

Onderwerp VP Jaarverslag VRK 2017	
Nummer	2018/157749
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	Eppinga, W.
Telefoonnummer	023-5113717
Email	weppinga@haarlem.nl
Kernboodschap	De Veiligheidsregio Kennemerland heeft op 10 april 2018 het ontwerp jaarverslag 2017 aan de raden van de deelnemende gemeenten gestuurd. De gemeenteraad van Haarlem wordt in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	N.V.T.
Besluit College d.d. 8 mei 2018	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Haar zienswijze kenbaar te maken bij het conceptjaarverslag 2017 van de VRK; 2. De VRK aan te geven geen bezwaren te zien bij het concept jaarverslag 2017 van de VRK (inclusief voorstel bestemming resultaat). de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

De Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is een gemeenschappelijke regeling waarbinnen 10 deelnemende gemeenten hun veiligheids- en gezondheidszorg hebben georganiseerd. Ieder jaar rapporteert de VRK over de exploitatie van haar organisatie in het jaarverslag.

Recent heeft de VRK het ontwerp jaarverslag 2017 aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden. De gemeenteraad van Haarlem wordt in de gelegenheid gesteld hierop haar zienswijze kenbaar te maken.

Het Algemeen Bestuur van de VRK zal, gelezen uw zienswijze, op 9 juli 2018 het jaarverslag 2017 én de ontwerpprogrammabegroting 2019 – 2022 vaststellen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Haar zienswijze kenbaar te maken bij het conceptjaarverslag 2017 van de VRK;
2. De VRK aan te geven geen bezwaren te zien bij het concept jaarverslag 2017 van de VRK (inclusief voorstel bestemming resultaat).

3. Beoogd resultaat

De gemeenteraad van Haarlem heeft kennis genomen van het ontwerp jaarverslag 2017 van de VRK en geeft ter behandeling in het Algemeen Bestuur van de VRK daarbij haar zienswijze op dit verslag.

4. Argumenten

Samenvatting programmaverantwoording

Publieke gezondheid

In 2017 is na de nota ‘Ontwarring in Kennemerland (november 2016)’ een start gemaakt met een integrale aanpak van verwarde personen. Hoewel de aanpak primair een gemeentelijke opgave is, heeft de GGD Kennemerland zich ingespannen om partijen en domeinen op het gebied van zorg en veiligheid met elkaar te verbinden. Het vroegsignaleringsoverleg (VSO) tussen betrokken instanties (Gemeente, GGD, GGZ, politie en verslavingszorg) is na een succesvolle pilot voortgezet in 2017. Doordat instanties casuïstiek gezamenlijk bespreken, kunnen burgers snel naar de juiste zorg worden doorgeleid. Om de aanpak nog effectiever te maken, zijn door alle partijen een convenant en werkprotocol gegevensuitwisseling ondertekend.

De verhoogde instroom van statushouders in 2017, heeft geleid tot extra gezondheidstaken voor de GGD, zoals jeugdgezondheidszorg, screening TBC, gezondheidsadvies en seksuele voorlichting. Het uitvoeringsprogramma ‘Publieke gezondheid statushouders 2017’ was hierbij richtinggevend. Door een afnemende instroom van statushouders en ten dele uitvoering van taken binnen de reguliere kaders, zijn de werkelijke kosten beperkt en ruim onder het vastgestelde budget gebleven.

De GGD heeft in 2017 namens de gemeenten Haarlem en Zandvoort het toezicht WMO uitgevoerd aan de hand van signalen of klachten. In 2017 is een aanpak ontwikkeld die meer proactief en risico gestuurd toezicht mogelijk maakt vanaf 2018.

Op het gebied van toezicht op de kinderopvang, is de samenwerking verder versterkt, onder andere door gezamenlijke aandacht van GGD en brandweer voor brandveiligheid, maar ook door nauwere samenwerking met de belastingdienst bij het opsporen van fraude.

Jeugdgezondheidszorg

De GGD Kennemerland heeft in de gemeenten Haarlem en Zandvoort jeugdgezondheidszorg aangeboden aan 4-18 jarigen binnen de reguliere uitvoeringskaders. In 2017 is GGD Kennemerland als een van de eerste in Nederland gestart met gegevensuitwisseling via het landelijk schakelpunt van het RIVM. Via het landelijk schakelpunt kan de vaccinatiestatus van kinderen worden opgevraagd en nieuwe vaccinaties eenvoudig worden gemuteerd.

Regionale brandweertzorg

De nieuwe toezichtsmethodiek (NTM) voor brandpreventiecontroles is inmiddels binnen de hele veiligheidsregio uitgerold. Bij de NTM voeren gebouwbeheerders en ondernemers zelf een brandpreventiecontrole uit op basis van een digitale vragenlijst van de brandweer. De respons op de vragenlijsten is boven verwachting hoog (ongeveer 70%). Bij niet-respondenten is alsnog gecontroleerd door de brandweer.

In 2017 werd het programma 'Brandveilig leven' voortgezet. In lijn met de gemaakte afspraken, heeft de brandweer in Haarlem en Zandvoort woningbezoeken afgelegd, waar nodig rookmelders geplaatst en voorlichting gegeven aan risicodoelgroepen.

Er kon in 2017 nog geen besluit worden genomen over een toekomstbestendige bluswatervoorziening. Anticiperend op de mogelijke regionalisering van bluswatervoorziening, heeft de VRK hiervoor wel de nodige voorbereidingen getroffen.

In lijn met de landelijke trend, heeft de VRK samen met de veiligheidsregio's Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland in 2017 verkend of brandweeropleidingen samen opgepakt kunnen worden. Dit moet de kwaliteit van de opleidingen versterken en de diversiteit van het aanbod vergroten. Besluitvorming hierover vindt in 2018 plaats.

Tot slot heeft in 2017 een eerste bijscholing plaatsgevonden voor hulpverleners over terrorismegevolgbestrijding (TGB) en het optreden na aanslagen. De scholing krijgt in 2018 een vervolg.

Geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen (GHOR)

Zorginstellingen en de GHOR zijn sinds 2017 met elkaar verbonden via het landelijk crisismanagement systeem geneeskundige zorg (LCMS-GZ). Via dit platform kan tijdens een ramp of crisis snel en gelijktijdig informatie worden gedeeld, zodat er betere en snellere besluiten kunnen worden genomen.

Er is ook bij de GHOR aandacht besteed aan hulpverlening bij aanslagen en andere vormen van grootschalig geweld. Er werd planvorming ontwikkeld en trainingen gevolgd en verzorgd, waaronder de training 'Stop de bloeding'.

Voorts heeft de GHOR in 2017 twee keer een overleg georganiseerd tussen partners in de acute zorgketen, als reactie op de langdurige griep epidemie en het dreigende tekort aan ziekenhuisbedden. In de overleggen zijn capaciteitsvraagstukken verkend en hebben instellingen meer inzicht verkregen in elkaars capaciteiten en de mogelijkheden om elkaar te ondersteunen.

Multidisciplinaire samenwerking

In het rapport 'Staat van de rampenbestrijding (2016)' heeft de inspectie Veiligheid en Justitie geconstateerd dat bij de VRK de meeste aspecten op orde zijn. Als verbeterpunten werden genoemd: de samenhang tussen plannen, samenwerking met gemeenten en het inzicht in vakbekwaamheid van multidisciplinaire crisisfunctionarissen. De VRK heeft zichzelf tot doel gesteld om vóór 2019 alle verbeterpunten te realiseren; in 2017 zijn de eerste punten opgepakt.

In 2017 heeft de VRK in samenwerking met gemeenten een nieuwe aanpak voor risicocommunicatie ontwikkeld. Als resultaat hiervan zijn handelingsperspectieven ('Wat te doen bij...') geplaatst op de website van de VRK (www.vrk.nl) en wordt in de toekomst risicocommunicatie een vast onderdeel van rampenbestrijdingsplannen.

Verder is in 2017 een start gemaakt met nieuwe planvorming, waaronder de actualisatie van het regionale risicoprofiel, het beleidsplan crisisbeheersing, het regionale crisisplan en het regionale evenementenbeleid.

Samen met crisispartners is uitvoering gegeven aan het jaarprogramma opleiden, trainen en oefenen, waarbij het najaar van 2017 vooral in het teken stond van terrorismegevolgbestrijding. Met de introductie van 'Team Resource Management' komt er, naast technische vaardigheden, meer aandacht voor de menselijke factor van crisisbeheersing.

Begin 2017 is de meldkamer Noord-Holland formeel ingesteld. Het plan was om voor de zomer van 2017 het Meld-, Informatie- en Coördinatiecentrum Kennemerland en de meldkamers van Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland samen te voegen, maar dit is niet haalbaar gebleken door gebrek aan landelijke kaders voor ICT-beheer op de nieuwe meldkamers. Ondertussen is wel gestart met de fysieke verbouwing van de meldkamer op de locatie Zijlweg en bereidt een groep kwartiermakers van brandweer, politie en ambulance alarmeringsprotocollen voor en zorgt voor uniformering van werkwijzen. Hoewel de meldkamer Noord-Holland pas in het eerste kwartaal 2019 operationeel wordt, is in december 2017 besloten de meldkamer van Zaanstreek-Waterland vanwege capaciteitsproblemen vervroegd (juni 2018) te verhuizen naar de tijdelijke meldkamer in Haarlem.

Bevolkingszorg

Bij bevolkingszorg lag de focus met name op het versterken van de rol en positie van gemeenten op het gebied van crisiscommunicatie. Er is actief ingezet op de werving van communicatieadviseurs voor de crisisorganisatie (neventaak) en er is permanent een adviseur crisiscommunicatie toegevoegd aan bureau bevolkingszorg. Voldoende personeel voor de crisisorganisatie blijft een structureel punt van aandacht. Verder is in 2017 uitvoering gegeven aan het project 'Bevolkingszorg op orde Kennemerland 2.0'.

Veiligheidshuis

Het zorg- en veiligheidshuis Kennemerland zorgt voor afstemming tussen partners uit het zorg- en sociaal domein, en de justitiële keten. Door een integrale aanpak die is toegespitst op persoon en leefomstandigheden, kan snel de juiste zorg worden geboden.

Om eenduidig en wetmatig om te gaan met gegevensuitwisseling is in 2017 het 'Handvat gegevensdeling Zorg & Veiligheid' vastgesteld.

Het 'regionaal coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden' heeft in Haarlem bijgedragen aan de evaluatie van nazorg aan ex-gedetineerden en de ontwikkeling van plannen van aanpak.

Financieel

Resultaat over 2017 opnieuw positief, VRK onderzoekt oorzaak

De VRK sluit haar jaarrekening 2017 af met een voordeel van ruim €1,5 miljoen. Dit is €0,9 miljoen meer dan het voorziene voordeel van €0,6 miljoen.

De VRK stelt voor het voordeel als volgt in te zetten:

- Een bedrag van € 66.000 op te nemen in een bestemmingsreserve ten behoeve van uitgaven in het kader van het Generatiepact VRK;
- Een bedrag van € 135.000 toe te voegen aan de algemene reserve, waarmee het totale weerstandsniveau op het gewenste niveau komt, te weten een ratio van 0,7 van de gekwantificeerde risico's;
- Een bedrag van ruim € 1,3 miljoen terug te laten vloeien naar de regiogemeenten, verdeeld naar de bekostiging door de gemeenten op basis van de lokale bestuursafspraken (75%) en op basis van het inwoneraantal (25%).

Voor Haarlem is het voordeel door teruggave afgerond €390.000. Dit voordeel wordt verwerkt in de bestuursrapportage van 2018.

De VRK sluit voor het vierde jaar op rij haar jaarrekening af met een positief resultaat. Hoewel dit verklaard is (zoals opgesomd in 5.2), roept dit wel de vraag op of de ramingen niet te ruim zijn én waarom de VRK hier niet over heeft gerapporteerd tijdens de bestuursrapportages. De VRK onderkent dat er mogelijk sprake is van structurele voordelen en heeft toegezegd dit nader te onderzoeken. Hoewel de uitkomst van deze analyse relevant is voor de programmabegroting 2019, zijn de resultaten ervan op dit moment nog niet beschikbaar. De directie van de VRK verwacht de uitkomst van deze analyse te presenteren aan het algemeen bestuur, als zij de jaarrekening 2017 vaststelt op 9 juli 2018.

De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven voor zowel de rechtmatigheid als de getrouwheid van de jaarrekening. Daarbij heeft de accountant zijn tevredenheid uitgesproken over de wijze waarop zijn aanbevelingen door de organisatie worden opgepakt en de voortuitgang die hierop is geboekt.

De ervaring leert dat aan het eind van een jaar meestal € 2 á 2,5 miljoen aan kredieten voor geplande activa nog niet is aangewend. Zaken zijn dan nog in ontwikkeling of nog niet afgeleverd. In 2017 stond eind december nog een bedrag van € 5.9 miljoen aan restantkredieten open. Belangrijke verklaring is dat tien tankautospuiten en een hoogwerker niet in 2017 maar in 2018 worden geleverd.

5. Risico's en kanttekeningen

N.V.T.

6. Uitvoering

De financiële effecten (teruggave) worden na besluitvorming door het algemeen bestuur van de VRK verwerkt in de tweede bestuursrapportage van 2018 van de gemeente Haarlem.

7. Bijlagen

- Brief aanbidding jaarstukken VRK d.d. 10 april 2018, met kenmerk MK/vj/BS 2018-0036747
- Concept antwoordbrief zienswijze jaarverslag 2017 en programmabegroting 2019-2022 met kenmerk 2018/189067.