



Onderwerp Vrijgeven voorbereidingskrediet voor Digitalisering Omgevingswet	
Nummer	2019/830767
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	VTH en OMB
Auteur	Numan, W. / Dollé, B
Telefoonnummer	023-5113708 / 023-5113644
Email	wnuman@haarlem.nl / rmdolle@haarlem.nl
Kernboodschap	In 2021 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking, daarom wordt een landelijk Digitaal Stelsel voor de Omgevingswet (DSO) ontwikkeld. Onze huidige leveranciers hebben aangegeven, dat onze huidige applicaties straks niet aansluiten op deze landelijke voorzieningen (DSO). Dat betekent dat wij met onze huidige applicaties ná 01 januari 2021 geen omgevingswetaanvragen kunnen afhandelen. Derhalve is vervanging van deze applicaties noodzakelijk voordat deze wet op 1 januari 2021 in werking treedt. Bij de vervanging van de applicaties zijn we voor de komende jaren toekomstbestendig. Het college verzoekt de gemeenteraad een krediet van tweemaal € 100.000,- vrij te geven voor respectievelijk de voorbereiding van het vervangen van de 'Applicaties VTH-Taken' en de voorbereiding van het vervangen van de 'Applicaties Omgevingsplan'. Beide bedragen ten behoeve van de digitale transformatie ten laste van het daarvoor beschikbare IP-budget 2019 met een mogelijke overloop in 2020. De exact benodigde bedragen zijn momenteel nog niet bekend, derhalve is ervoor gekozen om in de eerste instantie te kiezen voor het vrijgeven van de budgetten voor de aanbestedingsfase. In het voorjaar van 2020 zal op de raadsagenda een nader voorstel voor deze projecten worden ingediend.
Behandelveorstel voor commissie	De raadscommissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.

Relevante eerdere besluiten	https://gemeentebestuur.haarlem.nl/Vergaderingen/Besluitenlijst-BenW/2017/20-juni/10:00/Vaststellen-Plan-van-Aanpak-Implementatie-Omgevingswet/2017254270-2-Plan-van-Aanpak-Programma-Implementatie-Omgevingswet.pdf
Besluit College d.d. 12 november 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Op basis van het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Een krediet van € 100.000,- vrij te geven voor de voorbereiding van het vervangen van de 'Applicaties VTH-Taken' uit M&S.102 Digitale transformatie ICT 2. Een krediet van € 100.000,- vrij te geven voor de voorbereiding van het vervangen van de 'Applicaties Omgevingsplan' uit M&S.102 Digitale transformatie ICT de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

In 2021 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. Dienstverlening, transparantie en een integrale informatievoorziening zijn belangrijke onderwerpen binnen de Omgevingswet. Een goede digitale ondersteuning is dan ook noodzakelijk. Daarom wordt een Digitaal Stelsel voor de Omgevingswet (DSO) ontwikkeld. Alle digitale informatie is straks op één plek te vinden: in het nieuwe Omgevingsloket. Via dit loket kunnen initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel zien wat mag in de fysieke leefomgeving en kunnen omgevingsaanvragen en meldingen ingediend of gecontroleerd worden.



Om op deze onderdelen aansluiting met het DSO te maken zijn voor onze organisatie onder het project 'Digitalisering Omgevingswet' de twee deelprojecten 'Applicatie VTH-taken' en 'Applicatie Omgevingsplan' opgestart.

De deelprojecten hebben als doel dat na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021 onze organisatie in staat is de werkzaamheden te blijven uitvoeren, op het gebied van:

- omgevingsvergunningen, de gebruiks-, de sloop- en milieumeldingen. Inclusief de bijbehorende toezicht- en handhavingssaken.
- het maken en publiceren van een wijziging van het omgevingsplan met eventueel toepasbare regels en het publiceren van de omgevingsvisie.

De leveranciers van onze huidige applicaties hebben aangegeven dat zij de applicaties niet zullen aanpassen en zij niet aangesloten kunnen worden op het DSO. Om de genoemde werkzaamheden te kunnen blijven uitvoeren is vervanging van deze applicaties noodzakelijk voordat deze wet op 1 januari 2021 inwerking treedt. Voor de aanschaf van de applicaties dient er een (Europese) aanbestedingstraject te worden doorlopen, daarna moet de applicatie worden geïmplementeerd. Gelet op dit traject en de datum van inwerkingtreding van de wet is het noodzakelijk om nu te starten met de aanbesteding van de applicaties

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Een krediet van € 100.000,- vrij te geven voor de voorbereiding van het vervangen van de 'Applicaties VTH-Taken' uit M&S.102 Digitale transformatie ICT
2. Een krediet van € 100.000,- vrij te geven voor de voorbereiding van het vervangen van de 'Applicaties Omgevingsplan' uit M&S.102 Digitale transformatie ICT

3. Beoogd resultaat

Met deze voorbereidingskredieten start de gemeente voor beide projecten een aanbestedingsprocedure. Het resultaat van deze procedures zal een keuze zijn voor een pakket(ten) dat het beste aansluit bij de eisen en wensen van de gemeente.

De activiteiten dragen bij aan een vernieuwde en robuuste informatiearchitectuur gebaseerd op nationale standaarden en gebruikmakend van de technologische ontwikkelingen.

Bij de vervanging van de applicaties zijn we voor de komende jaren toekomstbestendig.

4. Argumenten

De komst van de Omgevingswet maakt vervanging noodzakelijk

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2021 in werking. Ter ondersteuning van de Omgevingswet worden het Digitaal Stelsel Omgevingswet - Landelijke voorziening (DSO-LV) en de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB) gerealiseerd. De huidige landelijke voorzieningen het Omgeving Loket Online (OLO) Ruimtelijkeplannen.nl en de Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP) worden uit gefaseerd.

In de Omgevingswet worden de gemeenten verplicht om aan te sluiten op de nieuwe landelijke voorzieningen voor het ontvangen van omgevingsaanvragen en meldingen en het indienen van wijzigingen van het nieuwe omgevingsplan.

Om onze wettelijke werkzaamheden te kunnen blijven uitvoeren is vervanging van deze applicaties noodzakelijk voordat deze wet op 1 januari 2021 in werking treedt.

5. Financiën

Voor de te vervangen applicaties worden door meerdere leveranciers verschillende oplossingen geboden. De prijzen verschillen aanzienlijk tussen de verschillende pakketten en leveranciers. Met dit voorbereidingskrediet start de gemeente een aanbestedingsprocedure, waaruit blijkt welke pakket(ten) het best aansluiten bij de wensen van de gemeente en wat deze pakketten kosten. Voor deze kosten wordt voorafgaand aan de aanbesteding (vóór gunning) een uitvoeringskrediet aangevraagd. Voor de dekking van dit krediet is binnen de jaarlijkse reservering voor digitale transformatie voldoende budget in het investeringsplan 2020 van M&S.102 Digitale transformatie ICT opgenomen.

De kosten van de aanbestedingsfase voor de twee deelprojecten 'Applicatie VTH-taken' en 'Applicatie Omgevingsplan' zijn beiden begroot op € 100.000,-.

De kosten zijn voorzien in het investeringsplan

De dekking van dit krediet past binnen de jaarlijkse reservering voor digitale transformatie die op regel M&S.102 in het investeringsplan is opgenomen.



6. Risico's en kanttekeningen

Beschikbare capaciteit op de markt

Het aantal leveranciers wat actief is op deze markt is beperkt. In 2020 zullen er veel gemeenten bezig met de implementatie van de nieuwe applicaties. Er zal dus een grote vraag zijn naar de benodigde technische ondersteuning vanuit de leveranciers. Deze capaciteit is maar beperkt beschikbaar. Leveranciers zijn al selectief met het inschrijven op een aanbesteding gelet op hun mogelijkheden.

Om het nieuwe systeem te kunnen implementeren, is er ook vanuit de eigen organisatie voldoende capaciteit noodzakelijk. Het betreft hier met name de ondersteuning vanuit de vak-afdeling en het (functioneel) applicatie beheer.

Hoe langer wij wachten met de aanbesteding, hoe beperkter de tijd voor de implementatie zal zijn.

De vervanging leidt mogelijk een wijzigingen van de kosten

Tijdens de vervanging van de applicaties zal er een periode zijn waarin de gemeente kosten heeft voor zowel de oude als de nieuwe applicaties. Verder zal in de loop van het aanbestedingstraject duidelijk worden wat de licentie- en beheerkosten van de nieuwe applicaties zullen zijn. Het is mogelijk dat deze hoger of lager liggen dan de kosten voor de huidige applicaties.

Het is nog niet bekend of de kosten activeerbaar zijn of direct ten laste van de exploitatie komen

De voor deze activiteiten beschikbare applicaties zijn onder te verdelen naar applicaties die door de gemeente zijn aan te schaffen, en naar applicaties waar de gemeente geen eigenaar van wordt maar een licentie op neemt. In het geval van een aan te schaffen applicatie worden de kosten gezien als investering en moeten deze geactiveerd worden. De kosten van pakketten waarbij de gemeente geen eigenaar wordt maar een licentie afneemt, moeten deze kosten direct ten laste van de exploitatie worden gebracht.

Vooralsnog wordt uitgegaan van aan te schaffen applicaties, die vanuit het investeringsplan worden betaald. Dit, omdat het huidige beleid van de gemeente is gericht op applicaties in eigendom en de huidige applicaties ook allemaal pakketten in eigendom zijn.

Bij het vaststellen voor het budget "digitale transformatie" (M&S.102 Digitale transformatie ICT) is rekening gehouden met de komst van de Omgevingswet. De financiële dekking voor beide projecten is in het bijbehorende investeringsplan IV 2019 en 2020 aanwezig. Met dit raadstuk willen wij graag de gelden vrijgeven. De exacte bedragen zijn momenteel nog niet bekend, derhalve is ervoor gekozen om in de eerste instantie te kiezen voor het vrijgeven van de budgetten voor de aanbestedingsfase.

Als tijdens de aanbesteding blijkt dat een of meer van de nieuwe applicaties een licentie-constructie worden, moeten ook de voor die applicatie gemaakte voorbereidingskosten direct ten laste van de exploitatie worden gebracht van de vak-afdelingen VTH en OMB. In dat geval komt het college met een voorstel hoe dit in de begroting te verwerken. Daarbij kan een verlaging van het investeringsvolume als dekking worden ingezet.

In het voorjaar van 2020 zal op de raadsagenda een nader voorstel voor deze projecten worden ingediend.

7. Uitvoering

Na vaststelling van dit besluit starten de aanbestedingen. De deelprojecten lopen tot na de implementatie van de Omgevingswet.

Twee belangrijke punten bij de gunningcriteria zullen zijn:

- Haarlem ontwikkelt momenteel samen met de VNG de zogenaamde vijf lagen architectuur. Dit betekent onder andere dat wij als opdrachtgever minder afhankelijk zijn van één leverancier. De leverancier dient zich te conformeren aan deze common ground gedachte.
- De leverancier dient een zogenaamd Exit plan te schrijven. Dit geeft aan hoe de gegunde partij aan het einde van de overeenkomst omgaat met het overdragen van de dienst/data naar een eventuele nieuwe partij.

In de aanloop heeft de VNG aangegeven dat zij geen gezamenlijke aanbesteding zullen organiseren of zelf een (gemeenschappelijke) applicatie zullen ontwikkelen.

Verder is de mogelijkheid onderzocht om met andere gemeenten samen op te trekken in de aanbesteding. Hieruit is gebleken dat deze gemeenten om diverse redenen geen noodzaak hadden om samen aan te besteden.

Er is wel een regionaal periodiek overleg opgestart met een aantal grotere gemeenten binnen Noord-Holland. Het betreft de gemeenten Amsterdam, Zaanstad, Haarlemmermeer, Alkmaar, Hoorn en Leiden. Dit komt voornamelijk neer op het delen van kennis, ervaringen en documenten; zoals een programma van eisen.

In het voorjaar van 2020 zal een vervolgnota worden opgesteld waarin de kosten voor de gunning, implementatie en de beheerfase inzichtelijk worden gemaakt.