

Onderwerp Vaststellen wijzigingen Afstemmingsverordening en Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Haarlem 2017	
Nummer	2017/210169
Portefeuillehouder	Langenacker, J.
Programma/beleidsveld	3.1 Werk
Afdeling	SZW/PO
Auteur	Alkemade, J.
Telefoonnummer	023-5114939
Email	jalkemade@haarlem.nl
Kernboodschap	Als gevolg van gewijzigde wetgeving ; ‘Verzamelwet SZW 2017’ en de Wet tot wijziging van de Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verplichten van beschut werk en het openstellen van de Praktijkroute’ moeten de Afstemmingsverordening en Re-integratieverordening worden geactualiseerd en gewijzigd vastgesteld.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- De Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Haarlem 2015 (2014/391420), zoals vastgesteld in de raad van 30 oktober 2014 - Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Haarlem 2015 (2014/412378), zoals vastgesteld in de raad van 18 december 2014
Besluit College d.d. 29 augustus 2017	1. het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: - de “Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Haarlem 2017 vast te stellen, onder intrekking van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Haarlem 2015. - de “Re-integratieverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Haarlem 2017 vast te stellen, onder intrekking van de Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Haarlem 2015.

	de griffier,	de voorzitter,
--	--------------	----------------

1. Inleiding

Per 1 januari 2017 zijn de ‘Verzamelwet SZW 2017’ en de ‘Wet tot wijziging van de Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verplichten van beschut werk en het openstellen van de Praktijkroute’ in werking getreden. Als gevolg hiervan moeten de huidige Afstemmingsverordening en de Re-integratieverordening worden geactualiseerd en gewijzigd worden vastgesteld.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Haarlem 2017 vast te stellen, onder intrekking van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Haarlem 2015.
- de Re-integratieverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Haarlem 2017 vast te stellen, onder intrekking van de Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Haarlem 2015.

3. Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de gewijzigde verordeningen worden deze in overeenstemming gebracht met de actuele wettelijke regelgeving.

4. Argumenten

1. Het opnemen van de gewijzigde wettelijke grondslag zorgt voor een juiste en actuele Afstemmingsverordening

De wettelijke grondslag voor deze verordening is door de wetswijzigingen veranderd. Tot 1 januari 2017 was de wettelijke grondslag artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdelen a en e van de Participatiewet. Vanaf 1 januari 2017 is de wettelijke grondslag artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdelen a en d.

2. Het opnemen van de gewijzigde wettelijke grondslag zorgt voor een juiste en actuele Re-integratieverordening

De wettelijke grondslag voor deze verordening is door de wetswijzigingen per 1 januari 2017 veranderd. Artikel 10b, vierde lid Participatiewet is vervangen door artikel 10b, vijfde en zevende lid van de Participatiewet.

3. Met het opnemen van bepalingen over het verplicht gestelde aanbieden van beschut werk (Participatiewet artikel 10b), wordt voldaan aan de nieuwe wettelijke vereisten

Beschut werk is als instrument in de Participatiewet opgenomen vanuit het oogpunt dat er altijd een groep mensen is die wel loonwaarde heeft, maar deze loonwaarde uitsluitend in een beschutte omgeving kan realiseren. Het gaat hierbij om mensen die een dusdanige mate van begeleiding en/of aanpassing(en) van het werk nodig hebben, dat dit niet van een reguliere werkgever kan worden verwacht.

Met ingang van 1 januari 2017 is het aanbieden van beschut werk geen keuze meer, maar zijn gemeenten verplicht om beschut werk aan te bieden aan personen die daarop zijn aangewezen en een positief advies Beschut Werk hebben gekregen van het UWV. Naast het college kunnen mensen nu ook zelf een indicatie Beschut Werk aanvragen bij UWV.

Het aantal te realiseren beschut werkplekken, als de behoefte zich voordoet, is per gemeente bij ministeriële regeling vastgesteld. Dit betreft een landelijk opgelegde taakstelling. Aanleiding voor het opleggen van een taakstelling is dat uit onderzoek van de inspectie SZW, medio 2016, bleek dat het aantal beschutte werkplekken dat de gemeenten zouden moeten creëren ver achterbleef bij de verwachtingen. Het aantal te creëren plekken in Haarlem is voor 2017 vijftientig, en vierenveertig plekken tot en met 2018.

De gemeente Haarlem en de regiogemeenten hebben afspraken gemaakt met Pasmatch over de uitvoering van de Beschut werkplekken voor de mensen met een indicatie. De gemeente Haarlem onderzoekt in lijn met het Koersdocument Werk en Inkomen (2016/255814) of andere partners in de stad een rol willen spelen in de uitvoering van de voorziening beschut werk.

In de re-integratieverordening moet worden vastgelegd wat de werkwijze is als er in een jaar méér positieve adviezen beschut werk door het UWV worden afgegeven dan waarmee in de landelijke taakstelling rekening is gehouden. Hiervoor zijn twee opties:

1. Het aanbieden van meer beschutte plekken dan door het Rijk verplicht wordt gesteld.
2. Het inzetten van alternatieve voorzieningen. Aangegeven moet worden om welke voorzieningen het gaat.

In bijgaande gewijzigde re-integratieverordening is opgenomen dat het college de omvang van het aanbod beschut werk bepaalt en vast legt hoeveel plekken voor beschut werk de gemeente beschikbaar stelt.

In verband hiermee overlegt het college met het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, aan de gemeente gelieerde bedrijven en andere reguliere werkgevers.

Als alternatieve tijdelijke voorzieningen biedt het college de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt:

- a. sociale activering gericht op arbeidsinschakeling zoals omschreven in artikel 5, of;
- b. werkstage zoals is omschreven in artikel 4.

4. De No-riskpolis kan als instrument uit de verordening worden verwijderd omdat het UWV de regeling namens de gemeenten uitvoert

In de oude verordening was in artikel 12 bepaald onder welke voorwaarden een werkgever aanspraak kon maken op de no-riskpolis. Deze polis vergoedt de financiële schade voor werkgevers als een werknemer met loonkostensubsidie wegens ziekte uitvalt. De no-riskpolis is sinds 2016 een landelijke polis, uitgevoerd door het UWV.

De no-riskpolis is ook van toepassing op de voorziening beschut werk. Omdat het college geen no-riskpolis meer hoeft te verstrekken is dit artikel uit de verordening geschrapt.

5. Het vaststellen van gewijzigde verordeningen zorgt voor een eenduidig beleid binnen regio Zuid-Kennemerland.

De geactualiseerde en gewijzigde verordeningen zijn ontwikkeld en afgestemd met de regiogemeenten Zandvoort en de IASZ gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Heemstede.

6. Het vaststellen van de gewijzigde verordeningen heeft geen financiële consequenties.

Het gewijzigd vaststellen van de verordeningen heeft geen financiële consequenties, anders dan de kosten die gemoeid zijn met het realiseren van de beschut werkplekken op grond van de Participatiewet. Deze kosten komen ten laste van het Participatiebudget.

7. De gewijzigde verordeningen zijn voorgelegd voor advies aan de Participatieraad, waarna zij hebben ingestemd.

De reactie van de Participatieraad luidt;

”De Participatieraad Haarlem heeft geen verdere opmerkingen. Het gaat ook voornamelijk om technische wijzigingen. Wel fijn dat we de stukken ter informatie hebben ontvangen”.

8. De gewijzigde verordeningen zijn voorgelegd aan de integrale werkgroep ‘bestrijd de paarse krokodil’.

In de [Informatienota Bestrijd de paarse krokodil](#) (2016/422267) wordt aangekondigd dat er in 2017 een nieuw project van start gaat om sociaal domein breed opnieuw kritisch naar onze interne beleidsregels, verordeningen en uitvoeringsregels te kijken. In de dagelijkse praktijk zijn er voorbeelden van regels, afspraken of besluiten die ieder op zich logisch en terecht zijn maar bij elkaar genomen soms tegengesteld of contraproductief werken voor de klant. Door onze regels en verordeningen opnieuw tegen het licht te houden willen we een cultuuromslag maken van een systeemgerichte naar een participerende organisatie. Een omslag van bedenken naar verkennen en meedenken, van vaste regels naar flexibiliteit en maatwerk.

Inmiddels is een integrale werkgroep gestart om aan dit nieuwe project vorm en inhoud te geven. De gewijzigde verordeningen zijn 17 juli jl. voorgelegd aan deze werkgroep. Deze heeft geconcludeerd dat er geen aanvullingen dan wel wijzigingen nodig zijn binnen de verordeningen. Beide verordeningen bieden naar oordeel van de werkgroep voldoende ruimte om de individuele situatie van de klant de wegen en hierop maatwerk te leveren.

Wijzigingen Afstemmingsverordening 2017

Artikel nieuwe verordening	Tekst oude verordening	Tekst nieuwe verordening	Motivatie
	Gelet op: artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a en e , van de Participatiewet, artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen; de Algemene wet bestuursrecht;	Gelet op: artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a en d , van de Participatiewet, artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen; de Algemene wet bestuursrecht;	Technische wijziging omdat de artikelen in de Participatiewet zijn omgenummerd.

Wijzigingen Re-integratieverordening 2017

Artikel nieuwe verordening	Tekst oude verordening	Tekst nieuwe verordening	Motivatie
	Gelet op de artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, en 10b, vierde lid , van de Participatiewet; gelet op het advies van de commissie Samenleving;	Gelet op de artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, en artikel 10b, vijfde en zevende lid , van de Participatiewet	Technische wijziging omdat de artikelen in de Participatiewet zijn omgenummerd.
Artikel 9 lid 1 <i>Participatievoorziening beschut werk</i>	Het college kan de voorziening beschut werk aanbieden aan een persoon uit de doelgroep die door een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding op en	Het college biedt de voorziening beschut werk aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot	Met de wetswijziging is beschut werk verplicht geworden. Beschut werk is dus niet langer een mogelijk die het college kan aanbieden, het college dient beschut werk aan te bieden.

	aanpassingen van de werkplek nodig heeft, dat van een reguliere werkgever redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat hij deze persoon in dienst neemt.	arbeidsparticipatie heeft en deze persoon behoort tot de doelgroep.	Het college bepaalt de omvang van het aanbod beschut werk en legt vast hoeveel plekken voor beschut werk de gemeente beschikbaar stelt. Hiermee kan het college bepalen dat er naast de taakstelling meer plekken worden gecreëerd voor personen waarvan is vastgesteld dat zij alleen binnen een beschutte omgeving kunnen werken.
Artikel 9 lid 2 <i>Participatievoorziening beschut werk</i>	Het college maakt uit de personen uit de doelgroep een voorselectie en wint bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen advies in voor de beoordeling of zij uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.	Onverminderd het bepaalde in het eerste lid krijgt een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en die nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschut werkplek omdat het aantal geraamde beschut werkplekken in één jaar al is gerealiseerd, voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.	De wetswijziging maakt dat het college niet langer uitsluitend verantwoordelijk is voor het maken van een voorselectie van mogelijk geschikte personen voor beschut werk. Personen kunnen zich nu ook zelf melden bij het UWV voor het aanvragen van een indicatie Beschut Werk.
Artikel 9 lid 3 <i>Participatievoorziening beschut werk</i>	Om de in artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet, bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken zet het college de volgende ondersteunende voorzieningen in: fysieke aanpassingen van de werkplek of de	Om de in artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet, bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken, biedt indien nodig het college de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan: a. loonkostensubsidie;	In de verordening moet worden opgenomen welke voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling worden aangeboden om beschut werk mogelijk te maken. Er is voor gekozen om een breed

	werkomgeving, uitsplitsing van taken of aanpassingen in de wijze van werkbegeleiding, werktempo of arbeidsduur.	b. fysieke aanpassingen van de werkplek; c. persoonlijke ondersteuning.	palet van voorzieningen aan te bieden om maatwerk te kunnen leveren aan de klant.
Artikel 9 lid 4 <i>Participatievoorziening beschut werk</i>	Artikel 9 lid 4	Artikel 9 lid 5 Tekst ongewijzigd	Technische wijziging i.v.m. nummering lid.
Artikel 9 lid 4 <i>Participatievoorziening beschut werk</i>		Nieuw toegevoegd; Het college biedt de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt: a. sociale activering gericht op arbeidsinschakeling, of; b. werkstage.	In de verordening dient te worden opgenomen welke voorzieningen worden aangeboden tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt. Er is voor gekozen om een breed palet van voorzieningen aan te bieden om maatwerk te kunnen leveren aan de klant.
Artikel 12 <i>No-risk polis</i>	In de oude verordening was in artikel 12 bepaald onder welke voorwaarden een werkgever aanspraak kon maken op de no-riskpolis.	Verwijderd uit verordening	De no-riskpolis is sinds 2016 een landelijke polis, uitgevoerd door het UWV. Bovenstaande maakt dat no-risk polis niet langer opgenomen dient te worden in de verordening.

5. Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing.

6. Uitvoering

Na vaststelling door de raad van de verordeningen worden deze met de bijbehorende stukken bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiële bekendmakingen.nl. Tevens wordt de vastgestelde verordening gepubliceerd in de centrale voorziening voor de decentrale regelgeving op www.overheid.nl. Daarnaast zal er gerichte bekendmaking bij de doelgroep plaats vinden via bestaande communicatie kanalen.

7. Bijlagen

- Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Haarlem 2017
- Re-integratieverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Haarlem 2017