drie genoemde burgemeesters.

De oude regeling ging verder uit van een benoeming van de twee leden van de bestuurscommissie een maand na het aantreden van het AB. Van aantreden van het AB is echter geen sprake. Daarom wordt nu bepaald dat de twee leden uit de bestuurscommissie worden benoemd twee maanden na de gemeenteraadsverkiezingen.

Bevoegdheden bestuur

De bevoegdheden van het AB worden op twee wijzen uitgebreid. Zij krijgt de bevoegdheid te besluiten tot de uitvoering van GGD- of brandweertaken ten behoeve van andere instanties of ten behoeve van buiten het verzorgingsgebied van deze regeling gelegen gemeenten die daartoe een verzoek doen. Deze bevoegdheid lag eerder bij het DB (artikel 8 en 10). Ook krijgt het AB de bevoegdheid te besluiten over oprichting van en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen als omschreven in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 15).

Het DB krijgt in gewijzigde artikelen 38, 39 en 40 in plaats van het AB de bevoegdheden met betrekking tot benoeming van de secretaris van het bestuur en het personeel van de organisatie, en de bevoegdheid tot vaststelling van een organisatieverordening. Hiermee

wordt voldaan aan de systematiek van de Wgr. Hierbij past tevens de wijziging van artikel 39 lid 3, die aan het DB voortaan de keuze laat van de rechtspositieregeling van het personeel, in plaats van hiervoor de rechtspositie Haarlem aan te wijzen.

Inlichtingen en verantwoording

In artikel 17 en 35 zijn de bepalingen over de informatieplicht van het AB respectievelijk het DB in overeenstemming gebracht met de wettelijke bepalingen.

De belangrijkste wijziging houdt verband met het feit dat de informatie- en verantwoordingsplicht van het DB aan het AB in de gewijzigde wet actief van aard is geworden. Dat betekent dat het DB uit eigen beweging informatie moet verstrekken en verantwoording moet afleggen aan het AB, waar het AB hier voorheen zelf om moest vragen. Deze wettelijke aanpassing is in de betreffende bepalingen in de regeling verwerkt.

5. Risico's en kanttekeningen

Geen.

6. Uitvoering

Na toestemming voor aanpassing van de regeling door de raden van de deelnemers, wordt de regeling gepubliceerd en treedt in werking op 1 augustus 2016.

7. Bijlagen

1. Notitie met aangebrachte wijzigingen en toelichting
2. Geconsolideerde aangepaste regeling
3. Originele regeling

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- het college toestemming te verlenen om een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland te treffen, die in werking treedt per 1 augustus 2016.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter