

Onderwerp Aanpassen parkeerduurbepanking parkeerzone C	
Nummer	2018/294915
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	5.2 Parkeren
Afdeling	BBOR
Auteur	Brant, S. van den
Telefoonnummer	023-5113862
Email	svandenbrant@haarlem.nl
Kernboodschap	Met het voorliggende besluit wordt de parkeerduurbepanking in parkeerzone C aangepast. Kern is dat de parkeerduurbepanking wordt verruimd naar drie uur én dat deze afgeschaft wordt op werkdagen (maandag t/m vrijdag) 9.00 tot 17.00. Daarnaast worden aanvullende maatregelen getroffen om tegemoet te komen aan de ontvangen klachten en signalen. De maatregelen worden ingevoerd vanaf 6 augustus 2018.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college de parkeerduurbepanking in parkeerzone C aan te passen, aanvullende maatregelen uit te voeren en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Raadsbesluit 'Maatregelen moderniseren parkeren' (inclusief aangenomen moties en amendementen)(2016/502227) in de vergadering van 15 december 2016. - Aangenomen motie 13.11 'parkeerduurbepanking in geheel Zone C' in de vergadering van 15 december 2016. - Raadsvergadering 21 juli 2017 waarin de raad heeft bepaald dat het besluit van 15 december 2016 van kracht is. - wethoudersbrief 'Uitvoeringsprogramma 19 maatregelen moderniseren parkeren' (2017/465799). - Informatienota 'Voortgang Moderniseren Parkeren (2018/195846)
Besluit College d.d. 12 juni 2018	1. Het college stelt het voorstel aan de raad 'Aanpassen parkeerduurbepanking parkeerzone C' vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De parkeerduurbepanking in parkeerzone C als volgt in te stellen: - Maximaal 3 uur alleen op werkdagen in de avond (17.00 tot 23.00) en in het weekend. 2. De volgende aanvullende maatregelen te treffen: - Parkeerzone C voor kortparkeren op te delen in vier aparte tariefgebieden. - Het mogelijk te maken per tariefgebied na één (1) uur opnieuw een kenteken aan te melden bij de parkeerapparatuur. - De uitgifte van tijdelijke vergunning zodanig in te richten dat deze vergunning online aan te vragen is en direct te gebruiken is. 3. De eenmalige lasten van het besluit bedragen € 65.000 in 2018 en komen ten laste van de algemene middelen. de griffier, de voorzitter,
--	---

1. Inleiding

Tijdens de raadsvergadering van 15 december 2016 stelde de raad het besluit tot het nemen van 19 maatregelen voor Moderniseren Parkeren vast (2016/502227). Tijdens deze vergadering werd ook de amendement 13.11 ‘parkeerduurbepanking in geheel Zone C’ aangenomen. De strekking van het amendement was om in geheel parkeerzone C een parkeerduurbepanking van één (1) uur in te voeren met de overweging dat het wenselijk was op deze manier vreemdparkeerders te weren in de woonwijken rondom het centrum.

De parkeerduurbepanking is januari 2018 gefaseerd ingevoerd in parkeerzone C. Dit leverde direct klachten en signalen op van bedrijven in het gebied en bedrijven die diensten verlenen in het gebied. Het aantal klachten nam fors toe toen in maart 2018 het niet meer mogelijk was opnieuw aan te melden bij de parkeerautomaat of via een belparkeerprovider. De klachten en signalen zijn op donderdag 31 mei 2018 in de commissie Beheer besproken. Ook hebben op verschillende momenten diverse ondernemers ingesproken en levert het verhitte discussie op straat op met handhavers. Gezien de urgentie en veelvoud aan signalen heeft de commissie uitgesproken dat zo snel mogelijk een aanpassing van de parkeerduurbepanking doorgevoerd moet worden.

Uit analyse van diverse scenario's (zie bijlage 1) blijkt dat in geen enkel scenario alle klachten verholpen worden én de wensen van alle doelgroepen ingewilligd worden. Elke scenario vraagt dan ook om een zorgvuldige belangenafweging. Idealiter wordt betaald parkeren ingevoerd en pas na aantoonbare parkeeroverlast gericht parkeerduurbepanking of andere aanvullende maatregelen ingevoerd. Om de woonbuurten te beschermen is hier bij de vaststelling van de maatregelen Moderniseren Parkeren niet voor gekozen. Ook bij het huidige voorstel wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de belangen van bewoners in woonbuurten.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De parkeerduurbepanking in parkeerzone C als volgt in te stellen:
 - Maximaal 3 uur alleen op werkdagen in de avond (17.00 tot 23.00) en in het weekend.
2. De volgende aanvullende maatregelen te treffen:
 - Parkeerzone C voor kortparkeren op te delen in vier aparte tariefgebieden.
 - Het mogelijk te maken per tariefgebied na één (1) uur opnieuw een kenteken aan te melden bij de parkeerapparatuur.
 - De uitgifte van tijdelijke vergunning zodanig in te richten dat deze vergunning online aan te vragen is en direct te gebruiken is.
3. De eenmalige lasten van het besluit bedragen € 65.000 in 2018 en komen ten laste van de algemene middelen.

3. Beoogd resultaat

- Oplossen van klachten en signalen van bedrijven die in de bedrijfsvoering gehinderd worden door de parkeerduurbepanking.
- Tegemoet komen aan signaal van bewoners en wijkraden (met name omgeving Burgwal en schouwburg) dat de woonwijken in parkeerzone C zouden volstromen met bezoekers van de binnenstad als er geen parkeerduurbepanking is.

4. Argumenten

Het voorstel past binnen vigerend beleid

De huidige parkeerduurbepanking in parkeerzone C is een uitwerking van maatregel 13 'invoeren betaald parkeren in belanghebbendenparkeergebied' van het raadsbesluit 'Maatregelen moderniseren parkeren' d.d. 15 december 2016'. Flexibel gebruik van de ruimte blijft mogelijk, maar er zal in de avonduren en weekenden niet snel gebruik van worden gemaakt door mensen die niet in het gebied zelf hoeven te zijn waardoor het voor vergunninghouders makkelijker is om te parkeren in de buurt van de woning.

Aanpassen van de parkeerduurbepanking komt tegemoet aan de signalen van bedrijven

Als de parkeerduurbepanking aangepast wordt conform het voorstel dan vervalt het grootste gedeelte van de klachten en signalen van bedrijven. Vanuit het programma moderniseren is een overzicht bijgehouden over alle klachten en vragen aangaande het nieuwe parkeerbeleid. De parkeerduurbepanking van 1 uur heeft als doel de bewoners te beschermen tegen kortparkeerders met andere bestemmingen dan de woonwijken. Deze maatregel treft daarbij onbedoeld ook andere doelgroepen die in het gebied parkeren. Deze vallen uiteen in de volgende twee doelgroepen:

- 1) Ondernemingen die afhankelijk zijn van klantbezoek. Denk hierbij aan schoonheidssalons, reisbureau, architecten, horeca etc. Daarbij is een maximale parkeerduur van 1 uur vaak niet voldoende voor een gezonde bedrijfsvoering.
- 2) Ondernemers die hun diensten juist aan huis leveren. Denk hierbij aan een aannemer, installateur, loodgieter, etc. De bezoeken die deze bedrijven aan hun klanten brengen zijn ook niet eenvoudig te combineren met een maximale parkeerduur van 1 uur.

In de afgelopen periode hebben zich circa 60 bedrijven gemeld die claimen ernstige hinder te ondervinden van de parkeerduurbepanking. Dit is meer dan in de informatienota staat vermeld omdat sinds de informatienota vastgesteld door het college er zich nieuwe bedrijven hebben gemeld. Ook hebben drie woningcorporaties, NVM afdeling Haarlem en Koninklijke Horeca

Brieven gestuurd . De verwachting is, dat zodra de bezoekersschijf verdwijnt dit aantal sterk zal toenemen. De schijf vormt op dit moment een werkbare ontsnapping aan deze parkeerduurbeperking.

Het opdelen van parkeerzone C in vier aparte tariefgebieden en het mogelijk te maken per tariefgebied na één (1) uur opnieuw een kenteken aan te melden bij de parkeerapparatuur komt tegemoet aan de klachten en signalen zonder dat het de belangen van bewoners schaadt.

Door parkeerzone C op te delen in vier aparte tariefgebieden en het mogelijk te maken per tariefgebied na één (1) uur opnieuw een kenteken aan te melden wordt tegemoet gekomen aan een aantal doelgroepen met een bestemming in parkeerzone C. Bijvoorbeeld onderhoudsbedrijven die korte klussen hebben op verschillende locaties of zakelijke bezoek met verschillende bestemmingen. Het gebied is in de avond of het weekend nog steeds niet interessant voor (lang)parkeerders met een bestemming in het centrum. Als namelijk geparkeerd wordt in een zone dan kan dat maximaal voor drie uur. Dan moet de parkeerder zijn auto verplaatsen naar een andere zone of een uur lang het risico nemen op een parkeerboete (een zogenaamde naheffingsaanslag parkeerbelastingen).

Het digitaal uitgeven van tijdelijke vergunningen komt tegemoet aan het signaal van bijvoorbeeld aannemers die niet in de gelegenheid zijn de aanvraag fysiek in de publiekshal te doen.

Bedrijven die werkzaamheden verrichten in parkeerzone C (bijvoorbeeld aannemers, klusbedrijven et cetera) komen in aanmerking voor een tijdelijke vergunningen. Deze moet nu fysiek aangevraagd worden in de publiekshal. Aannemers zijn daar vaak niet toe in de gelegenheid. Bijvoorbeeld omdat het bedrijfsvoertuig niet in parkeergarages Raaks past of omdat het om een spoedreparatie gaat. Als de tijdelijke vergunning digitaal aangevraagd en direct betaald en verleend wordt dan is deze doelgroep geholpen. Uitdaging is wel het uitgifteproces zodanig in te richten dat redelijkerwijs gecontroleerd wordt of daadwerkelijk werkzaamheden in het gebied gedaan worden. Dat kan bijvoorbeeld door voorafgaand bedrijven te registreren en/of door achteraf steekproefsgewijs aanvragen (en bijbehorende bewijslast waarmee aangetoond is dat het gaat om werkzaamheden in het gebied) te beoordelen.

Besluit heeft financiële consequenties

De effecten op de structurele baten en lasten zijn beperkt. Voor parkeerzone C zijn zeer beperkt financiële baten geprognostiseerd als gevolg van de invoering van betaald parkeren. Er zijn geen extra structurele lasten.

Naast de structurele baten en lasten worden incidentele kosten gemaakt om de regeling op te zetten.

- Verwijderen en plaatsen nieuwe onderborden: € 25.000,-
- Aanpassen parkeerautomaten (software en zonenummer op lichtkap): € 15.000,-
- Proces- en begeleidingskosten: € 15.000,-
- Communicatie: € 10.000,-

De totale lasten (€ 65.000,-) van de uitvoering van de aanpassing van de parkeerduurbeperking zijn niet begroot. Het college stelt de raad voor om deze ten laste te brengen van de algemene middelen.

Communicatie

De communicatie moet afgestemd worden met de communicatiemiddelen die ingezet worden ten behoeve van de uitrol van de nieuwe bezoekersregeling en betaald parkeren op zondag. Ten behoeve van de communicatie worden de volgende middelen ingezet.

- Alle bewoners en bedrijven in parkeerzone C worden aangeschreven dat de parkeerduurbepanking verandert.
- De gemeente publiceert via de gangbare kanalen nieuwsberichten.
- Alle bedrijven die zich de afgelopen periode gemeld hebben met signalen worden geïnformeerd. Hiermee wordt ook het grootste gedeelte van de bedrijven die buiten parkeerzone C gevestigd zijn en die werkzaamheden verrichten in het gebied geïnformeerd.
- De betreffende wijkraden worden geïnformeerd over aanpassing van de parkeerduurbepanking.

5. Risico's en kanttekeningen

Aanpassing van de parkeerduurbepanking lost niet alle klachten en signalen op.

Dit is inherent aan het uitvoeren van parkeerbeleid. Primaire doelgroep in parkeerzone C zijn de bewoners die met eigen parkeervergunning parkeren en/of bezoek laten parkeren met de bezoekersvergunning. Een goed functionerend en flexibele parkeerareaal laat echter ook ruimte voor andere doelgroepen. Bijvoorbeeld de bezoekers van in het gebied aanwezige winkels en horeca, maar ook voor bedrijven die diensten verlenen aan bewoners in het gebied (aannemers, makelaars, onderhoudsbedrijven et cetera).

Er is een risico dat de parkeerdruk lokaal toeneemt.

In het overgrote deel van parkeerzone C zal de parkeerdruk als gevolg van de verruiming van de parkeerduurbepanking niet toenemen. Naast vergunninghouders zullen uitsluitend parkeerders met een bestemming in het gebied (bijvoorbeeld klanten van winkels, bezoekers aan lokale horeca en dienstverleners) parkeren.

Kans op toename van de parkeerdruk bestaat wel in gebieden die direct aan het centrum grenzen. Op werkdagen overdag zal dit niet direct tot een verstoring van de parkeersituatie leiden. Een groot aantal vergunninghouders zijn dan niet thuis waardoor de parkeerdruk over het algemeen laag is. Ondanks dat het tarief in parkeergarages in de binnenstad lager is dan het tarief van € 3,25 zal een gedeelte van de parkeerders met een bestemming in het centrum in de avond en in het weekend de mogelijkheid gebruiken om maximaal drie uur te parkeren in parkeerzone C. De verwachting is dat dit zeer lokaal (op straatniveau) resulteert in hogere parkeerdruk. Het instellen van een zwaarder parkeerregime (bijvoorbeeld een parkeerduurbepanking van één uur) in een duidelijk afgebakend gebied is vooralsnog niet wenselijk. Dit vraagt om extra bebording, nieuwe parkeerautomaten en roept deze klachten op die aanleiding waren de parkeerduurbepanking aan te passen. De parkeerdruk wordt ten minste twee keer per jaar gemeten waardoor inzicht ontstaat in de lokale verhoging van de parkeerdruk.

6. Uitvoering

- Planning is vanaf 6 augustus 2018 de aangepaste parkeerduurbepanking, de no-returnedtime van 1 uur en de opsplitsing in vier zones in te voeren.
- Ten behoeve van de uitvoering worden de volgende acties ondernomen.
 - o Het besluit parkeerregulering (collegebevoegdheid) wordt aangepast en gepubliceerd.
 - o De onderborden in parkeerzone C en de Stop & Shop zones worden vervangen.

- De software in de parkeerautomaten en de belparkeernummers in de lichtbakken worden aangepast.
 - De belparkeerproviders worden geïnformeerd over de aanpassingen van de parkeerduurbepanking, de no-retainmentime en de aanpassing van de zonenummers.
 - De parkeerrechtendatabase (PRDB) en de handhavingssoftware (zowel scanauto als handhelds) worden aangepast.
- Planning is de uitgifte van tijdelijke vergunning zodanig in te richten dat deze vergunning eind 2018 online aan te vragen is en direct te gebruiken is.

7. Bijlagen

Bijlage 1: scenario's aanpassing parkeerduurbepanking parkeerzone C en aanvullende maatregelen