

Onderwerp: Kadernota en ontwerpbegroting 2018 gemeenschappelijke regeling

Cocensus

BBV nr: 2017/148678

1. Inleiding

Cocensus is een gemeenschappelijke regeling waarin elf gemeenten de heffing en invordering van belastingen hebben uitbesteed. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen.

Ingevolge artikel 17a van de gemeenschappelijke regeling worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor 15 april voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient bij de raden van de deelnemende gemeenten ingediend.

De begroting dient op grond van artikel 18 van de regeling voor 1 juli door het algemeen bestuur van Cocensus vastgesteld te zijn. Daartoe zendt het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting uiterlijk 8 weken daarvoor aan de deelnemende gemeenteraden. De gemeenteraad van Haarlem wordt in de gelegenheid gesteld zijn gevoelens (zienswijze) omtrent de ontwerp-begroting 2018 uiterlijk 13 juni kenbaar te maken.

2. Voorstel aan de raad

1. Het college is voornemens te besluiten tot het verlenen van mandaat aan de portefeuillehouder Financiën c.a. om in het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Cocensus in te stemmen met de ontwerpbegroting 2018, onder voorbehoud dat het overleg met de commissie Bestuur en de zienswijze van de raad geen aanleiding geven om het besluit te wijzigen of in te trekken.
2. Het college verzoekt de raad zijn zienswijze te geven op het onder 1 genoemde besluit.

3. Beoogd resultaat

Na het geven van de zienswijze door de gemeenteraad van Haarlem en de overige raden van de deelnemende gemeenten kan de begroting 2018 definitief worden vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR Cocensus.

4. Argumenten

De kadernota en de ontwerpbegroting 2018 van de gemeenschappelijke regeling Cocensus passen binnen de kaders en het beleid van beleidsveld 7.1 lokale belastingen en heffingen. Cocensus draagt bij aan de doelstelling om de geraamde belastingen en heffingen zo efficiënt mogelijk te innen.

Cocensus heeft er voor gekozen de algemene financiële en beleidsmatige kaders (Kadernota genoemd), de begroting 2018 en de meerjarenbegroting 2018-2022 te integreren in één document en deze voor 15 april aan te bieden.

- Financiële kaders

Uitgangspunt voor de berekening van de bijdragen van de deelnemende gemeenten is de invulling van een efficiencytaakstelling van 2% per jaar tot en met 2018. Deze taakstelling is destijds op verzoek van de gemeente Haarlem meerjarig opgenomen. De gemeentelijke bijdrage wordt wel verhoogd vanwege areaaluitbreiding met 0,5% en aan loon- en prijsinflatie met 1,47%. Per saldo daalt de bijdrage voor 2018 (incl. inflatiecorrectie) met afgerond € 1.700 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2017.

- Begroting 2018 en meerjarenraming

Cocensus biedt voor 2018 een sluitende begroting aan. De bijdrage van Haarlem is berekend op € 2.766.500 (was € 2.768.200 over 2017). Bij de financiële kaders is deze berekening verder toegelicht. De begroting 2018 wijkt verder nauwelijks af van de gewijzigde begroting 2017. De taakstellende bezuiniging voor 2018 van 2%, is verwerkt in de begroting van de GR Cocensus. Bij ongewijzigd beleid wordt meerjarig een voordeel geraamd van € 136.000 in 2019, oplopend tot € 249.000 in 2022. Indien er zich geen onvoorziene ontwikkelingen voordoen, betekent dit dat de gemeentelijke bijdrage op termijn met gemiddeld 2% verlaagd zou kunnen worden (c.q. minder stijgt, afhankelijk van de ontwikkeling van de inflatie).

- Wettelijke ontwikkelingen

Aansluiting op landelijke voorzieningen

Alle overheden moeten voor de uitvoering van hun publieke taken gebruik maken van gegevens uit het Stelsel van Basisregistraties. Dit vanuit de gedachte van eenmalig kwalitatief goede vastlegging voor meervoudig gebruik. Ook Cocensus maakt hier gebruik van. Daarnaast is Cocensus als bronhouder belast met de Basisregistratie WOZ voor haar gemeentelijke deelnemers. Het in gang gezette traject waarbij alle overheden verplicht aangesloten worden op de landelijke voorzieningen is in de praktijk minder vlot verlopen. Dit werd veroorzaakt door capaciteitsproblemen bij de automatiseringsleveranciers. Hier zit een landelijk risico van het niet halen van de afgesproken ingangsdata, waardoor organisaties tijdelijke oplossingen moeten creëren of in de lucht houden om toch over de gewenste gegevens te kunnen beschikken. Dit geldt ook voor Cocensus.

Openbaarmaking WOZ-waardes

Begin 2016 is besloten dat gemeenten uiterlijk 1 oktober 2016 aangesloten moeten zijn op de Landelijke voorziening WOZ. Cocensus heeft rond de datum van 1 oktober 2016 de aansluiting voor de deelnemende gemeenten gerealiseerd. Gekoppeld aan de inwerkingtreding van de landelijke voorziening WOZ zijn de WOZ waardes openbaar geworden. Dit verhoogt de transparantie en het draagvlak van de WOZ-beschikkingen. Voor het belastingjaar 2017 dient rekening te worden gehouden met meer reacties en bezwaarschriften van belanghebbenden. Op termijn is de verwachting dat dit tot een daling van het aantal bezwaarschriften zal leiden, omdat belanghebbenden zelf de kwaliteit van de gegevens hebben kunnen beoordelen.

De WOZ-waarde in het woningwaarderingsstelsel

Het woningwaarderingsstelsel (WWS), ook wel het puntensysteem genoemd, is een systeem om de maximale huurprijs voor woningen in de gereguleerde huursector te bepalen. De maximale huurprijs wordt bepaald door een groot aantal factoren. Eén daarvan is de WOZ-waarde. Met ingang van 1 oktober 2015 speelt de WOZ-waarde in dit kader een grotere rol. Cocensus heeft een informatieplicht naar deze groep huurders. Met ingang van het belastingjaar 2016 hebben de huurders voor het eerst een WOZ-beschikking ontvangen waartegen zij in bezwaar en beroep konden gaan.

- Beleidsmatige ontwikkelingen

Digitale Overheid 2020

Digitale communicatie heeft de afgelopen jaren een hoge vlucht

genomen. Het traditionele verkeer per papieren post is op zijn retour. Digitale communicatie gaat vaak sneller, is gemakkelijker en goedkoper dan communicatie via papier. Als gevolg hiervan hebben alle burgers en bedrijven in 2016 vanuit de overheid een digitale postbus, MijnOverheid ontvangen. Het streven van Cocensus is om straks zoveel mogelijk correspondentie via dit kanaal te laten verlopen. Cocensus is in 2015 al aangesloten op MijnOverheid.

Mijn Overheid

Met ingang van de aanslagoplegging in februari '16 is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om aanslagen gemeentelijke belastingen, dit inclusief de bekendmaking van de WOZ-waarde, te plaatsen op MijnOverheid.

Bij het grote kohier van februari 2016 is 18% van de aanslagen via MijnOverheid aangeboden.

Groei aantal deelnemers

Sinds de start van Cocensus vanaf 2007 met de oprichters Haarlem en Haarlemmermeer, is het aantal deelnemers in de loop der jaren uitgebreid met negen gemeenten tot het huidige aantal van elf deelnemers. Verdere groei is niet op voorhand uitgesloten, maar actieve acquisitie zal vanuit Cocensus niet plaatsvinden.

Bij de vorming en toetredingen afgelopen jaren heeft Cocensus steeds het standpunt ingenomen dat zij de medewerkers van de toetredende gemeente overneemt vanuit het principe mens volgt werk. Voor toekomstige toetreders zal dit niet meer opgaan. Overname van personeel zal afhangen van de behoefte binnen Cocensus. Omdat toetreding dan wellicht minder interessant wordt voor een potentiële toetredster zal het afhangen van de bedrijfseconomische vertaling waarbij bijvoorbeeld een incidentele compensatie wordt verstrekt.

De Informatiebeveiligingsdienst voor gemeenten (IBD)

Cocensus is in 2016 met een traject gestart om zich aan te sluiten bij de IBD. De IBD is een gezamenlijk initiatief van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING) en actief sinds 1 januari 2013. Sinds kort kunnen ook samenwerkingsverbanden zich hierbij aansluiten. De IBD richt zich op bewustwording en concrete (incident) ondersteuning aangaande informatiebeveiliging.

Wet bescherming persoonsgegevens en de Wet melding datalekken

Met ingang van 1 januari 2016 is de Wet bescherming persoonsgegevens gewijzigd. De meest besproken wijziging betreft de invoering van de zogenaamde meldplicht bij datalekken. De Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) bepaalt onder meer dat persoonsgegevens door middel van passende technische en organisatorische maatregelen dienen te worden beveiligd. Dit betekent dat gegevens niet alleen op technische wijze moeten worden beschermd tegen toegang door derden, maar ook de organisatie dient er voor te zorgen dat bijv. interne de gegevens uitsluitend toegankelijk zijn voor die onderdelen van een bedrijf die de gegevens nodig hebben voor de uitvoering van hun taken.

De Wet meldplicht datalekken bepaalt dat melding moet worden gemaakt van iedere inbreuk op de (technische of organisatorische) maatregelen ter beveiliging tegen verlies of onrechtmatige verwerking van persoonsgegevens. Meldplicht geldt alleen als de inbreuk leidt tot ernstige nadelige gevolgen voor de bescherming van persoonsgegevens (of een aanzienlijke kans daarop). Cocensus heeft gelet op voornoemde ontwikkelingen een

aantal maatregelen genomen, dit vooral gericht op het versturen en ontvangen van gegevens waarbij persoonsgegevens betrokken zijn. Bij de behandeling van een verzoek tot levering van gegevens aan een deelnemende gemeente dient vooraf een daarop gericht geheimhoudingsverplichting worden afgegeven en de feitelijke levering vindt plaats door plaatsing op een beveiligde FTP-server.

Anderzijds kunnen terugbelverzoeken vanuit de gemeentelijke Klantcontactcentra niet meer via een email aan Cocensus verstrekt worden maar dienen geregistreerd te worden door gebruik te maken van het zogenaamde baliescherm.

Geautomatiseerde kwijtscheldingstoets

Sinds een aantal jaren kunnen gemeenten gebruik maken van de diensten van het Inlichtingenbureau. Het Inlichtingenbureau toetst op basis van een door Cocensus toegezonden bestand of huishoudens die het voorgaande jaar kwijtschelding van lokale Heffingen hebben ontvangen, opnieuw in aanmerking komen voor kwijtschelding. Hiervoor wordt een toets uitgevoerd met de gegevensbronnen vanuit Belastingdienst, UWV en RDW. Ingeval ook kwijtschelding voor de nieuwe aanslag op basis van deze toets mogelijk is, wordt dit omgezet in een geautomatiseerd verleende kwijtschelding en is verwerkt binnen het aanslagbiljet. Cocensus heeft in 2015 deelgenomen aan de Pilot van de toets door het Inlichtingenbureau van na de aanslagoplegging nog individueel ontvangen verzoeken om kwijtschelding. Deze toets is positief uitgevallen waardoor met ingang van het belastingjaar 2016 ook nog individueel ontvangen verzoeken om kwijtschelding maandelijks aan het Inlichtingenbureau kunnen worden aangeboden. Dit heeft als verder effect dat de aanvraag van kwijtschelding verder vereenvoudigd is. Bij het aanslagbiljet wordt voor een ieder die niet in aanmerking is gekomen voor geautomatiseerde kwijtschelding het reeds gepersonaliseerde aanvraagformulier bijgevoegd.

5. Risico's en kanttekeningen

Naast de reguliere bedrijfsvoeringsrisico's worden er twee belangrijke ontwikkelingen gesignaleerd, te weten de verruiming van het gemeentelijk belastinggebied en de administratieve gevolgen van de BAG (Basisadministratie Adressen en Gebouwen)-WOZ-koppeling. Bij de uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied wordt gedacht aan het herinvoeren van de gebruikersheffing van de OZB. Dit zal leiden tot een hoger aantal WOZ-bezwaren. Bij de BAG-WOZ-koppeling speelt het risico van het bijhouden van een afzonderlijke administratie (extra kosten). De algemene reserve bedraagt, incl. het gerealiseerde resultaat over 2016 ruim € 214.000. Deze omvang wordt toereikend geacht om risico's te kunnen opvangen.

6. Uitvoering

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt hierover gecommuniceerd met het dagelijks bestuur van de GR Cocensus.

7. Bijlagen

1. Kadernota en ontwerpbegroting 2018 GR Cocensus

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De Raad der gemeente Haarlem,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit:

- Akkoord te gaan met de Kadernota en de ontwerpbegroting 2018 gemeenschappelijke regeling Cocensus.
- Dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR Cocensus mee te delen.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter