



Onderwerp Realisatie Instandhouding openbaar primair onderwijs 2017	
Nummer	2018/667436
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Out-Schipper, I.
Telefoonnummer	023-5113486
Email	i.out@haarlem.nl
Kernboodschap	Spaarnesant heeft het jaarverslag 2017 ter kennisname ingediend. De gemeenteraad is als extern toezichthouder van het openbaar primair onderwijs bevoegd conform de Wet op Primair Onderwijs om, op grond van het jaarverslag 2017, vast te stellen dat de stichting voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in 2017 in Haarlem heeft gerealiseerd.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Realisatie instandhouding openbaar primair onderwijs 2016 (2017/444541), zoals tijdens de gemeenteraadsvergadering van 21 december 2017 is vastgesteld. - Instandhouding openbaar primair onderwijs 2018 (2018/199902), zoals tijdens de gemeenteraadsvergadering van 14 juni 2018 is vastgesteld.
Besluit College d.d. 6 november 2018	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Vast te stellen dat, op grond van het jaarverslag 2017 van Stichting Spaarnesant, deze Stichting voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in 2017 in Haarlem heeft gerealiseerd. de griffier, de voorzitter,
---	---

1. Inleiding

Conform de Wet op Primair Onderwijs inzake de instandhouding van het openbaar onderwijs, de statuten van Stichting Spaarnesant en het raadsbesluit van 13 maart 2014 (kenmerk 2013/376077) is de gemeenteraad bevoegd vast te stellen dat deze stichting de instandhouding van voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in Haarlem in 2017 heeft gerealiseerd. Deze vaststelling geschiedt op grond van het jaarverslag 2017 van het schoolbestuur Spaarnesant. Het jaarverslag 2017 (2018706522) is door Spaarnesant ter kennisname ingediend.

In de raadscommissie van 24 mei 2018, waarin de instandhouding van het openbaar primair (speciaal) onderwijs 2018 op grond van de begroting 2018 besproken werd, is besloten dat de gemeenteraad als extern toezichthouder voortaan eenmaal per jaar op basis van het jaarverslag van het openbaar primair onderwijs, zal vaststellen of deze Stichting voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in Haarlem verzorgt.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Vast te stellen dat, op grond van het jaarverslag 2017 van Stichting Spaarnesant, deze Stichting voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in 2017 in Haarlem heeft gerealiseerd

3. Beoogd resultaat

Het in standhouden van voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs.



4. Argumenten

4.1. Openbaar primair onderwijs is in 2017 gerealiseerd.

De instandhouding van het openbaar primair onderwijs past binnen programma 1 'Maatschappelijke participatie' van de programmabegroting 2017. In beleidsveld 1.1. 'Onderwijs en Sport' is de volgende doelstelling verwoord: 'Meer kansen voor de jeugd om een goede schoolloopbaan te hebben, vanaf de voorschoolse periode tot en met het voortgezet onderwijs'. Spaarnesant draagt hieraan bij met het openbaar primair (speciaal) onderwijs.

4.2 Uitvoeren van openbaar primair (speciaal) onderwijs vindt verantwoord plaats.

Spaarnesant verzorgt het openbaar primair (speciaal) onderwijs in Haarlem. Hierdoor kunnen 6.759 leerlingen (teldatum 1 oktober 2017) openbaar primair (speciaal) onderwijs volgen. Over het jaarverslag 2017 is met het schoolbestuur op 11 oktober 2018 gesproken, waarbij de volgende onderwerpen aan de orde zijn geweest:

- Het jaarverslag 2017 in verband met de realisatie van het openbaar primair onderwijs in 2017
- Het meerjarenperspectief in relatie tot de continuïteit van het openbaar primair onderwijs van Spaarnesant
- Ontwikkelingen op rijksniveau en in Haarlem, zoals een tienercollege en de stand van zaken met betrekking tot het gezamenlijke plaatsingsbeleid van de schoolbesturen voor primair onderwijs in Haarlem.
- De wezenskenmerken van het openbaar onderwijs
- Partnerschap in de regio, waaronder de samenwerking met andere schoolbesturen

4.3 Het jaarverslag 2017 geeft een verantwoord financieel overzicht.

Het jaarverslag 2017 inclusief de jaarrekening bevat een financiële verantwoording over het kalenderjaar 2017, waarbij een transparant beeld van de grootte, de samenstelling van het vermogen per 31 december 2017 en het resultaat over 2017 gegeven wordt. De in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties voldoen aan de eisen van financiële rechtmatigheid. De accountant van Spaarnesant heeft op grond van de getrouwheid en rechtmatigheid een goedkeurende controleverklaring afgegeven.

In het jaarverslag worden de werkzaamheden van de raad van toezicht en het bestuur beschreven. Ook wordt stilgestaan bij het strategische beleid, waaronder het onderwijsaanbod, samenwerking speciaal(basis)onderwijs en zorg en de overgang van primair naar voortgezet onderwijs.

In het bestuurlijk gesprek is stilgestaan bij de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. De wezenskenmerken van het openbaar onderwijs zijn niet expliciet in het jaarverslag 2017 opgenomen, omdat deze in het kaderstellende Koersplan 2017-2020 van Spaarnesant (2017/220508) zijn opgenomen. Spaarnesant geeft aan haar onderwijs op deze grondslag ingericht te hebben. In het koersplan wordt ook de missie, de onderwijsvisie en ontwikkelingen hieromtrent beschreven. Naar aanleiding van het koersplan kwam in het bestuurlijk gesprek naar voren dat Spaarnesant

bewustwording van leerlingen in de internationale context belangrijk vindt. Op een aantal scholen is gestart met het International Primary Curriculum (IPC) waarin effectief leren centraal staat.

In het bestuurlijk overleg gaf Spaarnesant aan dat zij samen met Dunamare, op verzoek van de andere schoolbesturen primair en voortgezet onderwijs, de mogelijkheden onderzoekt om een tienercollege in Haarlem te kunnen realiseren. Ook werd door Spaarnesant het gezamenlijke plaatsingsbeleid van de schoolbesturen voor primair onderwijs in Haarlem toegelicht. De twee plaatsingsronden voor 4-jarige kinderen in het huidige schooljaar hebben met een hoog percentage van respectievelijk 96% en 95% plaatsing op de school van eerste voorkeur plaatsgevonden.

In het jaarverslag 2017 wordt stilgestaan bij de duurzaamheidsmaatregelen, die genomen zijn in het kader van het masterplan onderwijshuisvesting 2015-2019. Op 9 scholen zijn zonnepanelen geplaatst. Mede hierdoor is de minimale doelstelling van Spaarnesant om 15% te besparen op electra verbruik ten opzichte van het peiljaar 2012 bereikt. Met betrekking tot afvalverwerking wordt gewerkt met het scheiden van papier van het restafval. Vanaf medio 2018 is in samenwerking met de gemeente Haarlem en alle Haarlemse scholen voor primair en voortgezet onderwijs een project gestart om het bewustwordingsproces van leerlingen te vergroten. Spaarnesant is ambassadeur van de Green Deal Scholen, die tot doel heeft schoolbesturen te informeren en te ondersteunen bij het verduurzamen van scholen.

De jaarrekening 2017 van Spaarnesant wordt afgesloten met een positief resultaat van € 1,914 miljoen. In de begroting 2017 was rekening gehouden met een tekort van € 46.000. Hierdoor is er sprake van een voordelig verschil van € 1,960 miljoen. Dit voordelig verschil wordt verklaard door het door de rijksoverheid met terugwerkende kracht ophogen van de lumpsum vergoeding over de schooljaren 2016-2017 en 2017-2018. Ook zijn de toegekende bijdragen per leerling vanuit het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland voor genoemde schooljaren hoger. Hiernaast zijn de personeelslasten aanzienlijk lager dan begroot doordat er minder sprake was van kosten met betrekking tot ziektevervanging, vacatures voor schooldirecteuren niet direct zijn ingevuld en er minder extern personeel is ingehuurd. De twee peuterspeelzalen, die tot en met 2017 in de begroting van Spaarnesant verwerkt waren, zijn met ingang van 2017 in een eigen stichting ondergebracht. Hiermee zijn ook de loonkosten per deze datum bij de exploitatie van deze stichting ondergebracht.

Het positieve resultaat over 2017 van € 1,960 miljoen is ten gunste van de algemene reserve gebracht. Deze bedraagt per ultimo 2017 € 11,0 miljoen. Ten opzichte van de stand per ultimo 2016 van € 9,2 miljoen is er sprake van een toename van € 1,8 miljoen. Deze toename wordt veroorzaakt door het positieve resultaat in 2017.

Er is sprake van een geïntegreerd kwaliteits- en financieel toezicht door de inspectie van het Onderwijs. Dit betekent dat een eventuele overschrijding van de signaleringswaarde voortaan door de Inspectie van het Onderwijs in haar toezicht meegenomen wordt indien er sprake is van onvoldoende onderwijskwaliteit op een school. In dit geval kan de Inspectie van het Onderwijs het betreffende schoolbestuur op inzet van haar eigen middelen ten behoeve van het primair



onderwijsproces aanspreken.

Uit de jaarrekening blijkt dat de solvabiliteit, liquiditeit en rentabiliteit goed zijn en liggen ruim binnen de geldende bandbreedte in het primair onderwijs. Ook het weerstandsvermogen, dat de relatie tussen het eigen vermogen en de totale baten aangeeft, is ruim voldoende.

4.4 Continuïteitsparagraaf geeft een doorkijk op basis van de meerjarenraming 2018 - 2021

In het jaarverslag is conform de rijksregeling 'jaarverslagen onderwijs' de 'continuïteitsparagraaf' opgenomen. In het jaarverslag wordt niet alleen gerapporteerd over het kalenderjaar 2017 maar ook aandacht besteed aan de continuïteit van de schoolorganisatie in de toekomst. De continuïteitsparagraaf geeft duidelijk inzicht in de ontwikkelingen van de exploitatie voor het jaarverslag en minimaal drie opeenvolgende jaren.

Uit de meerjarenraming blijkt dat Spaarnesant met ingang van 2018 een begroting met een exploitatietekort à € 450.000 heeft. Tevens is een gecompriëerde balans opgenomen waaruit blijkt dat de algemene reserves per ultimo 2021 naar verwachting € 10,3 miljoen zal bedragen.

Spaarnesant geeft aan dat een reserve van € 6,5 miljoen voldoende is voor een bestuur met de omvang van Spaarnesant. Spaarnesant kiest er dan ook bewust voor om in de komende jaren extra te investeren in de kwaliteit van het onderwijs, goede vervanging voor zieke werknemers, werkdrukvermindering en een ICT project voor het personeel.

Jaarlijks maakt Spaarnesant een strategische risicoanalyse. Eén risico betreft de instabiliteit in de lumpsum financiering voor personele- en materiële kosten. Een ander risico heeft betrekking op een aantal renovatie- en uitbreidingsprojecten in 2017 en verder, waarbij sprake kan zijn van financiële tegenvallers. Deze worden opgevangen door verschuiving in het huidige meerjarenonderhoudsplan 2017-2026 van Spaarnesant. Ten derde wordt de krapte op de arbeidsmarkt als risico genoemd.

Spaarnesant intensificeert de werving van nieuwe leerkrachten en trekt samen met andere schoolbesturen hierin op in het Regionaal Transfer Centrum de Beurs. Het RTC is zowel een gezamenlijke vervangingspool van personeel als wervingsinstrument voor nieuw personeel.

4.5 Spaarnesant is een financieel gezonde organisatie

Uit het jaarverslag wordt duidelijk dat Spaarnesant een financieel gezonde organisatie is. De meerjarenbegroting laat zien dat Spaarnesant over voldoende reserves beschikt om ingeval zich een risico of een calamiteit voordoet, de gevolgen hiervan incidenteel te kunnen opvangen.

4.6 De Inspectie van het Onderwijs kent alle scholen van Spaarnesant een basisarrangement toe.

Alle basisscholen van Spaarnesant hebben een basisarrangement van de Inspectie van het Onderwijs ontvangen. Dit is de hoogste kwalificatie van de Inspectie en houdt in dat de Inspectie het onderwijs van voldoende kwaliteit acht.

4.7 Spaarnesant neemt deel aan lokale en regionale samenwerkingsvormen

Spaarnesant neemt deel aan lokale samenwerkingsvormen. Zo is Spaarnesant convenantspartner van de Lokale Educatieve Agenda (L.E.A.) en participeert in L.E.A.-werkgroepen waaronder Voor- en Vroegschoolse Educatie, schoolgebonden schakelklassen, onderwijshuisvesting en-financiën en de

regiegroep L.E.A.. Ook werkt zij nauw samen met peuterspeelzalen en kinderopvangorganisaties, de uitvoerders van Voor- en Vroegschoolse educatie en de Jeugdgezondheidszorg. Voorts is zij betrokken bij de Verwijsindex voor Risicjongeren en partner in School-in-de-Wijk. Op regionaal niveau is Spaarnesant lid van samenwerkingsvormen, waaronder het Samenwerkingsverband passend onderwijs Zuid Kennemerland en werkt samen met die in de aangrenzende regio's. Ook is zij lid van het Regionaal Besturenoverleg Onderwijs (R.B.O.) met de Regionale Educatieve agenda (R.E.A.). Spaarnesant participeert in dit kader onder meer in werkgroepen met betrekking tot de overgang po – vo, de zorg voor de jeugd en de agendacommissie van het R.B.O..

5. Risico's en kanttekeningen

Geen.

6. Uitvoering

Stichting Spaarnesant verzorgt het openbaar primair (speciaal) onderwijs in Haarlem.

7. Bijlagen

- Bijlage A: Jaarverslag 2017 Stichting Spaarnesant
- Bijlage B: Jaarverslag in beeld 2017 Spaarnesant
- Bijlage C: Accountantsverklaring jaarverslag 2017