

Onderwerp Vaststelling Verordening Bedrijven Investerings Zone Binnenstad 2019-2023	
Nummer	2018/57643
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	ECDW
Auteur	Appelman, J.J.J.
Telefoonnummer	023-5113445
Email	j.appelman@haarlem.nl
Kernboodschap	De Wet op de Bedrijven Investeringszones (BIZ) biedt de mogelijkheid tot het instellen van een zone waarbinnen alle ondernemers van niet-woonruimtes bijdragen aan door een meerderheid van de ondernemers gewenste activiteiten. Op grond van deze wet vraagt de Stichting BIZ Binnenstad Haarlem aan de gemeente om voor 5 jaar een BIZ in te stellen voor de activiteiten in het -in de bijlage opgenomen- BIZ plan van aanpak. Hiertoe is het vaststellen van een Verordening Bedrijven Investerings Zone Binnenstad door de raad noodzakelijk.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Evaluatie Ondernemersfonds Binnenstad (2016/545114) zoals besproken in de Commissie Ontwikkeling van 2 november 2017.
Besluit College d.d. 17 april 2018	1. Het college stelt het voorstel aan de raad en het in de bijlage opgenomen reglement vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De verordening Bedrijven Investerings Zone Binnenstad 2019-2023 vast te stellen, die per 1-1-2019 ingaat bij voldoende draagvlak, en alsdan per dezelfde datum de reclamebelastingverordening voor de binnenstad in te trekken. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

De Wet op de Bedrijven Investeringszones (BIZ) biedt de mogelijkheid tot het instellen van een zone waarbinnen alle ondernemers van niet-woonruimtes bijdragen aan door een meerderheid van de ondernemers gewenste activiteiten. Op grond van deze wet vraagt de Stichting BIZ Binnenstad Haarlem aan de gemeente om voor 5 jaar een BIZ in te stellen voor de activiteiten in het -in de bijlage opgenomen- BIZ plan van aanpak. Hiertoe is het vaststellen van een Verordening Bedrijven Investerings Zone Binnenstad door de raad noodzakelijk.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De verordening Bedrijven Investerings Zone Binnenstad 2019-2023 vast te stellen, die per 1-1-2019 ingaat bij voldoende draagvlak, en alsdan per dezelfde datum de reclamebelastingverordening voor de binnenstad in te trekken.

3. Beoogd resultaat

Het oprichten van het ondernemersfonds BIZ Binnenstad waarmee de kosten in de periode 2019-2023 voor de activiteiten uit het plan van aanpak ondernemers BIZ Binnenstad gelijkmatig worden verdeeld over alle ondernemers van niet-woonruimtes in de binnenstad.

4. Argumenten

Levert een bijdrage aan programmabegroting 2018-2022.

Dit voorstel levert een bijdrage aan de versterking van het ondernemingsklimaat uit programma 4.2 van de programmabegroting 2018-2022.

BIZ Binnenstad sluit aan bij de BIZ Waarderpolder

BIZ voor ondernemers in de Binnenstad sluit aan bij de BIZ voor ondernemers in de Waarderpolder.

BIZ binnenstad versterkt de positie van de binnenstad

Een BIZ is een afgebakend gebied waarbinnen ondernemers samen tijd en geld steken in het aantrekkelijker, bekender duurzamer en veiliger maken van hun gebied. Het einddoel van de BIZ is het verbeteren van de concurrentiepositie van de binnenstad en daarmee het verhogen van ieders omzet. De activiteiten van de BIZ Binnenstad zijn aanvullend op de inspanning van

de gemeente. Dit wil zeggen dat de BIZ-activiteiten nooit de gemeentelijke taken zullen vervangen. Bij een BIZ betalen ook de ondernemers zonder reclame-uiting mee evenals de eigenaren bij leegstand, terwijl de inningskosten 9% lager zijn dan bij reclamebelasting. Hierdoor kan er meer geïnvesteerd worden door de ondernemers in de binnenstad. Ook is een koppeling aan de WOZ waarde mogelijk waardoor de kosten meer gelijkmatig worden verdeeld dan bij reclamebelasting.

Voldoende draagvlak voor formele draagvlakmeting voor een BIZ Binnenstad

De huidige Stichting Ondernemersfonds Binnenstad Haarlem heeft in het voorjaar van 2017 het functioneren van het ondernemersfonds op basis van reclamebelasting laten evalueren. Uit deze evaluatie is gebleken dat de ondernemers het erg belangrijk vinden om samen te werken aan een aantrekkelijke binnenstad. De huidige systematiek (financiering van activiteiten via reclamebelasting) heeft echter beperkingen: het is afhankelijk van reclame-

uitingen van ondernemers (waardoor niet iedere ondernemer bijdraagt), de jaarlijkse inningskosten zijn hoog (12,5%) en er is geen koppeling aan de WOZ waarden. Uit de evaluatie blijkt dat de grote meerderheid (74%) van de bevraagde ondernemers een BIZ geschikt vindt als toekomstige samenwerkingsvorm voor de binnenstad van Haarlem. Op basis van de uitkomsten van deze evaluatie hebben het bestuur van de huidige Stichting Ondernemersfonds en de Centrum Management Groep (CMG) na bespreking van de evaluatie in de commissie Ontwikkeling besloten om het formele traject voor het opzetten van een BIZ voor ondernemers samen met de gemeente voor te bereiden.

BIZ Binnenstad kan voldoende inkomsten genereren voor een ondernemersfonds binnenstad tegen redelijke tarieven die voor de Stichting BIZ Binnenstad Haarlem acceptabel zijn. Op verzoek van de Stichting BIZ Binnenstad Haarlem zijn er na input van de ondernemers in de binnenstad bij een informatiebijeenkomst op 13 februari jl. 12 verschillende tarieven vastgesteld die al naar gelang de WOZ waarde van een pand worden toegepast. De tariefverdeling komt tegemoet aan de wens uit de evaluatie om de lasten eerlijker te verdelen door een koppeling aan de WOZ waarde. In de in de bijlage opgenomen Verordening is de tariefverdeling uitgewerkt. De verwachte opbrengst is voldoende voor de in het BIZ plan geplande activiteiten.

Activiteiten uit plan van aanpak BIZ ondernemers binnenstad sluiten aan op de thema's uit het convenant binnenstad 2018-2022 en passen binnen de Wet op de BIZ.

De afgesproken concrete activiteiten uit het plan van aanpak BIZ ondernemers binnenstad sluiten aan op de thema's uit het convenant binnenstad 2018-2022 en passen in de Wet op de BIZ omschreven activiteiten in de openbare ruimte die zijn gericht op het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit en daarmee op de economische ontwikkeling van de bedrijfsinvesteringszone.

BIZ is een instrument voor en door ondernemers met een facilitaire rol van de gemeente
Met de vaststelling van deze verordening geeft de gemeente invulling aan de vraag van de Stichting BIZ Binnenstad om de door hun gemaakte keuzes in het BIZ plan over wie wel en wie niet bij deze BIZ betrokken wordt te faciliteren. De wet op de BIZ maakt dit ook mogelijk. Zo worden ook de eigenaren van leegstaande niet woon-panden in de BIZ betrokken en worden daarnaast bepaalde branches vrijgesteld.

Kosten BIZ heffing

De geraamde bruto opbrengst van de in te voeren BIZ heffing bedraagt € 555.000,- per jaar. Hierop worden de geraamde kosten voor heffing en invordering die 3,45% bedragen in mindering gebracht. Per saldo resteert derhalve een bedrag van € 536.000,- als voorlopige afdracht aan de Stichting BIZ Binnenstad Haarlem. Deze voorlopige afdracht wordt verstrekt in de vorm van een subsidie. Op basis van de werkelijke kosten van heffing en invordering en de feitelijke BIZ opbrengsten zal het subsidiebedrag achteraf definitief worden vastgesteld waarna verrekening van het verschil plaatsvindt.

In de begroting 2019 e.v. jaren worden de BIZ opbrengsten, kosten heffing en invordering en subsidies verwerkt. Juridische kosten die voortvloeien uit gerechtelijke procedures die betrekking hebben op gemeentelijke beleid vallen buiten de reguliere perceptiekosten en zullen separaat worden doorbelast aan de gemeente.

Controle op de juiste aanwending gelden subsidie blijft mogelijk.

De jaarlijkse heffing wordt in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de Stichting BIZ Binnenstad Haarlem. Daartoe legt de Stichting jaarlijks een activiteitenplan en een begroting voor aan de gemeente Haarlem. Dit waarborgt de juiste besteding van het bedrag waartoe de heffing wordt ingesteld.

5. Kanttekeningen

Bezwaar en beroep

Hoewel de wettelijke voorgeschreven draagvlakvoorwaarden van de BIZ-regeling voldoende waarborg bieden voor een democratisch gedragen draagvlak bij de ondernemers van niet-woonruimtes, is bezwaar en beroep tegen een BIZ-heffing niet uit te sluiten. Overigens kan er geen bezwaar worden gemaakt tegen de invoering van de verordening zelf, wel tegen de individuele aanslag.

6. Uitvoering

Uitvoeringsovereenkomst

Om de BIZ-heffing per 1 januari 2019 mogelijk te maken is een uitvoeringsovereenkomst gesloten tussen de Stichting BIZ Binnenstad Haarlem en het college met een voorbehoud van inwerkingtreding van de Verordening BIZ.

Formele draagvlakmeting

Om een Bedrijven Investerings Zone te mogen instellen heeft de Wet op de Bedrijveninvesteringszone als voorwaarde gesteld, dat er een formele draagvlakmeting wordt uitgevoerd. Nadat de raad positief heeft ingestemd met voorliggend raadsbesluit en verordening, wordt er een draagvlakmeting gehouden in de binnenstad. De Gemeente zorgt voor een draagvlakonderzoek waarbij alle in de verordening niet uitgesloten ondernemers van niet-woonruimtes in het gebied worden geïnformeerd en in de gelegenheid worden gesteld om zich voor of tegen instelling van de Bedrijven Investerings Zone uit te spreken. De Wet op de Bedrijveninvesteringszone bepaalt nauwkeurig (artikel 5) wanneer voldoende draagvlak aanwezig is. Er is voldoende draagvlak wanneer de respons bij de draagvlakmeting minimaal 50% is en van de respondenten minimaal 2/3 voor is en de voorstemmers meer WOZ-waarde vertegenwoordigen dan de tegenstemmers. Na het afronden van de draagvlakmeting wordt de Raad geïnformeerd over de uitkomst en het al dan niet van kracht worden van de nieuwe verordening.

Intrekking verordening op de reclamebelasting

Bij voldoende draagvlak voor de BIZ zal de reclamebelastingverordening voor de binnenstad per 1-1-2019 worden ingetrokken en een herinventarisatie plaatsvinden van reclamevoorwerpen in de binnenstad die boven gemeentegrond liggen waarvoor de algemeen geldende precarioregels die voor de hele gemeente gelden van toepassing zijn.

7. Bijlage

1. Bijlage bij 2018/57643