



Onderwerp Aanpassing van de APV in het kader van de Beleidsregels Alternatief Personenvervoer	
Nummer	2019/748358
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	ECDW
Auteur	Selten, M.R.
Telefoonnummer	023-5113468
Email	seltenmr@haarlem.nl
Kernboodschap	De beleidsregels Alternatief Personenvervoer (bijlage 1) zijn op 6 juni 2019 besproken in de commissie Ontwikkeling. De commissie heeft de beleidsregels vervolgens vrijgegeven voor de inspraak. De beleidsregels worden nu opnieuw aan het college en de commissie Ontwikkeling voorgelegd. Daarna gaat het voorstel naar de Raad in verband met de aanpassing van de APV. De inspraakreacties zijn verwerkt in de inspraaknota (bijlage 2). Buiten deze inspraakreacties zijn ook de opmerkingen meegewogen die tijdens de commissievergadering van 6 juni zijn gemaakt. Een en ander heeft geleid tot een aantal aanpassingen in de beleidsregels. Zo is het maximale aantal voertuigen binnen de toegestane categorieën voertuigen naar beneden bijgesteld, om de mogelijke overlast zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast worden afspraken gemaakt met ondernemers die georganiseerde fietstours aanbieden met de bedoeling om de autoluwe binnenstad te ontlasten. De raad wordt verzocht om in te stemmen met de toevoeging van artikel 2.8 aan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), in verband met de regulering van Alternatief Personenvervoer in Haarlem. Door toevoeging van artikel 2.8 aan de APV kan op grond daarvan beleid ontwikkeld worden met betrekking tot Alternatief Personenvervoer in Haarlem. In het kader daarvan kunnen voorwaarden gesteld worden aan het toelaten van vervoersmiddelen voor Alternatief Personenvervoer in Haarlem en kunnen vervoersmiddelen geweigerd worden. Het wijzigen van de APV is een raadsbevoegdheid.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere	-Economische Agenda (2015/497123) zoals besproken in Commissie ontwikkeling

besluiten	van 28 januari 2016. -Collegebesluit Beleidsregels Alternatief Personenvervoer (2019/244813), zoals besproken in de commissie ontwikkeling van 6 juni 2019.
Besluit College d.d. 12 november 2019	1. het college stelt het voorstel aan de raad vast. 2. het college besluit voorts de beleidsregels voor Alternatief Personenvervoer vast te stellen en een vergunningstelsel in te richten, indien en voor zover de raad de wijziging van de APV, toevoeging van het nieuwe artikel 2:8 Personenvervoer, (bijlage 1), heeft vastgesteld. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: De Algemene Plaatselijke Verordening aan te passen door toevoeging van het nieuwe artikel 2:8 Personenvervoer, luidende als volgt: 1. Het is verboden zonder vergunning van het college als ondernemer met een voertuig tegen betaling personenvervoer aan te bieden op of aan de weg. 2. Het verbod geldt niet voor zover in dit artikel geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet personenvervoer. 3. Het college kan de vergunning weigeren of intrekken als het vervoer: a. gevaar oplevert voor de veiligheid van de passagiers, de verkeersveiligheid of de doorstroming van het verkeer; b. hinder veroorzaakt voor het woon- of leefklimaat; c. een nadelige invloed heeft op het milieu; d. onevenredig beslag legt op de openbare ruimte of e. afbreuk doet aan het uiterlijk aanzien daarvan. 4. Het college kan in het belang van openbare orde, openbare veiligheid, de volksgezondheid, het woon- en leefklimaat en de bescherming van het milieu nadere regels stellen. de griffier, de voorzitter,



1. Inleiding

De afgelopen jaren zijn er verschillende initiatieven aan de gemeente voorgelegd op het gebied van alternatief personenvervoer, waaronder initiatieven zoals Hop on Hop off vervoer, een fietstaxi, een toeristentreintje, een amfibievoertuig en een Tuk Tuk. Tot nu toe is er één Tuk Tuk daadwerkelijk van start gegaan. Omdat er nu nog geen beleidskader voor alternatief personenvervoer bestaat, kunnen ondernemers zonder vergunning aan de slag. Met voorliggend beleid verandert dit en ontstaat een mogelijkheid om op het aanbod te sturen. In 2020 wordt een nieuwe Toeristische Koers vastgesteld. Deze kan aanleiding geven om de beleidsregels nader aan te passen.

Alternatief personenvervoer is het met een voertuig tegen betaling personenvervoer aanbieden aan de weg, op bepaalde momenten. Dit kan in een vaste route langs toeristische bezienswaardigheden of in een aangewezen zone. Onder alternatief personenvervoer vallen geen taxi's en openbaar vervoerlijnen. Ook ideële en sociale vervoerders zoals Zoefzoef en aanvullend vervoer vanuit de WMO, deelfietsen en andere individuele fietsverhuur vallen hier niet onder.

Deze laatste vormen van vervoer bedienen een andere doelgroep dan de gebruikers van alternatief personenvervoer. Het gaat bij sociaal en ideëel vervoer om het overbruggen van een korte afstand in en rondom de wijk. De service wordt alleen doordeweeks aangeboden van 9 tot 5. Het gaat hierbij om een door de gemeente gesubsidieerde vorm van vervoer. De gebruiker betaalt een vaste, kleine bijdrage per ritje.

Naast deze vorm van sociaal vervoer bestaat er ook de mogelijkheid om via de WMO aanvullend vervoer te regelen. Daarvoor is een indicatie nodig.

Alternatief personenvervoer wordt daarentegen overgelaten aan de markt, kent een andere doelgroep en is een commerciële voorziening. De marktpartij geeft invulling aan het vervoer en is zelf verantwoordelijk voor de financiering en uitvoering ervan. Deze vorm van vervoer speelt in op de vraag van bewoners en bezoekers die bezienswaardigheden in en om Haarlem willen zien of vervoerd willen worden naar voorzieningen in de binnenstad. De lengte en duur van de rit is afhankelijk van de wens van de gebruiker.

Alternatief personenvervoer zou een passend middel kunnen zijn om de aantrekkelijkheid van Haarlem (als cultuurstad) te ondersteunen en gebieden in de autoluwe binnenstad toegankelijk te houden, ook voor mensen die niet of minder mobiel zijn. Bezoekers en inwoners kunnen hiermee tegen betaling vervoerd worden langs toeristische- en culturele attracties, winkels en horeca in de (binnen)stad van Haarlem.

Door de groei van het aantal bezoekers aan Haarlem en het toenemend aanbod aan initiatieven op het gebied van alternatief personenvervoer wil het college graag op voorhand beleidsregels opstellen voor dit type vervoer, om zo mogelijke problemen en overlast voor te kunnen zijn en pro-actief te kunnen sturen op ontwikkelingen rondom toerisme. Dit sluit aan bij het plan van aanpak Toeristische koers. De beleidsregels die vanuit de gemeente zijn opgesteld voor alternatief personenvervoer, geven de kaders aan waarbinnen geselecteerde marktpartijen hun diensten kunnen aanbieden.

Haarlem is een compacte stad is met een klein, voor de meeste mensen goed en aantrekkelijk beloopbaar centrum. Daarom zullen op beperkte schaal vervoersmiddelen voor alternatief personenvervoer worden toegestaan. Daartoe zijn beleidsregels opgesteld (bijlage 1).

2. Voorstel aan de raad

- Aanpassen van de Algemene Plaatselijke Verordening door toevoeging van het nieuwe artikel 2:8 Personenvervoer

3. Beoogd resultaat

1. Het voorkomen van mogelijke overlast. De stad in balans en de leefbaarheid in de stad is hierbij het uitgangspunt.
2. Het slechts in beperkte mate toestaan van uitbreiding van het vervoersaanbod, waardoor Haarlem aantrekkelijk blijft voor bezoekers en inwoners en er sprake kan zijn van een betere spreiding van bezoekers over de stad.
3. Het verbeteren van de luchtkwaliteit in de (binnen)stad, door het onder voorwaarden toestaan van duurzame vormen van alternatief personenvervoer op de openbare weg, voor bezoekers en inwoners, toegesneden op de maat van Haarlem.
4. Helderheid, continuïteit en kwaliteit in de dienstverlening voor de ondernemers en de gebruikers

4. Argumenten

De inspraakreacties hebben geleid tot bijstelling van de concept beleidsregels Alternatief Personenvervoer

De inspraakreacties hebben geleid tot een aantal aanpassingen in de beleidsregels.

Zo is het maximale aantal voertuigen binnen de toegestane categorieën voertuigen, te weten fietstaxi's, Tuk Tuk's en Hop on Hop off, naar beneden bijgesteld, om de mogelijke overlast zoveel mogelijk te beperken. Er worden maximaal 6 fietstaxi's toegestaan, 4 Tuk Tuk's en één Hop on Hop offbusje.

Een Tuk Tuk is een driewielig, gemotoriseerd voertuig dat geschikt is om meerdere personen mee te vervoeren. De Tuk Tuk valt afhankelijk van de snelheid onder een bromfiets of een snorfiets. De basis voor de registratie van voertuigen is daarbij de categorie die er vanuit het RDW (Dienst Wegverkeer) wordt meegegeven.

Een Hop on Hop off bus (stap in stap uit) is een (kleine) bus die gebruikt wordt om in een vaste route en op vaste tijdstippen langs (culturele) voorzieningen en toeristische bezienswaardigheden te rijden en waar op verschillende locaties langs de route, die afgestemd is met de gemeente, zo vaak als gewenst in- en uitgestapt kan worden.

Daarnaast zullen afspraken worden gemaakt met ondernemers die georganiseerde fietstours aanbieden met de bedoeling om de autoluwe binnenstad te ontlasten.



Het voorstel past binnen bestaand beleid

Het beperkt en onder voorwaarden toestaan van alternatief personenvervoer zou kunnen bijdragen aan de aantrekkelijkheid van Haarlem en de dynamiek in de stad. De beleidsregels vormen een instrument dat dit mogelijk maakt en tegelijk een mogelijk scenario van wildgroei kan voorkomen. Het betreft nieuw beleid voor een relatief nieuw verschijnsel in de stad. Voorheen waren geen regels van toepassing. In 2020 wordt een nieuwe Toeristische Koers vastgesteld. Deze kan aanleiding geven om de beleidsregels nader aan te passen.

Het voorstel draagt bij aan de verbetering van de luchtkwaliteit in de stad door een keuze te maken voor emissievrije vervoermiddelen.

Het geconcentreerd aanbieden van alternatief personenvervoer zou ervoor kunnen zorgen dat de toename van de verkeersbewegingen, die het gevolg is van de groeiende stroom bezoekers, kan worden afgevlakt omdat er minder met eigen vervoer door de stad wordt gereden. Nog steeds komt meer dan 50% van de binnenlandse bezoekers naar Haarlem met de auto.

Het voorstel draagt bij aan een betere bereikbaarheid van de (autoluwe) binnenstad en vermindering van de parkeerdruk

Het op beperkte schaal aanbieden van alternatief personenvervoer kan als aanvulling fungeren voor de 'last mile' naar de autoluwe binnenstad, vanaf het OV of de parkeergarage. Hiervan kunnen ook de inwoners van Haarlem gebruik maken. Tevens kan de parkeerdruk in de binnenstad verminderen door het gebruik van (toeristische) vervoermiddelen voor de last mile vanaf het openbaar vervoer.

Het voorstel draagt bij aan het stimuleren van duurzaam ondernemerschap

Met de opgestelde beleidsregels en de uitgewerkte artikelen weten initiatiefnemers wat mogelijk is op het gebied van uitstootvrij alternatief personenvervoer, waar en hoe zij initiatieven kunnen ontplooiën en onder welke voorwaarden. Er zal een pilotperiode van 4 of 5 jaar gelden afhankelijk van de categorie vervoermiddel, waarna een evaluatie zal plaatsvinden.

De gemeente zet in op kwaliteit

Voertuigen die een vergunning krijgen dienen allereerst te voldoen aan de beleidsregels, maar daarnaast ook aan de minimale eisen, waarvoor een Toetsingskader is opgesteld (bijlage 3). Het Toetsingskader wordt ter informatie bijgevoegd. Er zal een adviescommissie worden ingesteld om aanvragen te beoordelen. De adviescommissie zal bestaan uit een beleidsmedewerker vanuit team Mobiliteit en Verkeer (BBOR), een beleidsmedewerker vanuit team Economie (ECDW) en een medewerker vanuit Vergunningen en Handhaving.

Financiën

Voor het inrichten van het vergunningen- en handhavingstraject is in 2019 eenmalig een bedrag van € 30.000 nodig. Dit bedrag wordt gedekt uit de bestaande budgetten (beleidsveld openbare orde en veiligheid). Er zullen beperkt extra inkomsten tegenover de kosten staan in de vorm van leges. Hiervoor moet het tarief nog worden bepaald. Het effect daarvan is voorlopig nihil geraamd, bij het opstellen van de komende programmabegroting wordt hiermee rekening gehouden.

Communicatie, participatie en inspraak

In het kader van de participatie zijn verschillende (landelijke) organisaties op het gebied van verkeer en vervoer en recreatie benaderd, naast instellingen in Haarlem zoals wijkraden, culturele instellingen, ondernemers en organisaties die actief zijn in de Haarlemse binnenstad. Deze informatie is waar mogelijk verwerkt in de beleidsregels alternatief personenvervoer.

Om bewoners, ondernemers, belangenorganisaties en organisaties zoals de provincie NH, Vervoersregio Amsterdam, busbedrijven en de verkeerspolitie in de gelegenheid te stellen om te reageren op de beleidsregels is de nota Beleidsregels alternatief personenvervoer de inspraak ingebracht, vooraf gegaan door een inspraakavond. De inspraakreacties zijn verwerkt in een nota van inspraak en waar wenselijk in de beleidsregels voor alternatief personenvervoer. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen.

5. Risico's en kanttekeningen

Verkeersveiligheid en openbare ruimte

Het alternatief personenvervoertuig zou kunnen zorgen voor problemen met de veiligheid en doorstroming van het verkeer. Op grond hiervan zijn een aantal voertuigen uitgesloten van mogelijke vergunning. Mocht een toegelaten vervoermiddel voor problemen zorgen voor andere weggebruikers, dan wordt in overleg met de vergunninghouder een nieuwe route vastgesteld. Als er veel misstanden geconstateerd worden op het gebied van de verkeersdoorstroming en veiligheid, bieden de beleidsregels de mogelijkheid om een gesprek aan te gaan met de ondernemer en in het uiterste geval de vergunning in te trekken.

Haarlem heeft een compacte binnenstad, die intensief wordt gebruikt. Door het weliswaar beperkt toelaten van vervoersmiddelen voor alternatief personenvervoer in Haarlem kan de druk op de schaarse openbare ruimte worden vergroot.

6. Uitvoering

De beleidsregels zijn 6 weken ter inzage gelegd en er is een inspraakavond gehouden voor belangstellenden. De zienswijzen zijn betrokken bij het collegevoorstel tot vaststelling van de Beleidsregels Alternatief Personenvervoer en bij het raadsvoorstel, waarin een aanpassing van de APV is opgenomen. Naar aanleiding van de inspraak zijn enkele wijzigingen aangebracht in de beleidsregels. Het collegevoorstel zal ter informatie naar de commissie ontwikkeling worden gestuurd.

Na vaststelling van de APV zullen de beleidsregels van kracht worden.

Ondernemers die aan de slag willen gaan, zullen een vergunning moeten aanvragen bij de gemeente.

7. Bijlagen

1. Rapport beleidsregels Alternatief Personenvervoer

A: Beleidsregels Alternatief Personenvervoer

B: Uitwerking artikelen, behorend bij de beleidsregels

C: Concept aanvulling APV en toelichting

D: Spelregels ontheffing art 29 Wp2000 vervoer van de Provincie

2. Nota van inspraak

3. Toetsingskader