

Onderwerp	
Vaststelling Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2017	
Nummer	2017/194528
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Kürk, G.
Telefoonnummer	023-5113594
Email	gkurk@haarlem.nl
Kernboodschap	De Afvalstoffenverordening Haarlem en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit dateren uit 2009 en zijn om verschillende redenen aan herziening toe: De gemeente Haarlem wil met het Strategisch Plan Afvalscheiding (SPA) de transitie van afval naar grondstof maken. Een nieuwe, actuele afvalstoffenverordening is nodig om de maatregelen in het kader van SPA mogelijk te maken. Daarnaast is de modelverordening van de VNG gewijzigd in 2015. Het voorstel is daarom de gehele afvalstoffenverordening te vervangen. Ook is het bijbehorende Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening herzien. Het vaststellen van de afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de raad en het college van burgemeester en wethouders zijn bevoegd tot het vaststellen van het uitvoeringsbesluit. Aangezien beide documenten aan elkaar zijn gelieerd, worden ze gezamenlijk ter vaststelling aangeboden.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Vaststelling Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit 2009 (2009 / 181808) in raadsvergadering 03 december 2009. - Opinienota SPA (2016/148113) in commissie Beheer d.d. 12 mei 2016 behandeld en door de gemeenteraad vastgesteld met de kadernota 2016 d.d. 30 juni 2016.
Besluit College d.d. 23 mei 2017	Het college besluit: 1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. Het college besluit voorts: 2. Het Uitvoeringsbesluit behorende bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 vast te stellen, onder voorbehoud van het vaststellen van de Afvalstoffenverordening door de raad. 3. Kennis te nemen van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2017. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 vast te stellen. 2. De Afvalstoffenverordening 2009 in te trekken. de griffier, de voorzitter,
--	---

1. Inleiding

De Wet milieubeheer (hierna: Wm) stelt gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening te hebben. In de verordening en het hieraan gekoppelde uitvoeringsbesluit zijn de gemeentelijke regels vastgelegd met betrekking tot de huishoudelijke afvalinzameling. De afvalstoffenverordening beschrijft de basis uitgangspunten van het afvalbeheer in de gemeente Haarlem. De uitwerkingsregels beschrijven vervolgens de specifieke afspraken met betrekking tot de uitvoering. Afvalbeleid en uitvoering zijn voortdurend in ontwikkeling, waardoor de uitwerkingsregels regelmatig een herziening nodig hebben. De Afvalstoffenverordening Haarlem en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit dateren uit 2009 en zijn om verschillende redenen aan herziening toe.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 vast te stellen.
2. de Afvalstoffenverordening 2009 in te trekken.

3. Beoogd resultaat

Een nieuwe, actuele afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit zijn nodig om de maatregelen in het kader van SPA mogelijk te maken.

4. Argumenten

1.1. het besluit past in het ingezet beleid

De laatst vastgestelde afvalstoffenverordening stamt uit 2009 (2009/181808). De raad heeft met de opinienota SPA (2016/148113) haar voorkeur uitgesproken over haar ambitie op het gebied van afvalscheiding. Dit heeft gezorgd voor een aantal wijzigingen in de wijze van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (onder meer het inzamelen van PBD en omgekeerd inzamelen), die het afval scheiden moeten stimuleren. Zie hiervoor het voorstel 'Implementatieplan SPA: omgekeerd inzamelen in Haarlem' (2017 /183828), dat reeds ter informatie aan u is aangeboden. In de Afvalstoffenverordening en bijhorend uitvoeringsbesluit is het besluit van de gemeenteraad van 2016 verwerkt.

1.2. Een actuele afvalstoffenverordening is verplicht

De afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de betreffende bepalingen van de Wm waarmee het kader is gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen. Op grond van artikel 10.23 Wm zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu.

1.3. De nieuwe afvalstoffenverordening is opgesteld volgens de nieuwste modelverordening van de VNG (november 2015)

Binnen het VANG (Van Afval Naar Grondstof) stuurt de Rijksoverheid aan op minder afval en meer materiaalhergebruik, zodat de grondstofketens beter worden gesloten. Deze ontwikkeling en de daarmee gepaard gaande afvalinzamelingsactiviteiten zijn aanleiding geweest voor de VNG om de uit 2009 daterende modelverordening afvalstoffen te vervangen. De VNG heeft de modelverordening ontwikkeld in nauwe samenwerking met gemeenten, de NVRD (Koninklijke Vereniging voor Afval – en Reinigingsmanagement) en de

Adviescommissie Gemeenterecht van de VNG. Daardoor is een zorgvuldig voorbereidingstraject doorlopen en is de verordening juridisch solide en actueel. Verder is de nieuwe modelverordening toegankelijker en duidelijker. Zo is een aantal procedurebepalingen geschrapt omdat veel al elders is geregeld. Ook de lijst van definities is ingekort, omdat veel definities al in de Wm staan.

1.4. De nieuwe verordening sluit beter aan op de huidige doelmatig afvalbeheer

De transitie van afval naar grondstof en daarmee gepaard gaande afvalinzamelingsactiviteiten zijn aanleiding om de verordening te vervangen. De nieuwe verordening is afgestemd op de nieuwe praktijk van afvalinzameling en biedt meer mogelijkheden voor doelmatig afvalbeheer (afvalscheiding).

Door wijzigingen in de indeling en inhoudelijke aanpassingen is het vaststellen van een nieuwe verordening nodig en kan niet worden volstaan met het vaststellen van een gewijzigde verordening.

De belangrijkste veranderingen in de nieuwe afvalstoffenverordening die van toepassing zijn op gemeente Haarlem zijn o.a.:

- Diverse verboden staan bij elkaar in slechts enkele bepalingen terwijl die in de oude verordening over meerdere bepalingen verspreid waren opgenomen. Dit zorgt voor een kortere en beter leesbare verordening.
- De invoering van een doelstelling in de verordening. De focus is niet alleen gericht op de zorgplicht om afval in te zamelen, maar vooral op doelmatig afvalbeheer t.b.v. afvalscheiding en recycling (art. 2).
- De regeling m.b.t. zwerfafval is nader afgestemd op het Activiteitenbesluit milieubeheer (art. 16).

1.5. Het Uitvoeringsbesluit is aangepast in verband met verouderde informatie en geherstructureerd

Het uitvoeringsbesluit omvat specifieke regels, zoals het ledigingsfrequentie en wijze van inzamelen. Deze informatie veroudert snel, bijvoorbeeld wanneer overgegaan wordt naar een nieuwe manier van inzamelen.

In de modelverordening zijn de uitvoerende zaken gedelegeerd aan het college. Dit maakt het snel inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen mogelijk. Aangezien het uitvoeringsbesluit aangepast dient te worden om aan te blijven sluiten bij de nieuwe verordening, is ook van de gelegenheid gebruik gemaakt verouderde informatie te vernieuwen. Als gevolg van ontwikkelingen in afvalbeheer en wet- en regelgeving, is het uitvoeringsbesluit op een aantal vlakken uitgebreid of tekstueel aangepast. Naast het updaten van verouderde informatie, is het uitvoeringsbesluit op sommige plaatsen heringedeeld om de overzichtelijkheid en leesbaarheid te vergroten. Belangrijkste wijzigingen op dit vlak zijn het toevoegen van het acceptatiebeleid milieustraat aan het Uitvoeringsbesluit.

5. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de vaststelling van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 en het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2017. De financiële consequenties van de SPA maatregelen worden met de Kadernota behandeld.

6. Communicatie & Participatie

Het raadsbesluit wordt bekendgemaakt op de gemeentelijke website.

7. Risico's en kanttekeningen

Dit voorstel heeft geen risico's.

8. Uitvoering

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. het Uitvoeringsbesluit behorende bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 vast te stellen, onder voorbehoud van het vaststellen van de Afvalstoffenverordening door de raad.
2. kennis te nemen van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2017.

Met het vaststellen van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 zal het bijhorende Uitvoeringsbesluit Haarlem 2017 in werking treden.

De gemeente maakt de verordening bekend via een gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het raadsbesluit wordt verder ook bekendgemaakt op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke informatiepagina.

9. Bijlagen

1. Afvalstoffenverordening Haarlem 2017
2. Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2017