

Onderwerp: Haarlemse belastingvoorstellen 2017

BBV nr: 2016/498025

1. Inleiding

Het vaststellen van het belastingbeleid voor het jaar 2017 omvat de voorstellen voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en rechten in 2017, de vaststelling van de diverse belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregels. Deze voorstellen vloeien voort uit de vastgestelde Programmabegroting 2017, het coalitieprogramma Samen Doen! en de Kadernota 2016. Daarnaast dient het beleid te voldoen aan de gewijzigde eisen van de BBV. In de paragraaf lokale heffingen van de Programmabegroting 2017 is hier uitgebreider dan voorheen gebruikelijk op ingegaan, vanwege de eisen die het nieuwe BBV aan de paragraaf stelt. Dit heeft als consequentie dat dit voorstel zich beperkt tot een toelichting op de vast te stellen belastingverordeningen en op de vaststelling van de tarieven. De kaderstellende opbrengsten zijn al geraamd in de Programmabegroting 2017-2021.

2. Voorstel aan de raad

Met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten de volgende verordeningen, inclusief de daarin vermelde tarieven en de besluiten kwijtscheldingsregels en wijziging van de begroting 2017 vast te stellen:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2017;
- B. Verordening begraafrechten 2017;
- C. Verordening havengelden 2017;
- D. Verordening hondenbelasting 2017;
- E. Verordening leges 2017;
- F. Verordening marktgelden 2017;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2017;
- H. Verordening parkeerbelasting 2017;
- I. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2017;
- J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2017;
- K. Verordening rioolheffing 2017;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2017;
- M. Verordening toeristenbelasting 2017;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2017;

3. Beoogd resultaat

Het heffen en invorderen van belastingen en rechten in 2017 op basis van de door de raad vastgestelde verordeningen en tarieven, conform de uitgangspunten van de Programmabegroting 2017.

Financiële consequenties

In onderstaand overzicht zijn de financiële consequenties van de belastingvoorstellen ten opzichte van de geraamde opbrengst voor 2017 weergegeven. De netto-opbrengst is € 160.000 hoger dan eerder is geraamd in de Programmabegroting 2017. De gewijzigde bedragen zullen door middel van de Financiële voortgangsrapportage 2017 ten gunste c.q. ten laste van de begroting 2017 e.v. worden geraamd.

Overzicht opbrengsten uit belastingen en heffingen					
<i>bedragen x € 1.000</i>	Rekening 2015	Begroting 2016 herzien	Begroting 2017 incl. doorwerking BERAP-2 van 2016	Wijziging 2017 o.g.v. belasting- voorstellen	Begroting 2017 geactuali- seerd
OZB woningen	19.695	20.000	20.286	214	20.500
OZB niet-woningen eigenaren	10.183	10.500	10.645	-245	10.400
OZB niet-woningen gebruikers	6.867	7.100	7.212	188	7.400
Roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting	61	57	58		58
Hondenbelasting	524	535	540		540
Toeristenbelasting	1.173	1.086	1.097	103	1.200
precariobelasting op kabels en leidingen	5.004	5.164	5.164		5.164
Overige precariobelasting	568	569	574		574
Straatparkeren/vignetten	8.352	8.379	8.714		8.714
Naheffingen parkeren	1.358	1.091	1.083		1.083
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	499	495	499		499
Reclamebelasting Binnenstad	474	493	497		497
Reclamebelasting Cronjéstraat	67	74	74		74
BIZ-heffing	292	317	312		312
totaal belastingbaten	55.117	55.860	56.755	260	57.015
Rioolheffing	12.691	12.681	11.587		11.587
Afvalstoffenheffing	21.280	20.369	19.975		19.975
Leges burgerzaken	3.268	3.421	3.668		3.668
Bouwleges (WABO)	2.660	3.183	3.496		3.496
Leges vergunningen	350	972	404		404
Begraafrechten	936	907	916		916
Havengelden	927	955	987		987
Marktgelden	373	409	413		413
Totaal rechtenbaten	42.485	42.897	41.446		41.446
Totaal opbrengsten	97.602	98.757	98.201	260	98.461
Dotatie aan voorziening dubieuze debiteren	-432	-600	-600	-100	-700
Kwijtschelding	-1.188	-1.229	-1.229		-1.229
Netto-opbrengst	95.982	96.928	96.372	160	96.532

4. Argumenten

1. Uitwerking Haarlems beleidskader belastingen 2017

1. Inleiding

Bij het vaststellen van de Programmabegroting 2017-2021 is rekening gehouden met de opbrengsten uit belastingen en rechten. Deze zijn samengevat weergegeven in de paragraaf lokale heffingen. Op basis van dat beleidskader zijn nu concreet de tarieven van de belastingen en rechten voor 2017 berekend en opgenomen in de nieuwe belastingverordeningen voor 2017, die ter vaststelling worden aangeboden.

In bijlage 5.10 van de Programmabegroting 2017 is de kostenonderbouwing van de heffingen weergegeven conform de modellen die de VNG hiervoor heeft ontwikkeld. De onderbouwing in dit voorstel wordt daarom beperkt tot de kostendekkendheid in hoofdlijnen.

Voorts wordt bij elke afzonderlijke belasting c.q. recht een specifieke toelichting gegeven op omstandigheden of eerdere besluitvorming die in acht genomen dienen te worden bij de berekening en vaststelling van de tarieven. Eventuele afwijkende opbrengsten t.o.v. de Programmabegroting 2017 worden aangegeven.

In de Kadernota 2016 en de Programmabegroting 2017 (paragraaf lokale heffingen) zijn de volgende concrete uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van het tarievenbeleid voor 2017:

- Het tarief OZB woningen voor 2017 met 1% inflatie te verhogen.
- Het tarief voor eigenaren OZB niet-woningen per 1 januari 2017 met 2,5% boven inflatie te verhogen tot het landelijk gemiddelde, dus met 3,5%.
- Het tarief voor gebruikers OZB niet-woningen per 1 januari 2017 met 1% inflatie te verhogen.
- De tarieven afval- en rioolheffing vast te stellen op basis van 100% kostendekkendheid.
- Bijstelling van de korting tarief afvalstoffenheffing voor éénpersoonshuishoudens van 40% naar 34%.
- De egalisatievoorziening ASH in drie jaar (2017 t/m 2019) te laten vrijvallen ten behoeve van een verlaging van de tarieven afvalstoffenheffing.
- De kosten van fase 1 Strategisch plan afvalbeheer (2016/148113) te verwerken in de tarieven afvalstoffenheffing 2017.
- De tarieven voor leges (excl. Wabo) (voor zover niet wettelijk gemaximaliseerd), haven- en begraafrechten per 1 januari 2017 met 1,75 % boven inflatie te verhogen, conform de in de Kadernota 2011 vastgelegde bezuinigingstaakstelling inkomsten tot en met 2017. De tariefstijging per 1-1-2017 bedraagt daarmee 2,75%, inclusief inflatiecorrectie.
- In de legesverordening tarieven op te nemen voor adviezen op het gebied van ruimtelijke initiatieven.

2. Uitvoering belastingheffing

2. Inzicht in de afzonderlijke belastingen:

2.1. Onroerende zaakbelastingen

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed. De waardemutaties worden jaarlijks vastgesteld door middel van de zogenaamde herwaardering. Haarlem hanteert het uitgangspunt dat zij de gemiddelde waardestijging (of daling), compenseert door een tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee bereikt de gemeente dat waarde-mutatie niet leidt tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is bijvoorbeeld het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Haarlemse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de eigenaar. Voor het belastingjaar 2017 geldt het waarde-prijspeil van 1 januari 2016.

Van Cocensus hebben wij de waarde-prognoses en gegevens over leegstand, correcties voor bezwaar etc. voor 2016 ontvangen. De consequenties voor de tarieven worden onderstaand nader toegelicht.

a. Woningen

Hertaxaties en aanpassing van de waarden op basis van bezwaarschriften heeft er toe geleid dat de waarden van de woningen met gemiddeld 7% zijn gestegen. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden. Deze verlaging is niet van invloed op de woonlasten.

Daarnaast is op grond van de Kadernota 2016 besloten de tarieven met 1% inflatie te verhogen. De reële stijging van het tarief bedraagt daarmee 1%.

<u>Uitgangspunten woningen:</u>	
<i>Inflatiecorrectie</i>	<i>1%</i>
<i>Compensatie waardestijging woningen</i>	<i>-7%</i>
<i>Tarief wijziging voor 2017</i>	<i>-6%</i>

Effectief stijgen de OZB-lasten gemiddeld met 1%, omdat de waarde waarover het tarief wordt berekend gemiddeld met 7% is gestegen.

Dit kan worden geïllustreerd aan de hand van een rekenvoorbeeld:

2016: WOZ-waarde € 225.000 x tarief 0,11833% = € 266 OZB

2017: WOZ-waarde € 241.000 x tarief 0,11163% = € 269 OZB

De OZB-aanslag is afgerond 1% hoger dan die van 2016.

b. Niet-woningen

Conform het vastgestelde beleid in de Kadernota 2016 en de uitwerking in de Programmabegroting 2017 worden de OZB-tarieven van de niet-woningen opgetrokken naar het gemiddelde niveau van vergelijkbare grote gemeenten.

Het tarief van de eigenaren niet-woningen bevindt zich al op het niveau van het gemiddelde van de grote gemeenten.

Het tarief van de gebruikers van niet-woningen bevindt zich nog 2,5% onder het gemiddelde niveau van de grote gemeenten. In de Kadernota 2016 is daarom als besluitpunt vastgelegd

dat deze tarieven met 2,5% boven het inflatiepercentage van 1% verhoogd ofwel met 3,5%. Daarnaast wordt de gemiddelde waardedaling van 1,8% gecompenseerd door een evenredige tariefstijging.
 Samengevat:

<u>Uitgangspunten niet-woningen eigenaren:</u>	
<i>Inflatie</i>	1%
<i>Compensatie waardedaling niet-woningen</i>	1,8%
<i>Tariefstijging voor 2017</i>	2,8%

<u>Uitgangspunten niet-woningen gebruikers:</u>	
<i>Inflatie</i>	1%
<i>Taakstelling</i>	2,5%
<i>Compensatie waardedaling niet-woningen</i>	1,8%
<i>Tarief stijging voor 2017</i>	5,3%

c. Opbrengstberekening

Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en de ontwikkeling van de WOZ-waarden zijn de opbrengsten berekend voor 2017:

	Alle kolommen		x € 1.000								
	WOZ-waarde BASIS	Accres	Correctie bezwaar	Correctie vrijstellingen	Correctie De Pater	Correctie leegstand	WOZ-waarde netto	TARIEF 2016	Tarief 2017	Mutatie in %	Opbrengst
WON	18.330.000	90.000	-25.000	0			18.395.000	0,11833%	0,11163%	-6,0	20.500
Niet won EIG	3.585.000	25.000	-30000	-42.000			3.538.000	0,28655%	0,29457%	2,8	10.400
Niet won GEBR	3.585.000	25.000	-30000	-42.000	-70.000	-400.000	3.068.000	0,22906%	0,24120%	5,3	7.400

Toelichting bij correctie “De Pater”:

Met ingang van 2006 is de gebruikersheffing OZB-woningen afgeschaft. Indien er woondelen in een niet-woning zitten worden die voor de gebruikersheffing wel belast. Het amendement Pater-van de Meer maakt het mogelijk dat de heffing over de woondelen in mindering wordt gebracht.

Overzicht opbrengsten OZB

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming Begroting 2017	Wijziging 2017 o.g.v. belasting- voorstellen	Herbere- kende opbrengst 2017
Opbrengst totaal	36.745	37.600	38.143	157	38.300
- Eigenaar woning	19.695	20.000	20.286	214	20.500
- Eigenaar niet-woning	10.183	10.500	10.645	-245	10.400
- gebruiker niet-woning	6.867	7.100	7.212	188	7.400

Op basis van de waardebeoordeling zijn de volgende tarieven berekend:

Tariefoverzicht

	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>Stijgings- percentage</i>
<i>OZB-eigenaar-woningen</i>	<i>0,11953%</i>	<i>0,11833%</i>	<i>0,11163%</i>	<i>- 6%</i>
<i>OZB-eigenaar-niet- woningen</i>	<i>0,26906%</i>	<i>0,28655%</i>	<i>0,29457%</i>	<i>+2,8%</i>
<i>OZB-gebruiker-niet- woningen</i>	<i>0,21508%</i>	<i>0,22906%</i>	<i>0,24120%</i>	<i>+5,3%</i>

2.2 Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

Het tarief van de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting (RWBB) is wettelijk gelijk aan die van de OZB. Dit betekent dat in praktijk het tarief voor bijvoorbeeld een woonboot gelijk is aan het tarief van een woonhuis. De hoogte van de heffing (in €) wordt bepaald door de WOZ-waarde.

De verordening, waarin de tarieven zijn opgenomen, is gelijk aan die van de onroerende zaakbelastingen 2017 als hiervoor vermeld.

Overzicht opbrengsten RWBB

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	61	57	58

2.3 Hondenbelasting

Onder de naam “hondenbelasting” heft de gemeente een belasting op het houden van honden binnen de gemeente. Belastingplichtig is de houder van de hond. Het aantal honden is bepalend voor de hoogte van de belasting die wordt geheven. De raming voor 2016 is geïndexeerd met 1%, conform de Kadernota 2016.

Overzicht opbrengst hondenbelasting

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	524	535	540

Data hondenbelasting

Aantallen	Aantal 2015	Aantal 2016	Aantal 2017
- Eerste hond	4.850	4.900	5.000
- Tweede hond	390	380	400
- Derde hond e.v.	10	20	20
- Kennel	12	14	15

Tarieven hondenbelasting in €

	2015	2016	2017
- Eerste hond	87,24	87,96	88,80
- Tweede hond	147,24	148,56	150,00
- Derde hond e.v.	266,52	268,92	271,56
- Kennel	382,56	385,92	389,76

2.4 Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf (al dan niet met overnachten) binnen de gemeente door personen die niet woonachtig zijn in de gemeente. Er wordt geen toeristenbelasting geheven op het verblijf in zieken- en verzorgingstehuizen. Als belastingplichtige voor de toeristenbelasting is degene aangemerkt die gelegenheid tot verblijf biedt: de hotelier, campingexploitant etc. De verblijfbieder mag de belasting doorberekenen aan de verblijfhouder.

De tarieven moeten min of meer aansluiten bij het aantal personen en de duur van het verblijf. Het tarief kan een vast bedrag per overnachting zijn, zoals wij nu toepassen, maar ook differentiaties naar leeftijd, groepsgrootte of naar een percentage van de overnachtingsprijs zijn mogelijk.

Hoteleigenaren hebben aangegeven een jaarlijkse verhoging van de toeristenbelasting met steeds €0,05 niet wenselijk te vinden. Zij geven de voorkeur aan een forsere verhoging die eens in de paar jaar plaatsvindt. Het college vindt het belangrijk om deze ondernemers – waar mogelijk – meer service te bieden. Op voorstel van de hoteleigenaren is bij de vaststelling van de Haarlemse belastingvoorstellen voor 2015 vastgelegd, om de tarieven toeristenbelasting voor de jaren 2015 t/m 2018 vast te stellen op € 3,25. Voor het jaar 2019

zal gekeken worden naar een nieuwe tariefaanpassing die in lijn ligt met beleidsuitgangspunten en inflatie.

De opbrengst is herberekend naar rato van de ontwikkeling van het aantal overnachtingen in Haarlem.

Overzicht opbrengsten toeristenbelasting

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017	Wijziging 2017 o.g.v. belasting- voorstellen	Herbere- kende opbrengst 2017
Opbrengst totaal	1.173	1.086	1.097	+ 103	1.200

Data toeristenbelasting

<i>Aantal overnachtingen</i>	Aantal 2015	Aantal 2016	Aantal 2017
- Per hotelovernachting	330.000	356.000	365.000
- Op een camping	10.000	11.400	11.500

Tarieven toeristenbelasting

	Tarief 2015	Tarief 2016	Tarief 2017
- Per hotelovernachting (€)	3,00	3,25	3,25
- Op een camping (€)	1,35	1,35	1,35

2.5 Precariobelasting

Vanwege de vereenvoudiging en actualisering van de precarioverordening zijn de algemene precarioverordening en de precarioverordening voor kabels en leidingen al eerder ter vaststelling aangeboden (2016/376709) met ingangsdatum 1 januari 2017.

2.6 Parkeerbelasting

De verordening parkeerbelasting omvat de fiscale tarieven voor betaald parkeren (exclusief de parkeergarages). In de begroting 2017 is een stijging van de parkeeropbrengsten van € 310.000,- voorzien ten opzichte van 2016. Hiervan wordt € 100.000,- ingevuld doordat de parkeerbaten met ingang van 2015 structureel hoger zijn dan begroot; dit is besloten bij de Kadernota 2016. Een toename van € 210.000,- aan parkeerbaten dient te worden gerealiseerd door hogere parkeertarieven. Dit is een toename van ongeveer 1,17%, wat wil zeggen dat de tarieven gemiddeld met dat percentage moeten stijgen.

Deze stijging wordt gerealiseerd door de tarieven voor betaald parkeren op straat met 2,8% te verhogen. De tarieven voor vergunningen blijven ongewijzigd ten opzichte van 2016.

In het kader van modernisering parkeren is een voorstel in voorbereiding om de tarieven voor het straatparkeren voor 2017 nog te wijzigen. Hiervoor zal later nog een wijzigingsvoorstel worden voorgelegd.

Overzicht opbrengsten parkeerbelasting

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Straatparkeren/vignetten	8.352	8.379	8.714
Naheffingen	1.358	1.091	1.083
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	499	495	499
Totaal	10.209	9.965	10.296

Tarieven parkeerbelasting 2017

1.1	De tarieven voor meterparkeren bedragen:	
a.	In de binnenstad per 60 minuten (zone B)	€4,20
b.	In Schalkwijk (zone S)	
	Voor de eerste drie tijdseenheden van 60 minuten	€0,50
	Voor de vierde en opvolgende tijdseenheden van 60 minuten	€1,00
c.	In de overige gebieden (zone C)	€2,80
d.	Bij parkeerapparatuur in zone D tot een maximum van € 4,20 per dag	€2,80
2.	De tarieven voor het vergunninghoudersparkeren ¹ bedragen:	
a.	Binnenstad en Schalkwijk (zone B en zone S)	€204,60
b.	Bedrijvenvergunning binnenstad (zone B en zone S)	€204,60
c.	Overige gebieden (zone C)	
	eerste auto geregistreerd op het adres	€120,20
	tweede- en verdere auto geregistreerd op het adres	€326,64
d.	Bedrijvenvergunning belanghebbend gebied (zone C)	€187,20
e.	Parkeervergunning zone A	€307,08
4.	Bezoekersvergunning	
a.	Eerste vergunning	€ 35,65
b.	Tweede vergunning	€ 18,65
5.	Tijdelijke vergunning	
a.	Dag	€35,50
b.	Dagdeel	€18,15

¹ Tarieven deelbaar door twaalf

6.	<i>Kosten naheffingsaanslag</i>	<i>€61,00</i>

Vergelijking parkeertarieven met andere gemeenten

	Tarief openlucht parkeren binnenstad per uur
Amsterdam 2016	€ 5,00
Haarlem, voorstel 2017	€ 4,20
Eindhoven 2016	€ 3,20
Leiden 2016	€ 2,70
Amersfoort 2016	€ 2,55
's-Hertogenbosch 2016	€ 2,50
Zaanstad 2016	€ 2,50
Tilburg 2016	€ 2,20
Breda 2016	€ 2,10
Amstelveen 2016	€ 2,00

	Tarief vergunningparkeren binnenstad per jaar
Amsterdam 2016	€ 535
Eindhoven 2016	€ 252
Haarlem, voorstel 2017	€ 204,60
's-Hertogenbosch 2016	€ 204,00
Leiden 2016	€ 174,60
Tilburg 2016	€ 160
Breda 2016	€ 96
Amersfoort 2015	€ 93,05
Zaanstad 2015	€ 70,80
Amstelveen 2016	€ 60

2.7 Reclamebelasting

Met ingang van 1 juli 2009 is de reclamebelasting op verzoek van de ondernemers in de binnenstad ingevoerd voor promotie van de binnenstad. Het hiervoor opgerichte ondernemersfonds beheert de netto-baten die uit de belasting voortvloeien.

Het tarief wordt bepaald door de grootte van de reclame en het tijdvak van de reclame (een zogenaamde tijdvakbelasting). Gelijktijdig met de invoering van de reclamebelasting zijn reclame-uitingen in de binnenstad vrijgesteld van precariobelasting om dubbele belastingheffing te voorkomen. De tarieven worden in 2017 verhoogd met het inflatiepercentage: 1% verhoging, conform de Kadernota.

Op verzoek van de winkeliersvereniging Cronjéstraat is in 2015 ook een reclamebelasting voor het gebied Cronjéstraat/Julianapark ingevoerd (raadsbesluit 2014/266038).

De heffing is in overeenstemming met die ten behoeve van het ondernemersfonds voor de binnenstad. Het tarief wordt echter wel anders berekend, te weten een vast bedrag van € 600 per vestiging. Dit gelet op de andere schaalgrootte van de vestigingen in de Cronjéstraat ten opzichte van die in de binnenstad. De netto opbrengst reclamebelasting wordt na verrekening met de precarioheffing op reclame-uitingen in de vorm van een subsidie uitgekeerd ten behoeve van het ondernemersfonds.

Overzicht opbrengsten reclamebelasting

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst binnenstad	474	493	497
Opbrengst Cronjéstraat	67	74	74

Data reclamebelasting

<i>Aantal objecten</i>	Aantal 2015	Aantal 2016	Aantal 2017
Binnenstad	1.115	1.150	1.140
Cronjéstraat	118	136	145

Tarieven binnenstad reclamebelasting naar oppervlakte reclame-uiting

Klasse m²	Tarief 2017
< 0,1	€ 0
0,1 - < 1	€ 111,00
1 - < 5	€ 556,00
5 - < 10	€ 1.028,00
10 - < 30	€ 1.334,00
30 - < 100	€ 1.668,00

Voor de Cronjéstraat is een vast tarief vastgelegd van € 600 per vestiging, dat ook voor 2017 geldt.

2.8 BIZ-heffing

In de raadsvergadering van 16 juni 2016 is een nieuwe verordening Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2017 -2021 vastgesteld (2016/176650). Deze heffing genereert inkomsten waaruit het ondernemersfonds voor de Waarderpolder gesubsidieerd kan worden ten behoeve van het tot stand komen van een collectieve beveiliging van de Waarderpolder. De inwerkingtreding van de verordening is afhankelijk van een draagvlakmeting die onder de ondernemers van de Waarderpolder wordt uitgevoerd. Als deze draagvlakmeting het wettelijk quorum haalt, kan de BIZ-heffing, die in 2012 is ingevoerd, worden gecontinueerd. Dit is uiterlijk 1 december bekend.

Overzicht opbrengsten BIZ-heffing*bedragen x € 1.000*

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	292	317	312

Tarieven BIZ-heffing 2017

WOZ-waarde	Tarief
<i>0 - < € 100.000</i>	<i>0,00</i>
<i>€ 100.0000 < € 200.000</i>	<i>€ 100</i>
<i>€ 200.0000 < € 400.000</i>	<i>€ 200</i>
<i>€ 400.0000 < € 800.000</i>	<i>€ 400</i>
<i>€ 800.0000 < € 1.500.000</i>	<i>€ 625</i>
<i>€ 1,5 miljoen</i>	<i>€ 1.250</i>

3. Opbrengsten en kostendekkendheid van de afzonderlijke rechten/heffingen

3.1 Rioolheffing

Toelichting:

De kosten die de gemeente maakt als uitvloeisel van de watertaken kunnen worden verhaald via een zogenaamde rioolheffing. De kosten die uit die watertaken voortvloeien (op het gebied van afvalwaterinzameling, afvalwatertransport en afvoer van overtollig regen- en grondwater) zijn berekend in het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan 2013-2017 (VGRP) dat door de raad in december 2013 is vastgesteld. De investeringen die hieruit voortvloeien leiden tot een stijging van de tarieven rioolheffing.

Overzicht lasten en baten riolering

bedragen x € 1.000

	Rekening 2015	Raming 2016 Na wijziging	Raming 2017
Opbrengst totaal	12.691	12.681	11.587
Lasten totaal	13.058	12.681	11.587
Kostendekkendheid	97%	100%	100%

Data rioolheffing

	Rekening 2015	Raming 2016	Raming 2017
- Aantal Eigendom	78.900	79.200	79.660
- Aantal klein eigendom	4.350	4.500	4.500

Tarieven rioolheffing

	2015	2016	2017
-Tarief Eigendom	€157,-	€156,30	142,00
- Tarief klein eigendom	€67,-	€66,60	61,00
Tariefstijging t.o.v. 2015		-/- 0,5%	-9%

3.2 Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel waarvoor de gemeente op grond van de Wet Milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De afvalstoffenheffing kent voorts een gedifferentieerde tariefstelling. Op basis van een voorstel in de Kadernota 2016 is besloten het kortingstarief voor éénpersoonshuishoudens te verlagen van 40% naar 34%, waardoor het tarief meer in lijn is met de kosten.

Bij het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing houden we rekening met het feit dat op begrotingsbasis de baten niet hoger mogen zijn dan de lasten.

Overzicht lasten en baten afvalstoffen

bedragen x € 1.000

	Rekening 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst afvalstoffenheffing	21.280	20.369	19.975
Lasten totaal	21.280	20.369	19.975
Kostendekkendheid	100%	100%	100%

Data afvalstoffenheffing

	Rekening 2015	Raming 2016	Raming 2017
- Aantal huishoudens	43.600	43.900	44.000
- Aantal eenpersoonshuishoudens	27.100	27.300	27.400

Tarieven afvalstoffenheffing

	2015	2016	2017
- Tarief per huishouding	€354,24 ²	337,20	321,72
- Tarief per eenpersoonshuisje- houden	€213,36 ³	203,16	212,40
Tariefstijging t.o.v. 2016		6,7%	
- Meerpersoon shuishoudens			-4,6%
- eenpersoons huishoudens			+4,5%

3.3 Omgevingsvergunningen (Wabo) en Leges

Toelichting algemeen:

De tarieven voor leges (voor zover niet wettelijk gemaximaliseerd) worden per 1 januari 2017 met 1,75 % boven inflatie te verhoogd, conform de in de Kadernota 2011 vastgelegde bezuinigingstaakstelling inkomsten tot en met 2017. De tariefstijging per 2017 bedraagt daarmee 2,75%, inclusief inflatiecorrectie, conform de Kadernota 2016.

a. Leges algemene dienstverlening

De legestarieven worden conform de Kadernota 2016 verhoogd.

² Tarief moet deelbaar zijn door 12

³ Tarief moet deelbaar zijn door 12

Data burgeraangelegenheden

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	3.268	3.421	3.863
Lasten product (excl. uren dienstverlening waarvoor geen leges in rekening kunnen worden gebracht)	4.651	4.604	5.826
Kostendekkendheid	70%	74%	66%

b. Leges fysieke leefomgeving

De bouwleges in Haarlem worden berekend aan de hand van de bouwsom. Grondslag voor de leges vormt een vast percentage (2,97%) van de bouwsom, met een minimum- en een maximumtarief. Vanwege het gefaseerd invoeren van meer kostendekkend van de leges is deze grondslag verhoogd naar 3,02%. Het minimum en maximumtarief zijn eveneens met 1,75% verhoogd.

Omdat er vanuit wordt gegaan dat de inflatie al is verdisconteerd in de gestegen bouw prijzen, is de inflatiecorrectie (1%) niet in de tarieven meegenomen.

Data leges fysieke leefomgeving (Wabo)

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	2.660	3.421	3.496
Lasten Omgevingsvergunningen (Wabo) inclusief dienstverlening	2.840	4.383	3.947
Kostendekkendheid	94%	78%	89%

c. Leges vergunningen

Onderdeel van deze leges zijn de kosten die de GGD in rekening brengt voor de verkorte inspectie. Tot nu toe berekende de GGD voor een dergelijke inspectie een vast bedrag. Dit vaste bedrag werd vervolgens door de gemeente aan de klant doorberekend via de leges. De GGD is nu op een andere systematiek overgestapt bij de verkorte inspecties. Omdat deze inspecties al naar gelang de situatie een half uur tot maximaal drie uur in beslag kunnen nemen, wordt het legesbedrag hierop afgestemd. (hoofdstuk 7, artikel 3.7.2.4.)

Data overige vergunningen

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	350	972	209
Lasten product overige vergunningen	1.247	1.206	558
Kostendekkendheid	28%	81%	37%

NB: In 2016 waren leges geraamd voor het afgeven van parkeervergunningen. Later is besloten geen leges te heffen, maar de kosten door te berekenen in de tarieven parkeervergunningen. De baten en lasten voor het afgeven van parkeervergunningen maken onderdeel uit van het product parkeren.

3.4 Begraafrechten

Toelichting:

In de Nota differentiatie tarieven gemeentelijke begraafplaatsen (2015/357235) zijn de tarieven voor de begraafrechten 2016 herzien. Er is besloten tot een andere wijze van differentiatie om het hoofd te bieden aan de neerwaartse tendens van de uitgifte van graven en om een marktconforme dienst te kunnen leveren. Door de kwaliteit van de verschillende locaties te benadrukken en in te delen in verschillende zones kan er door meerdere doelgroepen een aantrekkelijke keuze gemaakt worden. De omzet van de begraafplaatsen zou daarmee gebaat moeten zijn.

Essentieel onderdeel bij de onderbouwing van de nieuwe tarieven is dat op andere wijze invulling wordt gegeven aan de doelstelling om de begraafplaatsen meer kostendekkend te maken. De tarieven worden niet één op één met 1,75% boven inflatie verhoogd.

Door de ingevoerde tariefdifferentiatie en de omzetprognoses over 2016 kunnen naar verwachting de geraamde baten voor 2017 worden gerealiseerd.

De tarieventabel is op onderdelen aangepast voor wat betreft de nummering en formulering. In artikel A is de termijn voor urnengraven aangepast van 20 naar 5 jaar. Hier blijkt in de praktijk veel behoefte aan te zijn.

Vanwege het nieuwe BBV worden de kosten van overhead anders verdeeld dan in 2016. Zie hiervoor de paragraaf lokale heffingen van de Programmabegroting 2017.

Deze gewijzigde toerekening is de voornaamste oorzaak van de stijging van de lasten en de lagere kostendekkendheid die voor 2017 wordt geraamd.

Baten en lasten begraven

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	936	907	946 ⁴
Lasten	1.574	1.345	1.716
Kostendekkendheid	61%	67%	55%

3.5 Havengelden

Toelichting:

Onder de naam havengelden worden rechten geheven ter zake van het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde gemeentewateren of andere openbare wateren die in beheer of onderhoud bij de gemeente zijn.

Watertoerisme is één van de speerpunten van het beleid. Het is belangrijk voor de economie en de levendigheid in de stad.

De afgelopen jaren zijn de tarieven voor de doorvaart en het kort liggen verhoogd, om de kostendekkendheid van de Havendienst te verbeteren. Bij de Havendienst komen regelmatig klachten binnen over hoge tarieven, met name voor de doorvaart en het kort liggen van pleziervaartuigen. Daarom wordt voorgesteld de hiervoor genoemde tarieven met 1% inflatie te verhogen en de andere tarieven met 1% inflatie en extra verhoging van 1,75% conform de uitgangspunten van de Kadernota 2016. Uitgaande van een geraamde opbrengst van € 100.000,- zal het niet doorvoeren van 1,75% extra tariefverhoging zorgen voor € 1.750,- minder opbrengst. Qua beeldvorming zal dit echter een positief effect hebben waarmee mogelijk de geringe omzetsderving gecompenseerd kan worden.

Voor het verblijf in Haarlem moet per dag of per week betaald worden. De ervaring is dat veel bezoekers één of twee nachten in Haarlem blijven. Om het verblijf te stimuleren wordt de derde dag van het verblijf gratis. Dit is in de tarieventabel onder 5 opgenomen. Het nadelige financiële effect van deze maatregel wordt erg klein geacht. Van een mogelijk langer verblijf in de stad wordt wel een positief effect verwacht op de bestedingen in de stad.

Vanwege het nieuwe BBV worden de kosten van overhead anders verdeeld dan in 2016. Zie hiervoor de paragraaf lokale heffingen van de Programmabegroting 2017. Deze gewijzigde toerekening is de voornaamste oorzaak van de stijging van de lasten en de lagere kostendekkendheid die voor 2017 wordt geraamd.

⁴ Waarvan € 916.000 begraafrechten en € 30.000 overige opbrengsten

Baten en lasten product Haven

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	927	907	987
Lasten haven	1.882	2.043	2.530
Kostendekkendheid	61%	48%	39%

3.6 Marktgelden

Toelichting:

De tarieven voor 2017 worden aangepast aan de hand van het inflatiepercentage van 1%, conform de Kadernota.

Baten en lasten markt

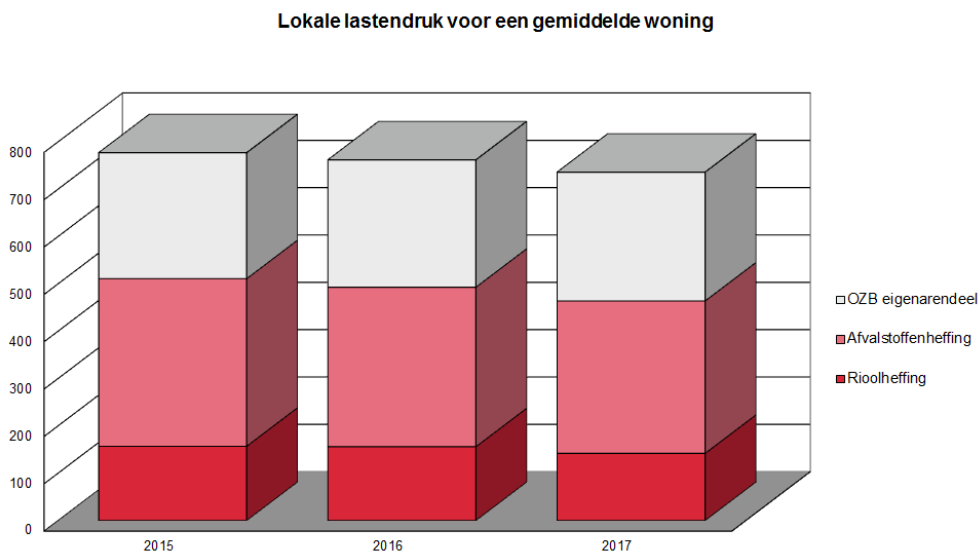
bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Opbrengst totaal	373	409	413
Lasten markt	581	439	455
Kostendekkendheid	64%	93%	91%

4. Ontwikkeling woonlasten

De lokale lastendruk wordt bepaald door de tarieven van de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. In de navolgende tabel is de opbouw van de lokale lastendruk in Haarlem in 2017 ten opzichte van 2016 inzichtelijk gemaakt. Voor huurders is alleen de hoogte van de afvalstoffenheffing bepalend, aangezien zij niet worden aangeslagen voor OZB en rioolheffing. De lokale lastendruk daalt in 2017 van € 762 naar € 736 per woonruimte, inclusief een geraamde inflatie van 1%. Hierbij is inbegrepen dat de tarieven afvalstoffenheffing voor één- en meerpersoonshuishoudens zijn gecorrigeerd conform het besluit bij de Kadernota 2016.

De eigenaren van woningen worden voor de drie onderscheiden belastingen aangeslagen. Bij de berekening van de OZB, is uitgegaan van een gemiddelde WOZ-waarde van een koopwoning. Omdat het om een gemiddelde gaat, kan de feitelijke lastenontwikkeling voor een individuele burger hier van afwijken. Dat wordt onder andere bepaald door de feitelijke waarde en de waardeontwikkeling van de woning.



lokale woonlasten	2016	2017	2018
OZB eigenaren	269	272	272
Afvalstoffenheffing	337	322	322
Rioolheffing	156	142	151
Totaal	762	736	745
woonlastenindex t.o.v.			
2016	100%	96,6%	97,8%

5. Kwijtscheldingsbeleid en het Besluit kwijtscheldingsregels 2016

Haarlemse kwijtscheldingsbeleid in 2017

Op grond van de Invorderingswet 1990 en het gemeentelijke Kwijtscheldingsbeleid kan een belastingsschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, welke van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen.

De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

Haarlem verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing, de leges huisvestingsvergunningen, leges voor gehandicapten-parkeren en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft. Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand". Met ingang van 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen.

Het beleid is vastgelegd in het Besluit kwijtscheldingsregels 2017, dat ter vaststelling wordt aangeboden.

Het verlenen van kwijtschelding is qua proces vereenvoudigd. Met ingang van 2016 kan over het algemeen met een sterk vereenvoudigd aanvraagformulier worden volstaan. Dit is mogelijk omdat met ingang van 2016 kwijtscheldingsaanvragen aan het landelijk werkende inlichtingenbureau worden voorgelegd. Dit bureau beschikt over informatie die nodig is voor toetsing van de aanvragen. Daarom hoeven er geen bijlagen bij de aanvraag meer ingevuld te worden. Pas als een aanvraag door het Inlichtingenbureau wordt afgewezen, zal nog om gerichte informatie bij de aanvrager worden verzocht.

Nog niet in alle gevallen kan dat vereenvoudigde proces worden toegepast. Het landelijk werkende inlichtingenbureau krijgt informatie van met name de belastingdienst en het UWV (bronleveranciers). Als die bronleveranciers bepaalde informatie niet direct beschikbaar hebben, zoals bij DUO- uitkeringen (onderwijs) , of als er sprake is van alimentaties of bijvoorbeeld aanvragen van ondernemers, moet de informatie nog op de oude wijze worden uitgevraagd. Cocensus neemt deel in een landelijke werkgroep om te bezien of ook voor deze groepen een vereenvoudiging mogelijk is, maar daarvoor is medewerking van de bronleveranciers onontbeerlijk.

Voor degenen die het voorgaande belastingjaar kwijtschelding hebben gekregen wordt voorafgaande aan de aanslagoplegging voor het nieuwe belastingjaar, eerst een inkomenstoets verzorgd via het Inlichtingenbureau. Dit kan ertoe leiden dat overgegaan wordt tot het verlenen van geautomatiseerde kwijtschelding.

Voor kwijtschelding is een budget van € 1.229.000 geraamd.

In navolgende tabel zijn de bedragen aan kwijtschelding weergegeven:
bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
Kwijtscheldingen	1.188	1.229	1.229

6. Ontwikkeling voorziening dubieuze debiteuren

Inherent aan belastingheffing is dat niet alle juist opgelegde aanslagen en heffingen ook daadwerkelijk ingevorderd kunnen worden.

Vastgelegd is dat naar de datum van de vordering een voorziening wordt aangehouden. Op basis van recente van Cocensus kan hiervoor het volgende overzicht worden verstrekt:

Gelet op de hiervoor geschetste ontwikkeling verwachten wij dat het totaalbedrag op bovenstaande staffel ultimo 2016 zal zijn teruggelopen tot een bedrag van ongeveer 700.000 euro. Op basis hiervan is de verwachting dat dit budget structureel aangehouden moet worden. Dat is € 100.000 hoger dan nu in de begroting geraamd.

bedragen x € 1.000

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017	Mutatie o.b.v. herbereke- -ning voor 2017	Herbere- kende lasten 2017
Dubieuze debiteuren	432	600	600	100	700

5. Risico's en kanttekeningen

Algemeen:

De tarieven zijn gebaseerd op ramingen van kosten en baten. In werkelijkheid kunnen die om uiteenlopende redenen afwijken. Voor rechten, die niet meer dan kostendeekkend mogen zijn, geldt dan ook dat die kostendeekkendheid op begrotingsbasis wordt getoetst. Afwijkingen in uitvoering leiden dan ook niet tot tariefaanpassingen over het desbetreffende jaar.

Waardeprognose 2017:

In het accres is opgenomen de objecten in aanbouw voor zowel woningen als niet woningen. Van een aantal projecten is de staat op 1 januari a.s. nog onzeker. De onzekerheid zit hem in de bestemming, bouwvoortgang en wat er precies gerealiseerd gaat worden. Dit beïnvloedt direct het accres.

Ten aanzien van de incurante objecten is recente een uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland gepubliceerd. Deze uitspraak trekt de restwaarde en levensduur van incurante objecten in twijfel. Deze uitspraak wijkt af van de huidige wijze van taxeren, gebaseerd op de taxatiewijzers die de VNG heeft opgesteld.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit en na publicatie daarvan zullen de genoemde belastingen en rechten daadwerkelijk in 2017 worden geheven en ingevorderd.

7. Bijlagen

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2017;
- B. Verordening begraafrechten 2017;
- C. Verordening havengelden 2017;
- D. Verordening hondenbelasting 2017;
- E. Verordening leges 2017;
- F. Verordening marktgelden 2017;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2017;
- H. Verordening parkeerbelasting 2017;
- I. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2017;
- J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2017;
- K. Verordening rioolheffing 2017;
- L. Verordening roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting 2017;
- M. Verordening toeristenbelasting 2017;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2017;

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">A. Verordening afvalstoffenheffing 2017;B. Verordening begraafrechten 2017;C. Verordening havengelden 2017;D. Verordening hondenbelasting 2017;E. Verordening leges 2017;F. Verordening marktgelden 2017;G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2017;H. Verordening parkeerbelasting 2017;I. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2017;J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2017;K. Verordening rioolheffing 2017;L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2017;M. Verordening toeristenbelasting 2017;N. Besluit kwijtscheldingsregels 2017; |
|---|

Gedaan in de vergadering van 15 december 2016.

De griffier

De voorzitter

Bijlage 1: Begrippenlijst

Belasting: Een wettelijke (gedwongen) bijdrage aan de overheid waar geen individuele of direct aanwijsbare tegenprestatie tegenover staat, bijvoorbeeld de onroerende zaakbelastingen.

Belastingheffing: Opstellen en actueel houden van wet-en regelgeving, het opleggen van aanslagen en het afhandelen van verzoek-, bezwaar-en beroepsprocedures op het gebied van belastingaanslagen

Belastingcapaciteit: Het potentieel dat door een overheid aan belasting kan worden geheven.

Differentiatie (tariefs-): Een manier waardoor verschillen worden aangebracht in tarieven en belastingplichtigen zodat de belastingen rechtvaardig worden verdeeld.

Invordering: Betalingsverwerking, kwijtschelding en (dwang)invorderings-maatregelen op het gebied van belastingen en rechten;

Kostendekkendheid: De mate waarin de kosten van de gemeentelijke dienstverlening worden gedekt uit rechten/heffingen.

Kostentoerekening: systematiek van het doorberekenen van directe kosten, indirecte kosten en overheadkosten om de kostprijs van een gemeentelijke dienst te berekenen.

Kwijtschelding: Een belastingplichtige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar zijn belastingschuld te voldoen, kan gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend conform de uitvoeringsregels van het Besluit kwijtscheldingsregels.

Macronorm: De macronorm geeft in procenten de maximale opbrengststijging aan van de onroerende zaakbelasting (OZB) in een bepaald jaar van alle gemeenten samen. De macronorm is ingesteld door het Rijk na afschaffing van de maximering van de OZB-tarieven in 2008.

Rechten: Het in rekening brengen van een vergoeding voor een geleverde overheidsdienst of goed aan de overheid, bijvoorbeeld rioolheffing

Tijdstipbelasting: Belasting die wordt geheven wanneer op een bepaald tijdstip, de peildatum, wordt geconstateerd dat u de verplichting heeft deze belasting te betalen.

Tijdvakbelasting: Belasting die wordt geheven over het tijdvak dat er is geconstateerd dat u de verplichting heeft deze belasting te betalen. Wanneer zich in de loop van het belastingjaar wijzigingen voordoen, heeft dit gevolgen voor de hoogte van de aanslag.

Vermindering: Belastingschuld kan worden verminderd, zowel ambtshalve of als gevolg van een bezwaarschrift, als blijkt dat een te hoge aanslag is opgelegd, of dat er nieuwe feiten en omstandigheden zijn waardoor een bijstelling in de rede ligt.

Woonlasten: De som van gemeentelijke lasten die woning gerelateerd zijn, te weten de OZB, de riool- en afvalstoffenheffing.