



Onderwerp Tweede Wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten(VSV) regio "West-Kennemerland" (Zuid-Kennemerland en IJmond)	
Nummer	2018/787126
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Meer, J. van der
Telefoonnummer	023-5115091
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	Per 1 januari 2014 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en VSV van kracht voor de RMC-regio Zuid- en Midden-Kennemerland en is voor de uitvoering een Regionaal Bureau (RBL) het "Leerplein" opgericht. Deze GR is gewijzigd per januari 2017 in verband met de uittreding van de gemeente Uitgeest door een gemeentelijke fusie. Deze GR dient opnieuw te worden aangepast vanwege de fusie van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer, behorend tot de RMC regio Agglomeratie Amsterdam, subregio Amstel- en de Meerlanden. De gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude wordt hierdoor per 1 januari 2019 onderdeel van die RMC regio. Tevens wordt deze wijziging benut om de GR op een aantal punten te actualiseren naar aanleiding van veranderende wetgeving en op basis van uitvoering. De vast te stellen wijziging van de GR is weergegeven in een schema waarin de gewijzigde tekst met toelichting per artikel is weergegeven.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2.
Relevante eerdere besluiten	Eerste wijziging van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten, zoals besloten in de Raad van 15 december 2016 2016/508033
Besluit College d.d. 20 november 2018	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Aan het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen om een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling(GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten "West-Kennemerland" vast te stellen die in werking treedt per 1 januari 2019. de griffier, de voorzitter,
---	--

1. Inleiding

Per 1 januari 2014 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) van kracht voor de RMC-regio Zuid- en Midden-Kennemerland en is voor de uitvoering een Regionaal Bureau (RBL) het "Leerplein" opgericht. Deze GR is gewijzigd per januari 2017 in verband met de uittreding van de gemeente Uitgeest door een gemeentelijke fusie. Deze GR dient opnieuw te worden aangepast vanwege de fusie van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer, behorend tot de RMC regio Agglomeratie Amsterdam, subregio Amstel- en de Meerlanden. De gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude wordt hierdoor per 1 januari 2019 onderdeel van die RMC regio. Tevens wordt deze wijziging benut om de GR op een aantal punten te actualiseren naar aanleiding van veranderende wetgeving en op basis van uitvoering. De vast te stellen wijziging van de GR is weergegeven in een schema waarin de gewijzigde tekst met toelichting per artikel is weergegeven.

De wijziging van de GR wordt van kracht ingaande 1 januari 2019. De gemeente Haarlem is als uitvoerende gemeente van het RBL verwerker in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Alle gemeenten in de regio en ook Haarlem zijn verwerkingsverantwoordelijk. Er wordt juridisch nog nader bezien of hiervoor een overeenkomst of regeling moet worden getroffen, die de huidige bewerkersovereenkomsten vervangt.

2.Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

Aan het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen om een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling(GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten "West-Kennemerland" vast te stellen die in werking treedt per 1 januari 2019.



3. Beoogd resultaat

Het college toestemming te geven door raden van de deelnemende gemeenten de per 1 januari 2019 gewijzigde GR vast te stellen.

4. Argumenten

De GR schoolverzuim en VSV valt onder programma 1. Maatschappelijke participatie/Onderwijs (Meer kansen voor de jeugd/ alle jongeren hebben een startkwalificatie)

De GR dient te worden gewijzigd door de uittreding van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude en toetreding tot een andere RMC regio (vanwege gemeentelijke fusie), wijziging van geldende wet- en regelgeving en voortschrijdend inzicht op basis van uitvoering.

De wijziging van de GR betreft de volgende punten:

-Overwegingen

De overwegingen zijn geactualiseerd en aangepast in verband met de uittreding van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude en de wet- en regelgeving.

-Begripsbepalingen

Het Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) is vervangen door de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming).

Twee begripsbepalingen (teammanager RBL en geschillenbeslechting) zijn toegevoegd.

-Taken perceel 1

De tekst is aangevuld: het gaat niet alleen om de registratie van leerplichtige jongeren (5 tot 18 jaar), maar om jongeren van 5 tot 23 jaar.

-Taken perceel 2

De tekst is geactualiseerd: Leerplicht heeft niet meer de taak om te handhaven richting scholen. Dat is een taak van de onderwijsinspectie.

-Taken perceel 3

De tekst is aangevuld op basis van de uitvoeringspraktijk: Er wordt ook overleg gevoerd met de Regionale Opleidingen Centra (ROC's) in de RMC regio, maar ook buiten het RMC gebied, aangezien jongeren uit onze regio daar ook onderwijs volgen.

-Wijziging taken en mandatering van taken en bevoegdheden

Vervallen: het betreft overbodige bepalingen.

-Overige bevoegdheden gemeenschappelijk orgaan

De tekst is geactualiseerd voor wat betreft te leveren informatie, zoals het jaarverslag (niet alleen leerplicht), de effectrapportage en de ondertekening van besluiten.

-Toepasselijke wet- en regelgeving

Geactualiseerd. Zo is er nieuwe wet- en regelgeving op het terrein van VSV(bestrijding voortijdig schoolverlaten) ingevoerd.

-Werkwijze gemeenschappelijk orgaan

De tekst is geactualiseerd voor wat betreft te leveren informatie van het jaarverslag.

-Uitvoerende gemeente:

Gemandateerde leerplicht en RMC besluiten bij afzonderlijke besluiten is overbodig, want is al geregeld in de GR. Dat geldt ook voor de bepaling over toezending van de GR aan Gedeputeerde Staten (GS) en aan de minister.

-Levering, verwerking en gebruik van gegevens

De tekst is aangepast op de nieuwe regelgeving (AVG).

-Taakuitvoering/Uitvoeringskaders

Vervalt, want is al in de wet GR geregeld.

-Algemene financiële bepalingen en begroting

Indien er sprake is van een afwijking van 10% en meer van het dan geldende begrotingskader inclusief de indexering, wordt de begroting opnieuw voorgelegd aan elke gemeente. De bepaling is gepreciseerd, aangezien slechts bij grote wijzigingen de begroting opnieuw in de route wordt gebracht. De definitieve rijksbijdragen worden namelijk pas bekend gemaakt eind van het jaar. Deze wijken normaliter niet meer dan 10% af.

-Ingangsdatum en duur van de Regeling

Vervalt: Publicatie van de GR hoeft alleen plaats te vinden door de faciliterende gemeente (Haarlem). Dit is al geregeld in de wet GR.

-Geschillenbeslechting

Vervalt, voor zover het al geregeld is in wet- en regelgeving.

-Beëindiging samenwerkingsovereenkomsten

Dit artikel is achterhaald en vervalt daardoor.

Afkoopsom

In verband met de uittreding van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude is door het GR bestuur een eenmalige afkoopsom ad € 72.000 overeengekomen voor de kosten (inleveren formatie uren RBL en kosten administratiesysteem) van uittreding uit de GR en uit de RMC -regio West-Kennemerland.

5. Risico's en kanttekeningen

N.v.t.



6. Uitvoering

Gemeenschappelijke regeling

Het GR bestuur met zeven gemeenten blijft vanaf 1 januari 2019 verantwoordelijk voor de uitvoering en het beleid van de leerplicht, RMC en VSV taken en heeft een eigen begroting.

De GR bestaat uit drie percelen: perceel 1 CAREL (centrale administratie en registratie leerplicht en RMC) , perceel 2 leerplicht en perceel 3 RMC. De gemeenten in Midden-Kennemerland doen in de uitvoering niet mee met perceel 2. In de GR zijn de juridische, personele en financiële consequenties beschreven en wordt meer helderheid geboden over de taken en verantwoordelijkheden op het gebied van voortijdig schoolverlaten (VSV).

De GR heeft de samenwerking in de regio gestroomlijnd en biedt meer duidelijkheid over de regionale en lokale verantwoordelijkheden van alle betrokken gemeenten. De lokale inbedding (sociaal domein) binnen de gemeenten is geborgd in deze structuur.

7. Financiële paragraaf

De uitvoering door het RBL vindt plaats binnen de huidige financiële kaders, dus budgettair neutraal. De begroting 2019 wordt nog aangepast op de exacte bedragen van de rijksregelingen en op de toevoeging van de VSV programmagelden, die pas eind 2018 bekend worden gemaakt door de rijksoverheid.

8. Bijlagen

-Tweede Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio "West-Kennemerland" (Zuid-Kennemerland en IJmond) ingaande januari 2019 (inclusief wijzigingsschema).