

Onderwerp Vaststellen Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017	
Nummer	2017/59418
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	2.1 Maatwerkvoorzieningen
Afdeling	STZ/JOS
Auteur	Schraven, M.
Telefoonnummer	023-5113526
Email	mschraven@haarlem.nl
Kernboodschap	Na twee jaar uitvoering jeugdhulp dient de verordening Jeugdhulp te worden aangepast op een onrechtmatigheid in artikel 7 Regels voor pgb, lid 2 c dat de hoogte van het tarief voor een pgb bepaald. De verordening baseert het tarief op ten hoogste de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate individuele voorziening in natura, terwijl het herziene Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp (2016/166537) uitgaat van een gemiddelde kostprijs. Het voorstel is echter om het tarief voor een pgb te baseren op ten hoogste de reële kostprijs van de in de betreffende situatie individuele voorziening in natura. Dit sluit aan op artikel 5.4 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 dat op 1 juni 2017 in werking treedt. Verder zijn landelijke ontwikkelingen en gerechtelijke uitspraken betrekking hebben op de Jeugdwet voor zover relevant in de aanpassingen meegenomen. De raad is het bevoegd orgaan voor het vaststellen van de verordening Jeugdhulp, het wettelijk kader is de Jeugdwet.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Onderwerp: Wijziging verordening Jeugd gemeente Haarlem en verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem (2015/44798) in de raadsvergadering van 12 maart 2015 Onderwerp: Uitvoeringsbesluit Persoonsgebonden Budget Jeugdhulp gemeente Haarlem 2016 (2016/167448) in het college van B&W op 21 juni 2016.
Besluit College d.d. 13 juni 2017	Het college stelt het voorstel aan de raad vast.

1. Inleiding

Op 12 maart 2015 stelde de gemeenteraad de eerste wijzigingsverordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2015 vast (2015/54619). Na twee jaar uitvoering jeugdhulp wordt de verordening aangepast.

Voorliggende nota betreft de vaststelling van de geactualiseerde verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017.

In de Informatienota [Bestrijd de paarse krokodil \(2016/422267\)](#) wordt aangekondigd dat in 2017 een project gaat starten om sociaal domein breed opnieuw kritisch te kijken naar interne beleidsregels, verordeningen en uitvoeringsregels. In die zin loopt de verordening Jeugdhulp op dit proces vooruit. De reden daarvan is hierboven aangegeven.

Uiteraard zijn de aanpassingen in deze verordening gedaan in de geest van de informatienota en wordt aangesloten bij het verdere proces rondom de bestrijding van de paarse krokodil.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- De Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017 vast te stellen.
- De Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017 in werking te laten treden op de eerste dag na bekendmaking.
- Met de inwerkingtreding van de Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017 de Eerste wijzigingsverordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2015 (2015/54619) te vervangen.

3. Beoogd resultaat

Met de geactualiseerde Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017 kunnen jeugdigen en hun ouders wonend in Haarlem een beroep doen op individuele voorzieningen jeugdhulp.

4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid.

De verordening past binnen programma 2. Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.1 Maatwerkvoorzieningen en hulp op maat is de volgende doelstelling verwoord: ‘Het vergroten van het probleemoplossend vermogen, de eigen mogelijkheden en de zelfredzaamheid en participatie van jeugdigen en hun gezinnen met problemen of beperkingen.’

Gemeente legt in de verordening vast op welke individuele voorzieningen jeugdhulp aanspraak gemaakt kan worden en onder welke voorwaarden.

De gemeente is vanaf 2015 verantwoordelijk voor uitvoering van de Jeugdhulp (wettelijk kader Jeugdwet). Dit domein is volop ontwikkeling, zowel op vormen van jeugdhulp als op het stelsel waarbinnen de jeugdhulp vorm moet krijgen.

Na twee jaar uitvoering is het nodig de Eerste wijzigingsverordening Jeugdhulp te actualiseren.

De belangrijkste aanpassingen zijn:

1. Het familiegroepsplan dat in de Eerste wijzigingsverordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2015 bij amendement in de toelichting was opgenomen heeft nu een duidelijk plaats in de verordening zelf gekregen (artikel 1 en artikel 4). Eigen kracht en regie van het gezin en de bijdrage die het gezin kan leveren aan het oplossen c.q.

verminderen van het probleem horen bij het ingezette proces van de kanteling. Het familiegroepsplan helpt hierbij.

2. De invulling van het pgb stelt het gezin beter in staat om zorg op maat in te kopen. Het tarief voor een pgb bedraagt nu ten hoogste de reële kostprijs van de in de betreffende situatie individuele voorziening in natura. Ook mag een gezin afwijken van het aantal ingekochte uren en zorg inkopen tegen een hoger tarief zolang de doelen worden behaald binnen het vastgestelde pgb bedrag.
3. Aan de voorwaarden voor jeugdhulp via een pgb door een persoon uit het sociale netwerk is toegevoegd dat jeugd-ggz behandeling mag niet worden geboden door iemand uit het sociale netwerk van het kind of de jongere. Onder het sociale netwerk behoren in dit verband eerste- en tweedegraads familieleden.
4. De vormen van niet vrij-toegankelijke individuele voorzieningen zijn in hoofdcategorieën benoemd in plaats van in beschikbare producten.
5. Uitbreiding van de jeugdhulp met ernstige enkelvoudige dyscalculiezorg.
6. Het regelen van de toegang voor crisiszorg via de integrale crisisdienst / Veilig Thuis.
7. De ouderbijdrage is uit de verordening verwijderd omdat deze uit de Jeugdwet is geschrapt. Dit heeft geen financiële consequenties omdat het college de ouderbijdrage nooit heeft geïnd.
8. Ter beperking van de administratieve lasten wordt de gemeenteraad over het aantal klachten in de jeugdhulp en de afhandeling daarvan via de sociaal domein rapportages geïnformeerd en niet via een separaat jaarrapport.
9. De verwerking van de persoonsgegevens van de jeugdige en zijn ouders die jeugdhulp ontvangen en de regels om de privacy te garanderen zijn opgenomen in een nieuw artikel.

In de tabel hieronder staan alle wijzigingen.

	Verordening Jeugdhulp 2017	Verordening Jeugdhulp 2015
Artikel 1.	Toegevoegd:	
Begripsbepalingen	- <u>familiegroepsplan</u> : hulpverleningsplan of plan van aanpak, opgesteld door de ouders en kinderen, samen met bloedverwanten, aanverwanten of anderen die tot de sociale omgeving van de jeugdige behoren;	-
	Aangepast:	Was:
	- <u>individuele voorziening</u> : op de jeugdige of zijn ouders toegesneden voorziening als bedoeld in artikel 2, tweede lid, nl. de zorg die door het college in natura of in een persoonsgebonden budget wordt verstrekt;	- <u>individuele voorziening</u> : op de jeugdige of zijn ouders toegesneden voorziening als bedoeld in artikel 2, tweede lid, nl. de zorg die door het college wordt verstrekt:

Artikel 2.	Aangepast:	Was:
Vormen van jeugdhulp	- Veilig Thuis	- Meldpunt Veilig Thuis (voorheen Advies en Meldpunt huiselijk geweld en AMHK)
Onder 1	Aangepast:	Was:
	-Crisisdienst	- Meldpunt Crisisopvang
Onder 2.1	Aangepast:	Was:
	- Ambulante jeugdhulp onder andere begeleiding, dagbesteding, jeugd geestelijke gezondheidszorg - Jeugdhulp met verblijf onder andere pleegzorg, klinische jeugd ggz, kortdurend verblijf - Dyslexiezorg en dyscalculiezorg - Crisishulp onder andere ambulante spoedhulp, crisisbedden - Jeugdbescherming / Jeugdreclassering	2.1 - Generalistische basis Geestelijke Gezondheidszorg - Specialistische Geestelijke Gezondheidszorg - Dyslexiezorg 2.2 - Specialistische jeugd en opvoedhulp - Pleegzorg - Crisiszorg - Jeugdbescherming - Jeugdreclassering - Jeugdzorg Plus - Residentiële hulp - Dagbehandeling - Ambulante hulp 2.3 Specialistische ondersteuning en hulp voor jeugdigen met een beperking, te weten: - Groepsbegeleiding (inclusief vervoer); - Groepsbehandeling - Individuele begeleiding - Individuele behandeling - Persoonlijke verzorging - Verblijf - Kortdurend verblijf 2.4- Multifocale zorg
Artikel 3.	Aangepast:	Was:
Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts en school	Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts, school, integrale crisisdienst en Veilig Thuis	Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts en school

Onder 3.2	Aangepast:	Was:
	-De toegang via de school betreft alleen de inzet van dyslexie- en dyscalculiezorg . Deze zorg wordt alleen verstrekt als en voor zover de betreffende jeugdhulpaanbieder van oordeel is dat het gaat om ernstige enkelvoudige dyslexie (volgens protocol) of ernstige enkelvoudige dyscalculie .	-De toegang via de school betreft alleen de inzet van dyslexiezorg. Ook deze zorg wordt alleen verstrekt als en voor zover de betreffende jeugdhulpaanbieder van oordeel is dat inzet van dyslexiezorg nodig is.
Onder 3.3	Toegevoegd:	-
	-De integrale crisisdienst / Veilig Thuis is de toegang voor de inzet van crisiszorg.	
Onder 3.4	Toegevoegd:	-
	-Veilig Thuis organiseert het casuïstiek overleg voor het Multidisciplinair Centrum Kindermishandeling Kennemerland (MDCK).	
Onder 3.5	Verplaatst naar:	Was:
	Nieuw lid 3.5	3.4
Artikel 4.	Aangepast:	Was:
Toegang via de gemeente Onder 4.1	-Met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning, de wijze van beoordeling van en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening, alsmede de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen draagt het college er zorg voor dat hierbij het afwegingskader als bedoeld in artikel 1 wordt toegepast door de gemandateerde CJG coaches bij de toeleiding naar hulp. Daarnaast draagt het college er zorg voor dat de gemandateerde CJG coaches de jeugdige of het gezin in	-Met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning, de wijze van beoordeling van en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening, alsmede de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen draagt het college er zorg voor dat hierbij het afwegingskader als bedoeld in artikel 1 wordt toegepast door de gemandateerde CJG coaches bij de toeleiding naar hulp.

	staat stellen een familiegroepsplan als bedoeld in artikel 1 op te stellen.	
Artikel 6.	Aangepast:	Was:
Inhoud beschikking Onder 6.3 b	-aan welk resultaat het pgb moet worden besteed.	-voor welk resultaat het pgb kan worden aangewend.
Onder 6.3 f	Toegevoegd:	-
	-de vervaltermijn van de beschikking als bedoeld in artikel 8, vierde lid.	
Onder 6.4	Verwijderd:	
	Lid 4 Ouderbijdrage	-Als sprake is van een te betalen ouderbijdrage worden de jeugdige of zijn ouders daarover in de beschikking geïnformeerd.
Artikel 7.	Aangepast:	Was:
Regels pgb Onder 7.2 c	-bedraagt ten hoogste de reële kostprijs van de in de betreffende situatie individuele voorziening in natura.	- bedraagt ten hoogste de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate individuele voorziening in natura.
Onder 7.4 c	Toegevoegd:	-
	-dat jeugd-ggz behandeling - gelet op het gebrek aan professionele afstand - niet door een persoon die behoort tot het sociaal netwerk kan worden geboden. Voor jeugd-ggz behandeling wordt geen pgb verstrekkt als daarmee een persoon die behoort tot het sociaal netwerk wordt ingekocht. Tot het sociale netwerk behoren in dit verband eerstegraads- en tweedegraads familieleden.	
Artikel 8.	Toegevoegd:	Was:
Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering Onder 8.2 c	-de individuele voorziening of het pgb niet meer toereikend is te achten of het gezinsplan wordt geactualiseerd;	-de individuele voorziening of het pgb niet meer toereikend is te achten;

Artikel 9.	Aangepast:	Was:
Verhouding prijs en kwaliteit aanbieders jeugdhulp en uitvoerders kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering Onder c	- een brancheconforme toeslag voor overheadkosten;	- een redelijke toeslag voor overheadkosten;
Artikel 10.	Toegevoegd:	Was:
Vertrouwenspersoon Onder 10.2	-het college wijst jeugdigen, ouders en pleegouders erop dat zij zich desgewenst kunnen laten bijstaan door een onafhankelijke vertrouwenspersoon	-het college wijst jeugdigen en ouders erop dat zij zich desgewenst kunnen laten bijstaan door een onafhankelijke vertrouwenspersoon
Artikel 11.	Gewijzigd:	Was:
Klachtregeling Onder 11.2	-Het college informeert de raad via de sociaal domein rapportages.	-Het college legt jaarlijks haar bevindingen vast in een rapportage ten behoeve van de raad.
Artikel 15.	Artikel 15. Toegevoegd:	-
Privacy	1. Het college verwerkt geen persoonsgegevens van een jeugdige of ouder, tenzij dit voor de uitvoering van de wet noodzakelijk is.	
	2. Het college verwerkt geen persoonsgegevens betreffende een jeugdige of ouder, zonder daartoe toestemming te verkrijgen van de jeugdige of ouder.	
	3. In afwijking van het tweede lid kan het college persoonsgegevens van een jeugdige of ouder verwerken zonder daartoe de toestemming te hebben verkregen, wanneer daarmee tegemoet gekomen wordt aan een spoedeisend belang van de jeugdige of zijn ouder of een wettelijke plicht.	
	4. Het college houdt zich aan de vastgestelde Algemene Verordening Gegevensbescherming.	

Artikel 16.	Artikel 16. Toegevoegd:	-
Intrekking oude verordening en overgangsrecht	1.De Eerste wijzigingsverordening Jeugdhulp gemeente Haarlem (2015/54619, 7 april 2015) wordt ingetrokken.	
	2.Een jeugdige of ouder houdt recht op een lopende voorziening, verstrekt op grond van de Eerste Wijzigingsverordening Jeugdhulp gemeente Haarlem, totdat het college een nieuw besluit heeft genomen.	
	3.Aanvragen die zijn ingediend onder de Eerste wijzigingsverordening Jeugdhulp gemeente Haarlem en waarop nog niet is beslist bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld krachtens deze verordening.	
	Toegevoegd:	Was:
Artikel 17. Inwerkingtreding en citeertitel	Artikel 17. Toegevoegd	Artikel 15.
	1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en vervangt de Eerste wijzigingsverordening Jeugd.	1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en vervangt de Verordening Jeugdhulp ingaande 1 januari 2015.
	2. Deze verordening wordt aangehaald als Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017.	2. Deze verordening wordt aangehaald als: Eerste wijzigingsverordening Jeugd

Verordening regelt niet verlengde jeugdhulp en de overgang 18- / 18+.

Wat de verordening Jeugdhulp niet regelt is verlengde jeugdhulp en de overgang van hulp wanneer een jongere jeugdhulp ontvangt en de leeftijd van 18 jaar bereikt.

Verlengde jeugdhulp is mogelijk vanuit de Jeugdwet. Deze wordt ingezet van 18 jaar tot uiterlijk 23 jaar en die begon of begint voor het 18e jaar; of opnieuw gaat starten binnen een termijn van een half jaar na het bereiken van het 18^e levensjaar. Een voorbeeld is pleegzorg. Deze kan met bijbehorende ondersteuning en jeugdhulp doorlopen tot uiterlijk 23 jaar. Er mag echter géén aanspraak bestaan op andere financiering bijvoorbeeld vanuit de Wet langdurige zorg of Zorgverzekeringswet.

Wanneer hulp vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning passend is onderzoeken het CJG en het Wmo team op welke wijze deze overgang voor de cliënt soepel kan worden geregeld, integrale zorg beschikbaar blijft en geen stagnatie in de zorg optreedt. Mocht de besluitvorming rondom het toekenningsproces daartoe aanleiding geven dan wordt dit in de Wmo verordening opgenomen die in de loop van dit jaar wordt aangepast.

Onderzoeksresultaten pgb en tarieven jeugdhulp meenemen in Uitvoeringsbesluit PGB.

Op 17 november 2016 heeft het college de commissie Samenleving toegezegd een onderzoek te laten uitvoeren naar het pgb beleid Jeugdhulp en de vastgestelde tarieven. Het onderzoek is afgerond en de commissie wordt over de resultaten geïnformeerd. Het eindrapport geeft aanleiding tot het herzien van het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp gemeente Haarlem 2016. Bij deze herziening wordt ook de bepaling voor de hoogte van het tarief voor een pgb aangepast. Het nieuwe besluit is gereed in derde kwartaal 2017.

De Participatieraad is positief over de verordening.

De verordening en de aanpassingen zijn besproken met de werkgroep Jeugd van de Participatieraad Haarlem. Deze is hierover positief. De vragen en opmerkingen hebben met name betrekking op de uitvoering van de jeugdhulp in zijn algemeenheid. En daarover blijven gemeente en Participatieraad met elkaar in gesprek.

De financiële middelen zijn beschikbaar.

De middelen voor individuele voorzieningen op het gebied van jeugdhulp zijn beschikbaar vanuit het budget Jeugdhulp.

5. Risico's en kanttekeningen

Deze zijn niet van toepassing.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de verordening door de raad, wordt deze met de bijbehorende stukken bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiële bekendmakingen.nl. Tevens wordt de vastgestelde verordening gepubliceerd in de centrale voorziening voor de decentrale regelgeving op www.overheid.nl.

Naar aanleiding van het onderzoeksrapport naar het pgb beleid en de vastgestelde tarieven wordt het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp aangepast.

7. Bijlagen

1. Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017.