

Onderwerp Vaststellen geactualiseerde Investeringsagenda binnensport 2019 - 2022	
Nummer	2019/237490
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Lems, M.
Telefoonnummer	023-5114514
Email	mlems@haarlem.nl
Kernboodschap	Het Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties 2018-2028 is in februari 2018 als informatienota aangeboden aan de commissie samenleving. In dit uitvoeringsplan wordt uiteengezet hoeveel sportaccommodaties en maatregelen nodig zijn om het conditieniveau van de accommodaties op peil te brengen en te houden in de komende 10 jaar. Hierin is rekening gehouden met de groei van Haarlem. Ook is in dit plan een globale investeringsagenda opgenomen voor de periode 2018 – 2028. In de kadernota 2018 – 2022 zijn onder de IP post binnen- en buitensportaccommodaties (81.30) en IP post nieuwe Beijneshal (81.29), investeringen vastgesteld voor het kwalitatief en kwantitatief verbeteren van het areaal buiten- en binnensport. Op basis van deze beschikbare middelen en een deel van de middelen die al beschikbaar waren binnen de bestaande IP post 81.27 (vervanging kleedaccommodaties), is de investeringsagenda voor de binnensport geconcretiseerd voor de periode 2019 – 2022. Deze geactualiseerde investeringsagenda voor de binnensport en het beschikbaar stellen van een krediet van € 675.000 voor een tijdelijke sporthal wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Informatienota extra toekomstig areaal buiten en binnensportaccommodaties (2017/223989) - Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties 2018 – 2028 ‘Sport aan zet’ (2018/15838) - Vaststellen herziene startnotitie nieuwe gymzaal Phoenixstraat, beschikbaar stellen voorbereidingskrediet en verhogen krediet (2018/787768) - Vaststellen Startnotitie Sporthal Sportweg, verhogen krediet en aanvraag

	voorbereidingskrediet (2019/070099) - Kredieten vrijgeven vervangingsinvesteringen sportvelden jaarschijf 2019 en uitbreiding areaal Groei van Haarlem (2018/670718) - Agenda voor de Sport 2015-2019 (2014/450652)
Besluit College d.d. 16 april 2019	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, 1. De geactualiseerde Investeringsagenda binnensport 2019 – 2022 (versie maart 2019) vast te stellen. 2. Voor de realisatie van de tijdelijke sporthal € 675.000 beschikbaar te stellen en dit ten laste te brengen van het IP 81.30. de griffier, de voorzitter,



1. Inleiding

Het Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties 2018-2028 is in februari 2018 als informatienota aangeboden aan de commissie samenleving. In het plan wordt uiteengezet hoeveel en op welk moment extra sportaccommodaties en maatregelen benodigd zijn om het conditieniveau van de accommodaties op peil te houden (buitensport) en te brengen (binnensport) in de komende 10 jaar. Rekening is gehouden met zowel de autonome groei, als met de groei op basis van de woonvisie. Ook is in dit uitvoeringsplan een globale investeringsagenda opgenomen voor de periode 2018 – 2028. Op basis van dit globale investeringsplan zijn de financiële consequenties opgenomen in de Kadernota 2018 voor de periode 2019 – 2022 (IP post 81.30 binnen- en buitensportaccommodaties en IP post 81.29 Nieuwe Beijneshal).

Vervolgens is op basis van deze beschikbare middelen vanuit de IP post 81.30, IP post 81.29 en een deel van de middelen die al beschikbaar waren binnen de bestaande IP post 81.27 (vervanging kleedaccommodaties) de investeringsagenda voor de binnensport geconcretiseerd voor de periode 2019 – 2022. Eerder in 2019 heeft de gemeenteraad reeds de benodigde investeringen voor de nieuwe sporthal Sportweg en de gymzaal Phoenixstraat vastgesteld¹. Net als de investeringsaanvraag voor de buitensport².

Zoals in het Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties omschreven bestaan er structurele knelpunten in de verhuur van binnensportaccommodaties. Zo geven verenigingsbestuurders aan dat hun vereniging niet kan groeien vanwege een tekort aan accommodaties. Met name voor het spelen van competitie. Daarnaast nemen de knelpunten verder toe tijdens het zaalhockeyseizoen. Gedurende 12 weken komt vanuit de hockeyverenigingen een extra ruimteclaim op de sporthallen. Een tijdelijke sporthal kan op korte termijn een oplossing bieden. In de komende periode worden twee denkrichtingen verder uitgewerkt. Onderzocht wordt of een tijdelijke (blaas)hal op een hockeyveld voor *12 weken* in de wintermaanden de knelpunten het best oplost of een tijdelijke hal voor *12 maanden* voor de basketbalsport op een nader te bepalen locatie.

In de geactualiseerde investeringsagenda zijn per jaarschijf de beoogde projecten voor de binnensport benoemd. Deze geactualiseerde investeringsagenda voor de binnensport en het beschikbaar stellen van een krediet van € 675.000 voor een tijdelijke sporthal wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad.

¹ Raadsbesluiten 'Verhogen krediet nieuwe gymzaal Phoenixstraat (2018/787768)' en 'Verhogen krediet Sporthal Sportweg (2019/070099)'

² Raadsbesluit 'Vervangingsinvesteringen sportvelden jaarschijf 2019 en uitbreiding areaal Groei van Haarlem (2018/670718)'

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De geactualiseerde Investeringsagenda binnensport 2019 – 2022 (versie maart 2019) vast te stellen.
2. Voor de realisatie van de tijdelijke sporthal € 675.000 beschikbaar te stellen en dit ten laste te brengen van het IP 81.30.

3. Beoogd resultaat

Een geactualiseerde investeringsagenda binnensport voor de periode 2019 – 2022. Deze investeringsagenda is een concretisering van het globale investeringsplan 2018 - 2028 opgenomen in het Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties 2018 – 2028. De investeringsagenda speelt in op de capaciteitstoename door de groei van de stad en actuele ontwikkelingen op het gebied van sport en accommodaties.

4. Argumenten

4.1. Dit besluit past in het ingezet beleid binnen programma 1.1 Onderwijs en sport

Kredieten voor investeringen in sportaccommodaties dragen bij aan programma 1 ‘maatschappelijke participatie’ binnen het beleidsveld Onderwijs en Sport om zo veel mogelijk Haarlemmers nu en in de toekomst (Groei van Haarlem) in de gelegenheid te stellen tot regelmatig te bewegen en te sporten (programmadoelstelling 1.1.3).

4.2 Sportaccommodaties belangrijk onderdeel van de sociale basis van de stad nu en in de toekomst:

Voldoende en goed onderhouden sportaccommodaties zijn van essentieel belang voor het stimuleren van de sportparticipatie van de inwoners van Haarlem en het faciliteren van modern bewegingsonderwijs. Sport en bewegen bieden inwoners uit Haarlem mogelijkheden tot zelfontplooiing, een zinvolle vrijetijdsbesteding, een actieve deelname aan de samenleving en het bevorderen van gezondheid. Sportaccommodaties zijn dan ook een belangrijk onderdeel van de sociale basis. Door de beoogde investeringen krijgt het areaal voor binnensport zowel een kwantitatieve als kwalitatieve impuls.

4.3. Het uitvoeringsplan voor sportaccommodaties wordt geactualiseerd

De uitwerking van de investeringen binnensport voor de periode 2019 – 2022 kan gezien worden als een actualisatie van hoofdstuk 6 (Investeringsagenda en actieplan) van het Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties 2018 - 2028. De uitwerking is een concretisering van projecten met investeringskosten en tijdsplanning. Hieronder zijn schematisch de projecten voor de binnensport weergegeven:

Investeringen areaal uitbreiding en verbetering binnensport	Planning
1.Nieuwbouw gymzaal Phoenixstraat *	2020/2021



2.Nieuwbouw sporthal Sportweg *	2021
3.Realisatie tijdelijke sporthal	2019/2020
4.Nieuwbouw gymzaal Wijzer	2020/2021
5.Nieuwbouw turnhal	2021
6.Nieuwbouw Sportzaal	2021/2022
7.Nieuwbouw gymzaal Hamelink	2022
Totaal geplande investeringskosten exclusief project 1 en 2	€ 6.482.500

**reeds vastgesteld door de raad in 2019*

4.4. Financiën

De planning van de uitvoering van de projecten binnensportaccommodaties 2019 - 2022 houdt rekening met de beschikbaar gestelde middelen. Vanuit de IP post binnen- en buitensportaccommodaties (81.30), IP post nieuwe Beijneshal (81.29) en IP post vervanging kleedaccommodaties (81.27) is in totaal € 15.800.00 beschikbaar voor de binnensport. In maart en april 2019 heeft de raad besloten om het krediet te verhogen voor de realisatie van de nieuwe gymzaal Phoenixstraat ([2018/787768](#)) en de nieuwe Sporthal Sportweg ([2019/070099](#)). Het ophogen van dit krediet komt deels ten laste van de IP post 81.30. Na aftrek van de investeringen voor de Sporthal Sportweg en gymzaal Phoenixstraat blijft een bedrag van € 6.482.500 beschikbaar voor investeringen binnensportaccommodaties. In onderstaande tabel zijn de beschikbare middelen voor de binnensport periode 2019 – 2022 schematisch weergegeven.

Omschrijving	Beschikbaar '19 – '22
IP post binnen- en buitensportaccommodaties, deel binnensport (81.30)	€ 9.200.000
IP post nieuwe Beijneshal (81.29)	€ 5.000.000
IP post vervanging kleedaccommodaties, deel binnensport (81.27)	€ 1.600.000
Totaal	€ 15.800.000
Reeds vastgestelde investering Sporthal Sportweg en gymzaal Phoenixstraat	- € 9.317.500
Resterend budget na aftrek sporthal Sportweg en gymzaal Phoenixstraat	€ 6.482.500

5. Risico's en kanttekeningen

5.1. Ontwikkeling bouwkosten

De bouwkosten zijn in de afgelopen jaren gestegen. Op het moment dat deze bouwkosten blijven doorstijgen in de komende jaren, is het misschien niet mogelijk om met de huidige ramingen de projecten te realiseren. Om dit risico te minimaliseren is binnen de ramingen van de projecten rekening gehouden met eventuele stijgingen van bouwkosten.

5.2 Europese wetgeving wijzigt: vanaf 2019 einde btw voordeel op investeringen sportaccommodaties

Door de wetswijziging vervalt het recht op aftrek van BTW voor niet-winstbeogende exploitanten van sportaccommodaties. Gemeente Haarlem heeft de exploitatie van de sportaccommodaties uitbesteed aan SRO. Of SRO als niet-winstbeogend wordt gezien, is op dit moment nog niet duidelijk.

Daarover neemt de belastingdienst of het ministerie binnenkort een beslissing. Als SRO winst-beogend blijft, dan verandert er niets ten opzichte van de situatie vóór 2019: SRO geeft BTW-belast gelegenheid tot sport en de gemeente verhuurt sportaccommodaties BTW-belast aan SRO. De BTW op investeringen in sport blijft dan aftrekbaar. Mocht SRO niet als winst-beogend worden gezien is de BTW op realisatie sportaccommodaties per 1 januari 2019 mogelijk een kostencomponent.

In het voorliggende voorstel gaat het om een mogelijke BTW compensatie nadeel van circa € 1.4 mln (21% van € 6.507.000). Ter afdekking van het BTW risico kan een uitkering aangevraagd worden vanuit de landelijke subsidieregeling Specifieke Uitkering Sport (SPUK-regeling). De SPUK is echter landelijk gemaximeerd tot € 152 mln. Onzeker is of de uitkering vanuit de SPUK voldoende is om het volledige BTW nadeel voor de gemeente te compenseren. Mocht de uitkering niet volledig het BTW nadeel compenseren dan is er een niet gedekte kostenpost. Bij de aanname dat de uitkering vanuit de SPUK overeenkomt met de uitkering vanuit het gemeentefonds, zal Haarlem circa € 1,5 mln. ontvangen (1% van de € 152 mln. gemeentefonds). In 2019 wordt in totaal op alle investeringen sportaccommodaties een BTW nadeel van € 2,2 mln. verwacht. De uitkering bedraagt volgens deze aanname dan 68%. Gerekend met dit percentage bedraagt het risico voor de binnensportinvesteringen circa € 450.000 (32% van € 1,4 mln.). Met dit risico is binnen de ramingen van de projecten rekening gehouden.

5.3 Afhankelijkheid andere ontwikkelingen

De investeringen voor binnensport zijn afhankelijk van bepaalde ontwikkelingen. Op het moment dat de turnhal niet wordt gerealiseerd door de turnvereniging HLC, zal de investering in de gymzaal waarschijnlijk ook niet plaatsvinden op deze locatie. Ook zullen de investeringen voor het vergroten van de gymzaal Wijzer en Hamelink niet nodig zijn, als vanuit onderwijshuisvesting besloten wordt deze gymzalen niet te vervangen. Voor het project tijdelijke sporthal en nieuwe sportzaal moeten de locaties nog definitief worden bepaald. Hierin bestaat bijvoorbeeld de afhankelijkheid van het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor deze locaties. Voor de tijdelijke sporthal wordt nog nader onderzocht ten behoeve van welke sport de hal wordt ingezet en of de realisatie hiervan daadwerkelijk een accommodatieknelpunt oplost. Afhankelijk van dit onderzoek wordt definitief besloten of dit project doorgang zal vinden.

5.4. Duurzaamheidseisen

Nieuwbouw moet aardgasvrij gerealiseerd worden. Dit brengt meerkosten met zich mee. De exacte kosten hiervan zijn nog onvoldoende bekend. Een risico is dat binnen de huidige ramingen de meerkosten niet gedekt kunnen worden. Om dit risico te minimaliseren is binnen de ramingen van de projecten rekening gehouden met meerkosten voor duurzaamheidseisen.

6. Uitvoering

De investeringen voor de binnensport 2019 – 2022 zijn in overleg met de klankbordgroep binnensport (vertegenwoordigers van sportverenigingen, SRO en SportSupport) tot stand gekomen.



Er is een globale inschatting gemaakt van de kosten en in welk jaar de projecten gerealiseerd kunnen worden. De projecten worden in het komende jaar in samenwerking met de klankbordgroep nader uitgewerkt. De daadwerkelijke realisering van de projecten is onder meer afhankelijk van de actuele behoefte van binnensport, de voortgang van de ontwikkelzones en de beschikbare fysieke ruimte voor nieuwe accommodaties.

7. Bijlagen

1. De geactualiseerde Investeringsagenda binnensport 2019 – 2022 (versie maart 2019)