



Onderwerp Haarlemse belastingvoorstellen 2019	
Nummer	2018/710392
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	7.1 Lokale belastingen en heffingen
Afdeling	CC
Auteur	Kruijf, P. de
Telefoonnummer	023-5113045
Email	pdekruifj@haarlem.nl
Kernboodschap	Ingevolge artikel 216 van de Gemeentewet besluit de raad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen en het vaststellen van de belastingverordeningen en -tarieven. Een vastgestelde en gepubliceerde belastingverordening is een voorwaarde om de geraamde belastingbaten, zoals geraamd in de Programmabegroting 2019-2023 te kunnen realiseren. De voorstellen vloeien voort uit het coalitieprogramma Duurzaam doen, hoofdstuk 5 van de Kadernota 2018 en de Programmabegroting 2019-2023 waar in de paragraaf lokale heffingen meer uitgebreide toelichtingen zijn opgenomen. Dit voorstel beperkt zich daarom tot een toelichting op de vast te stellen verordeningen en de vast te stellen tarieven.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie AB wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Getekend raadsstuk Vaststellen Kadernota 2018 inclusief MPG 2018 – 2022 zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 12 juli 2018
Besluit College d.d. 30 oktober 2018	Het college stelt de raad voor om in te stemmen met de Haarlemse belastingvoorstellen 2019 en de belastingverordeningen 2019 en het kwijtscheldingsbesluit 2019 vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouder van 30 oktober 2019; Besluit: Vast te stellen: A. Verordening afvalstoffenheffing 2019; B. Verordening begraafrechten 2019; C. Verordening hondenbelasting 2019; D. Verordening leges 2019; E. Verordening marktgelden 2019; F. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2019; G. Verordening parkeerbelasting 2019; H. Verordening precariobelasting 2019; I. Verordening precariobelasting op buizen, kabels, leidingen en draden 2019; J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2019; K. Verordening rioolheffing 2019; L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2019; M. Verordening toeristenbelasting 2019; N. Besluit kwijtscheldingsregels 2019; O. Verordening tot intrekking van de Verordening Reclamebelasting Binnenstad 2018; de griffier, de voorzitter,
--	--

1. Inleiding

In de Kadernota 2018 zijn de kaders vastgesteld voor de heffing van de gemeentelijke belastingen en in de Programmabegroting 2019-2023 zijn de opbrengsten geraamd op basis van die kaders. Om die opbrengsten te kunnen realiseren worden de belastingverordeningen 2019 en het kwijtscheldingsbesluit ter vaststelling aangeboden. Onder verwijzing naar de uitgebreide paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2019-2023 beperkt dit voorstel zich tot een toelichting op de vast te stellen belastingverordeningen en op de vaststelling van de tarieven.



2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor, met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten, de volgende verordeningen en het besluit kwijtscheldingsregels vast te stellen, inclusief de daarin vermelde tarieven:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2019;
- B. Verordening begraafrechten 2019;
- C. Verordening hondenbelasting 2019;
- D. Verordening leges 2019;
- E. Verordening marktgelden 2019;
- F. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2019;
- G. Verordening parkeerbelasting 2019;
- H. Verordening precariobelasting 2019;
- I. Verordening precariobelasting op buizen, kabels, leidingen en draden 2019;
- J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2019;
- K. Verordening rioolheffing 2019;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2019;
- M. Verordening toeristenbelasting 2019;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2019;
- O. Verordening tot intrekking van de Verordening Reclamebelasting Binnenstad 2018;

3. Beoogd resultaat

Het heffen en invorderen van belastingen en rechten in 2019 op basis van de door de raad vastgestelde verordeningen en tarieven, conform de uitgangspunten van de Programmabegroting 2019-2023.

Financiële consequenties

In onderstaand overzicht zijn de financiële consequenties van de belastingvoorstellen ten opzichte van de geraamde opbrengst voor 2019 weergegeven. De geraamde opbrengsten zijn gelijk aan de ramingen zoals opgenomen in de Programmabegroting 2019-2023, met uitzondering van de OZB. De opbrengsten tussen woningen en niet-woningen zijn marginaal anders berekend, maar de totaal-opbrengst OZB wijzigt nauwelijks. Op basis van de tussentijdse rapportages van Cocensus zal nader worden bezien of, in de financiële voortgangsrapportage van de Kadernota 2019, de ramingen in de Programmabegroting 2019-2023 nog aangepast moeten worden.

Tabel Overzicht opbrengsten uit belastingen en heffingen

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Begroting 2018 incl. Bestuurs- rapportage 2018	Begroting 2019 incl. Bestuurs- rapportage 2018	Mutatie opbrengst	Herberekende opbrengst 2019
<i>Belastingen</i>					
OZB woningen	20.833	21.172	21.754	107	21.861
OZB niet-woningen eigenaren	10.248	11.180	11.240	-236	11.004
OZB niet-woningen gebruikers	7.324	7.417	7.589	124	7.713
Roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting	60	59	60		60
Hondenbelasting	547	548	561		561
Toeristenbelasting	1.316	1.600	2.400		2.400
Precariobelasting op kabels en leidingen	5.147	5.519	5.519		5.519
Overige precariobelasting	1.760	1.502	1.690		1.690
Straatparkeren/vignetten	9.209	9.566	10.063		10.063
Naheffingen parkeren	1.047	1.274	1.364		1.364
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	459	492	400		400
Reclamebelasting Binnenstad	524	504	0		0
Reclamebelasting Cronjéstraat	77	75	77		77
BIZ-heffing	288	317	872		872
totaal belastingbaten	58.839	61.225	63.589	-5	63.584
<i>Heffingen</i>					
Rioolheffing	11.615	12.206	12.989		12.989
Afvalstoffenheffing	20.705	20.960	24.349		24.349
Leges burgerzaken	3.658	3.623	1.626		1.626
Bouwleges (WABO)	5.634	3.545	5.127		5.127
Leges vergunningen	384	212	200		200
Begraafrechten	999	929	953		953
Havengelden	966	1.000	1.023		1.023
Marktgelden	348	419	429		429
Totaal heffingen	44.309	42.894	46.696		46.696
Totaal opbrengsten uit belastingen en heffingen	103.148	104.119	110.285	-5	110.280
Dotatie aan voorziening dubieuze debiteuren	-500	-700	-700		-700
Kwijtschelding	-1.247	-1.247	-1.276		-1.276
Netto-opbrengst	101.401	102.172	108.309	-5	108.304



4. Argumenten

1. Totstandkoming Haarlemse belastingvoorstellen 2019

1. Inleiding

In de totstandkoming van de Haarlemse belastingvoorstellen zijn 3 stadia te herkennen:

1. De kaders zijn vastgelegd in de Kadernota 2018.
2. Op basis van die kaders zijn de opbrengsten nader uitgewerkt in de Programmabegroting 2019-2023.
3. Op basis van de geraamde opbrengsten wordt nu voorgesteld de belastingverordeningen en de tarieven vast te stellen. Dit betreft dus in feite een uitwerking van de begroting.

In bijlage 5.10 van de Programmabegroting 2019-2023 is de kostenonderbouwing van de heffingen weergegeven conform de modellen die de VNG hiervoor heeft ontwikkeld. De onderbouwing in dit voorstel wordt daarom beperkt tot de kostendekkendheid in hoofdlijnen.

Voorts wordt bij elke afzonderlijke belasting c.q. recht een specifieke toelichting gegeven op omstandigheden of eerdere besluitvorming die in acht genomen dienen te worden bij de berekening en vaststelling van de tarieven. Eventuele afwijkende opbrengsten t.o.v. de Programmabegroting 2019 worden aangegeven.

In de Kadernota 2018 zijn de volgende concrete uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van het tarievenbeleid voor 2019:

- De tarieven OZB voor 2019 en volgende jaren uitsluitend te corrigeren voor inflatie.
- De tarieven voor afval-en rioolheffing voor 100% kostendekkend vast te stellen.
- De kosten van de zondag openstelling van het milieuplein van € 50.000 te verrekenen in het tarief afvalstoffenheffing. –
- Het tarief voor de toeristenbelasting te verhogen naar een tarief waarbij € 2 miljoen jaarlijks aan toeristenbelasting kan worden gerealiseerd
- Voor de besluitvorming bij de begroting 2019 een voorstel uit te werken voor een gedifferentieerd tarief toeristenbelasting naar rato van de overnachtingsprijs.

2. Uitvoering belastingheffing

2. Inzicht in de afzonderlijke belastingen:

2.1. Onroerendezaakbelastingen

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed. De waarde mutaties worden jaarlijks vastgesteld door middel van de zogenaamde herwaardering. Haarlem hanteert het uitgangspunt dat zij de gemiddelde waardestijging (of daling), compenseert door een tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee bereikt de gemeente dat waarde-mutatie niet leidt tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is bijvoorbeeld het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Haarlemse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de eigenaar. Voor het belastingjaar 2019 geldt het waarde-prijspeil van 1 januari 2018.

Van Cocensus hebben wij de waarde-prognoses en gegevens over leegstand, correcties voor bezwaar etc. voor 2019 ontvangen. De consequenties voor de tarieven worden onderstaand nader toegelicht.

a. Woningen

De waarden van de woningen in Haarlem zijn vorig jaar gemiddeld met 14,3% gestegen. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden behoudens inflatiecorrectie. Met verrekening van de inflatiecorrectie van 2,3% wordt een tariefsverlaging van 12% voorgesteld.

<i>Uitgangspunten woningen:</i>	
<i>Inflatiecorrectie</i>	<i>2,3%</i>
<i>Compensatie waardestijging woningen</i>	<i>-14,3%</i>
<i>Tarief daling voor 2019</i>	<i>-12%</i>

Effectief stijgen de OZB-lasten gemiddeld met 2,3%, omdat de waarde waarover het tarief wordt berekend gemiddeld met 14,3% is gestegen.

Dit kan worden geïllustreerd aan de hand van een rekenvoorbeeld:



2018: WOZ-waarde € 250.000 x tarief 0,09888% = € 247 OZB

2019: WOZ-waarde €286.000 x tarief 0,08828% = € 252 OZB

De OZB-aanslag is afgerond 2,3% hoger dan die van 2018.

b. Niet-woningen

De waarden van de niet-woningen in Haarlem zijn vorig jaar gemiddeld met 6,4% gestegen. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden behoudens inflatiecorrectie. Met verrekening van de inflatiecorrectie van 2,3% wordt een tariefsverlaging van 4,1% voorgesteld.

<i>Uitgangspunten niet-woningen</i>	
<i>Inflatie</i>	2,3%
<i>Compensatie waardeinstijging niet-woningen</i>	-6,4%
<i>Tariefddaling voor 2019</i>	-4,1%

Aandachtspunten m.b.t. de waardeprognose 2019

Bij de waardeprognoses is zoveel als mogelijk rekening gehouden met mogelijk afwijkende waardeontwikkelingen als gevolg van de funderingsproblemen in de wijk 'het Rozenprieel'.

In het accres zijn objecten in aanbouw opgenomen voor zowel woningen als niet woningen. Van een aantal projecten staat nog niet vast of oplevering voor of na 1 januari plaatsvindt. Dit beïnvloedt de omvang van het geraamde accres. Verder trekt een uitspraak van de Rechtbank Noord-Nederland de restwaarde en levensduur van de gebouwen (niet-woningen) in twijfel. Deze uitspraak correspondeert ook niet met de huidige wijze van taxatie, die gebaseerd is op de taxatiewijzer van de VNG.

c. Opbrengstberekening

Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en de ontwikkeling van de WOZ-waarden zijn de opbrengsten berekend voor 2019:

Opbouw tariefberekening OZB

bedragen x € 1.000

	WOZ-waarde BASIS	Accres	Correctie bezwaar	Correctie vrijstellingen	Correctie De Pater	Correctie leegstand	WOZ- waarde netto	Tarief 2018	Tarief 2019	Mutatie in %	Opbrengst
WON	24.623.000	190.000	-50.000	0			24.763.000	0,09888%	0,08828%	-12%	21.861
Niet won EIG	3.750.000	40.000	-32.000	-33.000			3.725.000	0,30753%	0,29542%	-4,1%	11.004
Niet won GEBR	3.750.000	40.000	-32.000	-33.000	-72.000	-370.000	3.283.000	0,24458%	0,23495%	-4,1%	7.713

Toelichting bij correctie "De Pater":

Dit amendement (wijziging van de Gemeentewet uit 2005) beoogt ook huishoudens die een in hoofdzaak niet-woning bewonen, zoals woningen die behoren bij bedrijfspanden, te laten profiteren van de afschaffing van het gebruikersdeel OZB op woningen (2006). Dit betekent dat bij de gebruikersheffing niet woningen de WOZ-waarden moet worden verlaagd voor eventuele woondelen

Overzicht opbrengsten OZB

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019	Wijziging	Herziene opbrengst
Opbrengst totaal	38.405	39.769	40.583	-5	40.578
Eigenaar woning	20.833	21.172	21.754	107	21.861
Eigenaar niet-woning	10.248	11.180	11.240	-236	11.004
Gebruiker niet-woning	7.324	7.417	7.589	124	7.713

Op basis van de waardebeoordeling zijn de volgende tarieven berekend:

Tariefoverzicht

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019	% Stijging
Eigenaar woning	0,11163%	0,09888%	0,08828%	-12%
Eigenaar niet-woning	0,29457%	0,30753%	0,29542%	-4,1%
Gebruiker niet-woning	0,24458%	0,24458%	0,23495%	-4,1%



2.2 Belasting op roerende woon-en bedrijfsruimten

Het tarief van de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting (RWBB) is wettelijk gelijk aan die van de OZB. Dit betekent dat in praktijk het tarief voor bijvoorbeeld een woonboot gelijk is aan het tarief van een woonhuis. De hoogte van de heffing (in €) wordt bepaald door de WOZ-waarde.

De verordening, waarin de tarieven zijn opgenomen, is gelijk aan die van de onroerendezaakbelastingen 2018 als hiervoor vermeld.

Overzicht opbrengsten RWBB

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	59	59	60

2.3 Hondenbelasting

Onder de naam “hondenbelasting” heft de gemeente een belasting op het houden van honden binnen de gemeente. Belastingplichtig is de houder van de hond. Het aantal honden is bepalend voor de hoogte van de belasting die wordt geheven. De raming voor 2019 is geïndexeerd met 2,3%, conform de Kadernota 2018.

Overzicht opbrengst hondenbelasting

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	547	548	561

Aantallen	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Eerste hond	5.000	4.900	4.900
Tweede hond	700	700	700
Derde hond	40	40	40
Kennel	8	8	8

Tarieven	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Eerste hond	88,80	90,00	92,04
Tweede hond	150,00	152,16	155,64
Derde hond	271,56	275,40	281,76
Kennel	390,00	395,16	404,28

NB: tarief moet deelbaar zijn door 12 vanwege wijzigingen per maand

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf (al dan niet met overnachten) binnen de gemeente door personen die niet woonachtig zijn in de gemeente.

Er wordt geen toeristenbelasting geheven op het verblijf in zieken- en verzorgingstehuizen. Als belastingplichtige voor de toeristenbelasting is degene aangemerkt die gelegenheid tot verblijf biedt: de hotelier, campingexploitant etc. De verblijfbieder mag de belasting doorberekenen aan de verblijfhouder. De tarieven moeten min of meer aansluiten bij het aantal personen en de duur van het verblijf. Het tarief kan een vast bedrag per overnachting zijn, zoals wij nu toepassen, maar ook differentiaties naar leeftijd, groepsgrootte of naar een percentage van de overnachtingsprijs zijn mogelijk.

In de Kadernota 2018 is rekening gehouden met een hogere opbrengst als gevolg van een verhoging van het tarief voor een hotelovernachting naar € 5. Naar aanleiding hiervan is besloten onderzoek te doen naar de tariefstructuur voor met name de aanbieders van lowbudget overnachtingen. Dit onderzoek heeft ertoe geleid om voor te stellen een afzonderlijke tarief categorie voor hostels aan te houden waarvoor een lager tarief geldt, zoals nu bijvoorbeeld ook het campingtarief. Het college stelt voor het tarief voor hostels gelijk te houden op het tarief van 2018, dus op € 3,25. Voorgesteld wordt het tarief voor campings evenredig te verhogen aan die van de hotels.

Het aantal overnachtingen is in 2018 fors gestegen. De raming voor 2019 is gebaseerd op de verwachting dat ook in 2019 dit hoger aantal overnachtingen wordt gerealiseerd.

Overzicht opbrengst toeristenbelasting

	<i>bedragen x € 1.000</i>		
	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	1.316	1.600	2.400



Aantallen	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Camping	11.500	12.000	12.000
Hostel (nieuw)			40.000
Hotel (t/m 2018 incl. hostel)	400.000	490.000	450.000

Tarieven	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Camping	1,35	1,35	2,00
Hostel (nieuw)	3,25	3,25	3,25
Hotel (t/m 2018 incl. hostel)	3,25	3,25	5,00

2.4 Precariobelasting

De gemeente heft precariobelasting voor het hebben van voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond. Daarbij kan een onderscheid worden gemaakt tussen het heffen van precario op kabels en leidingen en overige precario.

Precariobelasting op kabels en leidingen

De Tweede Kamer heeft op 21 februari 2017 besloten de precariobelasting op nutsleidingen af te schaffen. Dat betekent dat gemeenten deze precariobelasting niet meer kunnen invoeren en voor gemeenten die deze belasting al heffen, waaronder Haarlem, geldt een overgangsrecht. Tot en met 2021 mag deze belasting nog geheven worden, maar het tarief mag niet worden verhoogd.

Overige precariobelasting

De gemeente heft ook precariobelasting op andere voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond. De tarieven voor deze precariobelasting worden met 2,3% verhoogd wegens inflatiecorrectie. Om dubbele belastingheffing te voorkomen werd er geen precario geïnd in de binnenstad, indien voor een object ook reclamebelasting werd geheven. Om deze gederfde baten te compenseren werd niet de gehele opbrengst uit reclamebelasting als subsidie aan het ondernemersfonds uitgekeerd. Nu met ingang van 2019 in de binnenstad een BIZ-heffing is ingevoerd en daarmee de reclamebelasting vervalt, zal deze precario weer geheven gaan worden in de binnenstad.

Overzicht opbrengst precariobelasting

bedragen x € 1.000

Tarieven	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	6.907	7.021	7.209
Opbrengst kabels en leidingen	5.147	5.519	5.519
Overige precario	1.760	1.502	1.690

2.6 Parkeerbelasting

De verordening parkeerbelasting omvat de fiscale tarieven voor betaald parkeren (exclusief de parkeergarages). In de begroting 2019 is rekening gehouden met de consequenties van het raadsbesluit modernisering parkeren (2016/502227).

Overzicht opbrengst parkeerbelasting

bedragen x € 1.000

Tarieven	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	10.715	11.589	11.827
Straatparkeren/vignetten	9.209	9.823	10.063
Naheffingen	1.047	1.274	1.364
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	459	492	400

2.7 Reclamebelasting

Met ingang van 1 januari 2019 vervalt de heffing van reclamebelasting voor de binnenstad, omdat gekozen is voor een zogenaamde BIZ-heffing (BedrijvenInvesteringsZone) voor de binnenstad.

Op verzoek van de winkeliersvereniging Cronjéstraat is in 2015 een reclamebelasting voor het gebied Cronjéstraat/Julianapark ingevoerd (raadsbesluit 2014/266038). Het tarief is vastgesteld op een vast bedrag van € 600 per vestiging. De netto-opbrengst reclamebelasting wordt na verrekening met de heffingskosten in de vorm van een subsidie uitgekeerd ten behoeve van het ondernemersfonds.



Overzicht opbrengst reclamebelasting

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Reclamebelasting Cronjéstraat	77	75	77

2.8 BIZ-heffing (BedrijvenInvesteringsZone)

Haarlem heeft een BIZ-heffingen voor het bedrijventerrein Waarderpolder (2016/176650) ingevoerd. Deze heffing genereert inkomsten waaruit het ondernemersfonds voor de Waarderpolder gesubsidieerd kan worden ten behoeve van het tot stand komen van een collectieve beveiliging van de Waarderpolder.

Op verzoek van de ondernemers in de Cronjéstraat is ook voor de Cronjéstraat een BIZ-heffing ingevoerd met ingang van 2018. De Wet op de Bedrijven Investeringszones biedt de mogelijkheid tot het instellen van zones waarbinnen alle eigenaren van niet-woonruimtes bijdragen aan door een bepaalde meerderheid van hen gewenste activiteiten die de Kwaliteit & Uitstraling van de luifel in de openbare ruimte in de Cronjéstraat van de bedrijfsomgeving verbeteren. Voor de Cronjéstraat geldt een vast tarief van € 500

Op verzoek van de ondernemers in de binnenstad wordt met ingang van 2019 de reclamebelasting vervangen door een BIZ-heffing (2018/57643). De opbrengst van deze heffing gaat onder aftrek van de heffingskosten naar de stichting BIZ Binnenstad Haarlem. Maatstaf van heffing is de WOZ-waarde van het belastingobject. In verband hiermede wordt voorgesteld de verordening reclame belasting binnenstad 2018 in te trekken per 1-1-2019.

Tenslotte heeft de gemeenteraad in gestemd met de invoering van een BIZ-heffing Amsterdamsestraat. Of deze heffing ook daadwerkelijk wordt ingevoerd, is afhankelijk van een draagvlakmeting, die in het najaar wordt gehouden.

Omdat deze verordeningen een looptijd van 5 jaar kennen, hoeven voor deze heffing geen nieuwe verordeningen te worden vastgesteld.

Overzicht opbrengsten BIZ-heffing

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	288	317	872
Waarderpolder	288	317	317
Cronjéstraat	-	PM	PM
Binnenstad	-	-	555

Tarieven BIZ-heffing 2019 Waarderpolder

Klasse per m2	Tarief 2019
< €100.000	0,00
€ 100.000 - < € 200.000	100
€ 200.000 - < € 400.000	200
€ 400.000 - < € 800.000	400
€ 800.000 - < € 1.500.000	625
>€ 1.500.000	1.250



3. Opbrengsten en Kostendekkendheid van de afzonderlijke rechten/heffingen

3.1 Rioolheffing

De kosten die de gemeente maakt als uitvloeisel van de watertaken kunnen worden verhaald via een zogenaamde rioolheffing. De kosten die uit die watertaken voortvloeien (op het gebied van afvalwaterinzameling, afvalwatertransport en afvoer van overtollig regen- en grondwater) zijn berekend in het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan 2018-2023 (VGRP) dat door de raad vastgesteld (2017/361078). De investeringen die hieruit voortvloeien zijn opgenomen in het investeringsplan 2019-2023 en leiden tot een stijging van de tarieven rioolheffing.

Overzicht opbrengsten rioolheffing

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	11.615	12.206	12.989
Lasten totaal	11.648	12.206	12.989
Kostendekkendheid	100%	100%	100%

Aantallen	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Directe aansluiting	79.660	80.200	80.725
Indirecte aansluiting	4.500	4.600	4.700

Tarieven	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Directe aansluiting	142	148,80	156,98
Indirecte aansluiting	61	63,84	67,35
Tariefstijging		4,7%	5,5%

3.2 Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel waarvoor de gemeente op grond van de Wet Milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De afvalstoffenheffing kent voorts een gedifferentieerde tariefstelling.

Bij het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing houden we rekening met het feit dat op begrotingsbasis de baten niet hoger mogen zijn dan de lasten. In de paragraaf lokale heffingen van

de Programmabegroting 2019-2023 is nader ingegaan op de oorzaken van de stijging van de kosten. In dit voorstel wordt volstaan met de berekening van de kostendekkende tarieven voor 2019.

Met het Strategisch Plan Afvalscheiding (SPA) geeft Haarlem uitvoering aan de landelijke opgave zoals vastgelegd in het programma VANG (december 2014) en het landelijke afvalbeheerplan (LAP3, december 2017). Eind 2017 is gestart met de invoering van SPA in drie wijken. Een evaluatie van deze startwijken leert ons dat extra maatwerk nodig is, vooral bij hoogbouw. Het betreft onder meer het bieden van meer service, het verlengen van de transitie- en implementatieperiode, een extra afvalcoach en twee handhavers. Zonder een bijstelling van het Implementatieplan is de einddoelstelling van 68% afvalscheiding en maximaal 130 kg restafval per inwoner per jaar in 2023 niet haalbaar. Daarom heeft het college de raad voorgesteld (2018/411308) om het Implementatieplan SPA bij te stellen en hiervoor extra budget beschikbaar te stellen.

De extra lasten voor 2019 zijn geraamd op afgerond € 800.000. In de aanvullende voorstellen van de programmabegroting 2019-2023 is voorgesteld dit bedrag niet in de afvalstoffenheffing door te berekenen, maar te compenseren uit algemene middelen in dezelfde lijn als in de begroting 2018 is gebeurd bij de 1^e fase van invoering van SPA. De kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing daalt hierdoor naar 97%

Overzicht lasten en baten afvalstoffen

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst	20.705	20.387	24.349
Overige baten		573	800
Lasten totaal	20.705	21.776	25.149
Kostendekkendheid	100%	96%	97%

Aantallen	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Aantal huishoudens	44.000	44.600	45.100
Aantal eenpersoonshuishoudens	27.400	27.800	28.100

Tarieven	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Meerpersoonshuishoudens	321,72	324,48	€ 383,40
Eenpersoonshuishoudens	212,40	212,44	€ 251,04
Tariefstijging		1%	18,2%



3.3 Omgevingsvergunningen (Wabo) en Leges

Toelichting algemeen:

De tarieven voor leges (voor zover niet wettelijk gemaximaliseerd) worden per 1 januari 2019 met 2,3 % inflatie verhoogd.

Haarlem berekent de tarieven van de leges conform de landelijke richtlijnen en wettelijke eisen. Daarbij is uitgangspunt om een transparant beeld te schetsen over de tarieven. Tot en met de begroting 2016 was kostendekkendheid alleen op hoofdlijnen voorgeschreven en te volgen. Het in 2016 gewijzigde Besluit begroting en Verantwoording vereist een meer gedetailleerde berekening van de Kostendekkendheid door deze te verfijnen van een kostendekkendheid per hoofdstuk (2017/2018) naar een model dat de Kostendekkendheid per product (met ingang van begroting 2019) inzichtelijk maakt. Deze is voor de leges voor de te ramen kostendekkendheid voor 2019 nu geheel ingevoerd. De berekende kosten zijn gebaseerd op de werkelijke verwachte tijdsbesteding per product, gebaseerd op tijdschrijven in het afgelopen jaar, vermenigvuldigd met het aantal af te geven producten of diensten. Tot 2019 is met een systeem gewerkt dat meer gebaseerd was op normkosten.

a. Leges algemene dienstverlening

De legestarieven worden conform de Kadernota 2018 met inflatie verhoogd. Naar aanleiding van eerdere technische vragen vanuit de commissie bestuur over de hoogte van de leges voor huwelijksvoltrekking door een bekende, is opnieuw naar de kostenopbouw gekeken. Dit heeft er toe geleid dat berekend is dat volstaan kan worden met kostendekkend tarief van € 252,78 (3 uur voorbereidingstijd van de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand (BABS)). Daarnaast is nog € 41,35 verschuldigd aan leges voor een af te geven verklaring van gedrag van de te benomen BABS. Eerder was een tarief van € 400,07 geraamd (2018/119420)

Overzicht lasten en baten dienstverlening

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	3.658	3.623	1.626
Lasten	4.020	5.634	1.877
Kostendekkendheid	91%	64%	87%

Het verschil in lasten en baten tussen 2019 en voorgaande jaren wordt veroorzaakt doordat met ingang van 2019 nog uitsluitend de gemeentelijke kosten en baten zichtbaar worden gemaakt en bijvoorbeeld niet meer de ontvangen en weer afgedragen rijksleges.

b. Leges fysieke leefomgeving

Vanwege de economische omstandigheden en de groei in de bouwsector zijn de leges het afgelopen jaar sterk gestegen. Omdat leges niet meer dan kostendekkend mogen zijn, is dit aanleiding om voor te stellen de tarieven te verlagen c.q. niet aan te passen aan inflatie. Hier is in de paragraaf lokale heffingen bij de begroting nader op ingegaan. Om te voorkomen dat de geraamde leges voor omgevingsvergunningen hoger worden dan de lasten wordt voorgesteld:

- Het basislegestartief van de Omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten te verlagen van 3,02% naar 2,5%;
- De overige leges van de Omgevingsvergunningen niet te indexeren en dus te handhaven op het niveau van 2018.

Overzicht lasten en baten fysieke leefomgeving (WABO)

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	5.634	3.545	5.127
Lasten	4.852	4.080	5.230
Kostendekkendheid	116%	87%	98%

c. Leges vergunningen

De legestarieven zijn met 2,3% inflatie verhoogd voorzover de 100%- Kostendekkendheid niet wordt overschreden. Dit geldt wel voor de leges voor evenementen en vergunningen voor speelgelegenheden en automatenhallen. Om te voorkomen dat de geraamde leges voor omgevingsvergunningen hoger worden dan de lasten wordt voorgesteld

- De leges voor de evenementen te verlagen met gemiddeld iets meer dan 10%;
- De leges voor de vergunningen voor speelgelegenheden en automatenhallen te halveren.

Leges vallende onder de Europese dienstlijn

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	384	212	200
Lasten	768	578	220
Kostendekkendheid	50%	37%	91%

In de verordening wordt in Titel 2, hoofdstuk 1, onder 2.1.1.2 van de Tarieventabel verwezen naar de Uniforme Administratieve Voorwaarden 2012 (UAV) voor de bepaling van de aannemingsom. Deze UAV zijn vastgesteld door de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van



Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Deze UAV is als bijlage toegevoegd aan de Legesverordening 2018.

3.4 Begraafrechten

Onder de naam begraafrechten worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De rechten worden geheven van degene die de dienst aanvraagt.

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Overzicht lasten en baten begraafplaatsen

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	1.028	959	983 ¹
Lasten	2.035	1.775	2.135
Kostendekkendheid	51%	54%	46%

Het dekkingspercentage is lager vanwege een stijging van de onderhoudslasten. De baten blijven ongeveer op gelijk niveau, rekening houdende met correctie voor inflatie.

3.5 Havengelden

Toelichting:

Onder de naam havengelden worden rechten geheven ter zake van het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde gemeentewateren of andere openbare wateren die in beheer of onderhoud bij de gemeente zijn. Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Overzicht havengelden

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	966	1.000	1.023
Lasten	2.448	2.561	2.695
Kostendekkendheid	39%	39%	38%

Er is een voorstel in voorbereiding om de tarieventabel van de verordening havengelden te vereenvoudigen en een duidelijker onderscheid in tarieven aan te brengen voor vrachtschepen,

¹ Inclusief €30.000 overige baten

bedrijfsvaartuigen en andere vaartuigen (voornamelijk pleziervaartuigen), en voor aparte diensten of faciliteiten die de havendienst levert.

Daarom wordt de verordening havengelden voor 2019 nu niet ter vaststelling aangeboden. De verordening met aangepast tarieventabel zal voor een volgende raad afzonderlijk ter vaststelling worden aangeboden.

3.6 Marktgelden

Toelichting:

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

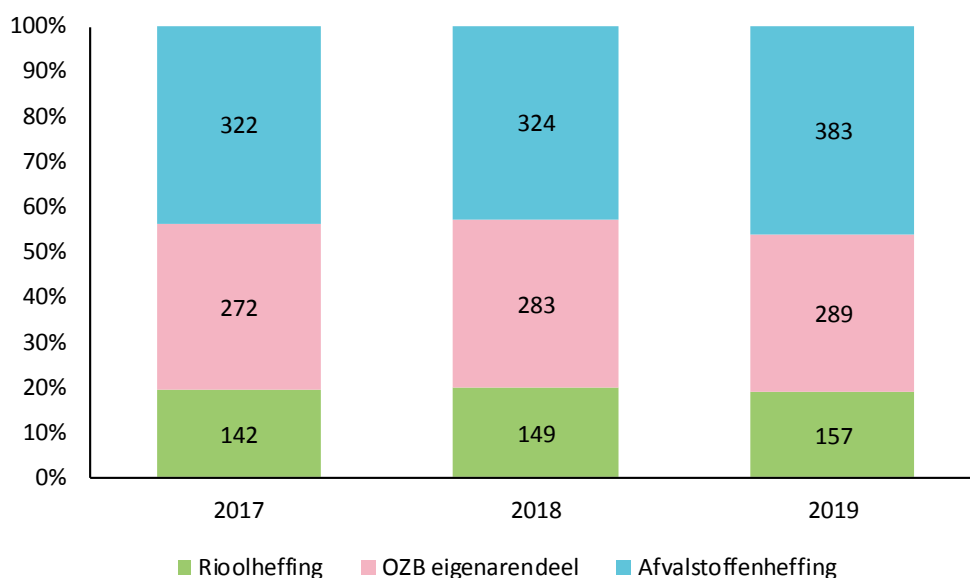
Baten en lasten markt

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Opbrengst totaal	348	419	429
Lasten	417	458	530
Kostendekkendheid	84%	91%	81%

4. Ontwikkeling woonlasten

De lokale lastendruk wordt bepaald door de tarieven van de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. In de navolgende tabel is de opbouw van de lokale lastendruk in Haarlem in 2019 ten opzichte van 2018 inzichtelijk gemaakt. Voor huurders is alleen de hoogte van de afvalstoffenheffing bepalend, aangezien zij niet worden aangeslagen voor OZB en rioolheffing. De lokale lastendruk stijgt in 2019 van € 756 naar € 829 per meerpersoonswoonruimte, een stijging van 10 %. De hogere stijging is met name het gevolg van een stijging van de kosten van de afvalstoffenheffing. De stijging ten opzichte van 2018 bedraagt afgerond € 4 miljoen. In de paragraaf lokale heffingen van de Programmabegroting 2019-2023 wordt de toename van de lasten verder toegelicht.

De eigenaren van woningen worden voor de drie onderscheiden belastingen aangeslagen. Bij de berekening van de OZB, is uitgegaan van een gemiddelde WOZ-waarde van een koopwoning. Omdat het om een gemiddelde gaat, kan de feitelijke lastenontwikkeling voor een individuele burger hiervan afwijken. Dat wordt onder andere bepaald door de feitelijke waarde en de waardeontwikkeling van de woning.



In meerjarenperspectief ontwikkelen de woonlasten zich als volgt:

Lokale lastendruk	2018	2019	2020	2021	2022	2023
OZB-eigenaren woningen	283	289	289	289	289	289
Rioolheffing	149	157	163	168	171	174
Afvalstoffenheffing	324	383	396	380	378	386
Woonlasten	756	829	833	837	838	849
Woonlastenindex	100%	110%	112%	111%	111%	112%

Vergelijking met andere grote gemeenten (betreft tarieven 2018)

Jaarlijks vergelijkt het COELO (Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden) de tarieven en woonlasten van grote gemeenten. Dit is begin 2018 voor het laatst gebeurd. In 2018 stijgen de woonlasten van de grote gemeenten gemiddeld met 0,6% tot € 677 per woonruimte. De woonlasten in Haarlem stijgen in 2018 met 1,8% naar € 756 volgens de COELO-definitie. De stijging in Haarlem wordt met name veroorzaakt door een stijging van de kosten voor onderhoud van riolering en afvalinzameling en- verwerking. De woonlasten in Haarlem zijn bijna 12% hoger dan het gemiddelde van de grote gemeenten. Van de 38 grote gemeenten stijgt Haarlem van plaats achttien naar plaats negen van duurste gemeente in 2018. Dat betekent dat 8 grote gemeenten hogere woonlasten hebben dan Haarlem. De gemiddelde woonlasten landelijk over 2019 zijn nog niet bekend.

5. Kwijtscheldingsbeleid en het Besluit kwijtscheldingsregels 2019

Haarlemse kwijtscheldingsbeleid in 2019

Op grond van de Invorderingswet 1990 en het gemeentelijke Kwijtscheldingsbeleid kan een belastingschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, welke van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen. De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

Haarlem verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing, de leges huisvestingsvergunningen, leges voor gehandicapten-parkeren en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft. Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand". Met ingang van 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen.

Het beleid is vastgelegd in het Besluit kwijtscheldingsregels 2019, dat ter vaststelling wordt aangeboden.

Voor kwijtschelding is een budget van € 1.276.000 geraamd. In navolgende tabel zijn de bedragen aan kwijtschelding weergegeven:

Overzicht lasten van kwijtschelding

<i>bedragen x € 1.000</i>			
	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
kwijtschelding	1.247	1.247	1.276

6. Ontwikkeling voorziening dubieuze debiteuren

Inherent aan belastingheffing is dat niet alle juist opgelegde aanslagen en heffingen ook daadwerkelijk ingevorderd kunnen worden. Vastgelegd is dat naar de datum van de vordering een voorziening wordt aangehouden. Verwacht wordt dat een dotatie van € 700.000 aan de voorziening toereikend is.



Overzicht lasten van dubieuze debiteuren

bedragen x € 1.000

	Rekening 2017	Raming 2018	Raming 2019
Dotatie aan voorziening	500	700	700

5. Risico's en kanttekeningen

De tarieven zijn gebaseerd op ramingen van kosten en baten. In werkelijkheid kunnen die om uiteenlopende redenen afwijken. Voor rechten, die niet meer dan kostendekkend mogen zijn, geldt dan ook dat die kostendekkendheid op begrotingsbasis wordt getoetst. Afwijkingen in uitvoering leiden dan ook niet tot tariefaanpassingen over het desbetreffende jaar.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit en na publicatie daarvan zullen de genoemde belastingen en rechten daadwerkelijk in 2019 worden geheven en ingevorderd.

7. Bijlagen

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2019;
- B. Verordening begraafrechten 2019;
- C. Verordening hondenbelasting 2019;
- D. Verordening leges 2019;
- E. Verordening marktgelden 2019;
- F. Verordening onroerendezaakbelastingen 2019;
- G. Verordening parkeerbelasting 2019;
- H. Verordening precariobelasting 2019;
- I. Verordening precariobelasting op buizen, kabels, leidingen en draden 2019;
- J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2019;
- K. Verordening rioolheffing 2019;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2019;
- M. Verordening toeristenbelasting 2019;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2019;
- O. Verordening tot intrekking van de Verordening Reclamebelasting Binnenstad 2018;
- P. Overzicht tarieven 2018-2019;
- Q. Uniforme Administratieve Voorwaarden (UAV);