



Onderwerp Beleidsplan risico- en crisisbeheersing 2019 - 2022 en regionaal risicoprofiel VRK 2018	
Nummer	2018/591641
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	van Beers, P.
Telefoonnummer	023-5114469
Email	pvanbeers@haarlem.nl
Kernboodschap	Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om, conform artikel 15 lid 3 Wet Veiligheidsregio's, een zienswijze te geven op het bijgevoegde concept Regionaal Risicoprofiel Kennemerland (bijlagen 1 t/m 4). Tevens wordt de raad uitgenodigd om zijn wensen kenbaar te maken omtrent het in het ontwerp beleidsplan risico- en crisisbeheersing 2019-2022 (zie bijlage 5) op te nemen beleid.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie bestuur en beheer wordt verzocht het voorstel te bespreken en advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	N.v.t.
Besluit College d.d. (wordt ingevuld door BC)	1. het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De VRK aan te geven positief te staan tegenover het ontwerp Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019-2022 en het ontwerp Regionaal Risicoprofiel VRK 2018 en geen bezwaar te zien tegen vaststelling ervan. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

De Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) heeft het ontwerp beleidsplan risico- en crisisbeheersing 2019-2022 aan de gemeenteraad van Haarlem aangeboden. In lijn met artikel 14 van de wet veiligheidsregio's wordt iedere gemeenteraad in de gelegenheid gesteld haar zienswijze te geven, alvorens het beleidsplan definitief wordt vastgesteld door het algemeen bestuur. Het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019-2022 geeft richting aan de verdere ontwikkeling van de multidisciplinaire samenwerking in de risico- en crisisbeheersing in de regio Kennemerland.

Het Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. Het is bedoeld om inzicht in de aanwezige risico's te geven, zodat daarop maatregelen kunnen worden getroffen.

In artikel 15, lid 3 van de Wet Veiligheidsregio's is opgenomen dat het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel pas definitief vaststelt na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid. De inbreng van de gemeenteraden op het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing is geregeld in artikel 14 lid 2a van de Wet veiligheidsregio's, waarin staat dat de burgemeester over het conceptplan overlegt met de gemeenteraad voordat het plan in het bestuur van de veiligheidsregio wordt vastgesteld.

Beide plannen zijn opgesteld met werkgroepen met vertegenwoordigers van de gemeenten, Brandweer Kennemerland, GGD Kennemerland, Veiligheidsbureau, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie Kennemerland, Politie Eenheid Noord-Holland, Meld- en Informatiecentrum Kennemerland (MICK), Koninklijke Marechaussee (KMar) en Defensie.

Omdat de plannen een grote mate van samenhang hebben, worden de plannen tegelijkertijd aangeboden.

Om de gemeenteraden te ondersteunen bij het overleg over het beleidsplan en het risicoprofiel zijn er twee informatieavonden georganiseerd in de regio, op dinsdag 16 en woensdag 31 oktober.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De VRK aan te geven positief te staan tegenover het ontwerp Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019-2022 en het ontwerp Regionaal Risicoprofiel VRK 2018 en geen bezwaar te zien tegen vaststelling ervan.

3. Beoogd resultaat

De gemeenteraad van Haarlem neemt kennis van het regionaal risicoprofiel VRK 2018 en het beleidsplan risico- en crisisbeheersing 2019-2022 van de VRK en geeft ter bespreking in het



Algemeen Bestuur van de VRK daarbij haar zienswijze op dit regionaal risicoprofiel en haar wensen bij het beleidsplan.

4. Argumenten

Regionaal Risicoprofiel

Het Regionaal Risicoprofiel biedt inzicht in fysieke veiligheidsrisico's: grote branden, rampen en crises die de regio kunnen treffen. Het risicoprofiel is door de wetgever gepositioneerd als een strategisch instrument om gerichte keuzes te maken voor het beleid ten aanzien van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het risicoprofiel ondersteunt bestuurders en uitvoerende diensten bij het stellen van prioriteiten en maken van gefundeerde beleidskeuzes ten aanzien van de voorbereiding en uitvoering van de crisisbeheersing (Wvr. art. 15). Die keuzes kunnen zich richten op het verminderen van de waarschijnlijkheid dat iets zich voor gaat doen (proactie en preventie), het verminderen van de impact als het zich voordoet (preparatie, repressie en nazorg) of het risico accepteren. De risico's zijn echter nooit tot nul te reduceren; een risicoloze samenleving is niet voorstelbaar. Het Regionaal Risicoprofiel biedt het eerste inzicht, de keuzes zelf dienen uiteindelijk verankerd te worden in het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing.

Het Regionaal Risicoprofiel bestaat uit drie delen:

- Een risico-inventarisatie: dit geeft antwoord op de vraag: 'wat bedreigt ons?' en geeft een overzicht van de risicovolle situaties die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden, en een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen.
- Een risicoanalyse: dit geeft antwoord op de vraag: 'hoe erg is dat?' en geeft een weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises.
- Een capaciteitenanalyse: dit geeft antwoord op de vraag: 'wat moeten we kunnen en wat hebben we daarvoor nodig?' en geeft een overzicht van de capaciteiten waarover de veiligheidsregio samen met haar partners kan beschikken.

Voor de regio is een de risicoanalyse uitgevoerd op de volgende risico's:

- 1.1 Overstromingen
- 1.2 Natuurbranden
- 1.3 Extreme weersomstandigheden
- 2.1 Brand in kwetsbare objecten
- 3.1 Ongevallen met brandbare / explosieve stof in open lucht
- 3.2 Ongevallen met giftige stof in open lucht
- 4.1 Verstoring energievoorziening
- 4.2 Verstoring drinkwatervoorziening
- 4.3 Verstoring ICT
- 5.1 Luchtvaartincidenten
- 5.2 Incidenten op of onder water
- 5.3 Verkeersincidenten op land

- 5.4 Incidenten in tunnels
- 6.1 Bedreiging volksgezondheid
- 6.2 Ziektegolf
- 7.1 Paniek in menigten
- 7.2 Verstoring openbare orde
- 7.3 Maatschappelijke onrust (sociaal-psychologisch)
- 7.4 Terrorisme

Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing

In het Beleidsplan is op basis van de inzichten uit het Regionaal Risicoprofiel, maar ook op basis van andere (strategische) uitgangspunten en ontwikkelingen een vijftal ambities centraal gesteld voor de komende beleidsperiode, te weten:

1. Risico's beperken.

Voorkomen is beter dan genezen. De VRK zet actief in op het voorkomen en beperken van risico's voor de veiligheid en gezondheid. De betrokken partijen brengen met een risicoanalyse gezamenlijk in kaart hoe risico's kunnen worden gereduceerd. De Omgevingswet biedt andere mogelijkheden voor de VRK om aan de voorkant van het proces te sturen op het beperken van risico's voor veiligheid en gezondheid.

2. Wendbare en robuuste crisisorganisatie.

Wanneer de generieke crisisorganisatie flexibel kan opereren, kan zij de effecten van dreigingen, incidenten, rampen en crises beperken. Daarom investeert de VRK in een wendbare en vakbekwame crisisorganisatie. Bovendien bereidt de VRK zich voor op scenario's die de continuïteit van de crisisorganisatie bedreigen. Tot slot krijgt het proces van crisiscommunicatie extra aandacht, omdat adequate crisiscommunicatie helpt de maatschappelijke impact van een incident te duiden, beheersen en te beperken.

3. Beschikbare informatie delen.

We leven in een informatierijke samenleving. Analyse en duiding van deze informatie zijn waardevol. Dit helpt namelijk incidenten eerder aan te zien komen, risico's beter in te schatten en sneller en adequater op te treden bij crises. Daarom is het nodig dat de crisispartners inzetten op het ontsluiten en ordenen van beschikbare data en deze duiden en delen waar nodig.

4. Maatschappelijke weerbaarheid versterken.

Bij risicocommunicatie moet de VRK de boodschap meenemen dat de professionele hulpverlening niet in alle gevallen toereikend zal zijn, zeker niet in de eerste momenten van een groot incident. Dan wordt een beroep gedaan op de weerbaarheid van de samenleving: de vaardigheid om naar ieders vermogen op uitdagingen te reageren. Daarom is het nodig dat de hulpdiensten met bewoners in gesprek gaan over wat mensen zelf kunnen doen. De hulpdiensten kunnen zich dan meer richten op



kwetsbare personen en objecten. Door effectieve risicocommunicatie kunnen mensen in Kennemerland zich beter voorbereiden op eventuele risico's. Daarmee kunnen zij de impact van een incident beperken.

5. Platform voor samenwerking.

Tijdens een daadwerkelijke crisis is het kennen van de juiste mensen soms belangrijker dan zelf de kennis in huis hebben. Het onderhouden en uitbreiden van een netwerk van samenwerkingspartners op het gebied van veiligheid en gezondheid vraagt een blijvende investering van de VRK. Bij samenwerking gaat het ook om het afstemmen van - bovenregionale - werkprocessen met andere partners en veiligheidsregio's.

De wettelijke argumenten komen uit de Wet Veiligheidsregio's. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid (artikel 15, lid 3 Wvr). Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. (artikel 14, lid 2a Wvr). De wet veiligheidsregio's schrijft voor beide planvormen voor dat de VRK deze plannen deelt en inbreng van de gemeenteraden vraagt, alvorens zij ze definitief vast kan stellen.

Het betreft regionale planvormen waarin de focus ligt op de risico's en de crisisbeheersing op regionaal niveau. De inhoud is van betekenis voor een adequate risicobeheersing in de gemeente Haarlem, maar bevat – behalve de beknopte duiding in de bestuurlijke samenvatting- geen gemeente specifieke uitwerking. Beide plannen hebben geen financiële paragraaf en passen binnen de bestaande afspraken.

5. Risico's en kanttekeningen

N.V.T.

6. Uitvoering

De VRK ontvangt graag uiterlijk 1 december 2018 informatie over eventuele zienswijzen van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Na het verwerken van deze inbreng kunnen de plannen in februari 2019 behandeld en vastgesteld worden in het algemeen bestuur van de VRK.

7. Bijlagen

1. Regionaal Risicoprofiel VRK Hoofdrapport 2018
2. Bestuurlijke samenvatting regionaal risicoprofiel VRK 2018
3. Regionaal risicoprofiel VRK deelrapport 1: risico-inventarisatie
4. Regionaal risicoprofiel VRK deelrapport 2: risicoanalyse
5. Beleidsplan risico- en crisisbeheersing 2019-2022