

Onderwerp Actualisatie Verordening, Uitvoeringsregels en Uitvoeringsbesluit Wmo gemeente Haarlem 2020	
Nummer	2020/76491
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	2.1 Voorzieningen volwassenen en 2.3 Opvang, wonen en herstel
Afdeling	MO
Auteur	Kwist, R.
Telefoonnummer	023-5113072
Email	rkwist@haarlem.nl
Kernboodschap	Er is een beperkt aantal wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning uit 2018 noodzakelijk. Wetgeving, landelijke ontwikkelingen en de doorontwikkeling van het Wmo beleid vragen om een actualisatie van de Verordening, met bijbehorende Uitvoeringsregels en Uitvoeringsbesluit per 1 januari 2020. De inhoudelijke wijzigingen zijn: 1. Het voldoen aan de Wmo wetgeving: a. De invoering van het wettelijke abonnementstarief voor Wmo maatwerk en algemene voorzieningen. b. Het huidige regionale tarief persoonsgebonden budget Beschermd- en beschut wonen voldoet niet meer aan de criteria van de wetgeving. Omdat er met dit tarief onvoldoende passende ondersteuning kan worden ingekocht. Het regionale tarief wordt verhoogd van 85% naar 95% van de desbetreffende vergoeding van zorg in natura, zodat wordt voldaan aan de wet. 2. Een betere aansluiting bij de situatie van inwoners, door: a. Inwoners kunnen in de huidige situatie hulp uit hun sociaal netwerk organiseren met het pgb, alleen is dat tot nu toe complex. Omdat zij een verplichte arbeidsovereenkomst met elkaar moeten aangaan, terwijl dit in deze situatie niet gewenst is. Met de nieuwe ministeriële regeling 'Hulp uit sociaal netwerk' wordt het voor inwoners eenvoudiger om ondersteuning met hun pgb te regelen in die situaties waar geen arbeidsrelatie gewenst is. Het gaat hierbij uitsluitend om hulp in familieverband, burenhulp of vriendendienst. Inwoners kunnen dan zonder een overeenkomst of minimum loon de informele hulp uit hun sociaal netwerk regelen. b. Een mogelijkheid met lichtere en goedkopere begeleiding te bieden binnen het aanbod van Wmo begeleiding dat beter past bij jongvolwassenen met opvoed- en opgroei problemen.



1. Inleiding

Het is noodzakelijk om de Verordening maatschappelijke ondersteuning met Uitvoeringsregels en uitvoeringsbesluit uit 2018 te actualiseren. Vanwege gewijzigde wetgeving met de invoering van het abonnementstarief Wmo per 1 januari 2020. Hiernaast is in de Wmo uitvoering geconstateerd dat het tarief van het persoonsgebonden budget voor Beschut en beschermd wonen te laag is en moet worden aangepast volgens de criteria van de wet.

Verder vormen landelijke ontwikkelingen en de doorontwikkeling van beleid aanleiding om de Verordening aan te passen. Ook is er in de tekst een aantal redactionele verbeteringen doorgevoerd. Het resultaat is een voorstel voor een nieuwe Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2020, inclusief het bijbehorende Uitvoeringsregels en -besluit.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2020 met als ingangsdatum 1 januari 2020 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Actuele lokale Wmo regelgeving die de recente landelijke wetgeving en ontwikkelingen volgt en beter aansluit bij de ondersteuningsvraag en leefwereld van inwoners.

4. Argumenten

1. Door een geactualiseerde Verordening maatschappelijke ondersteuning wordt voldaan aan wetgeving

- a) Vanwege een Algemene Maatregel van Bestuur met landelijk Uitvoeringsbesluit mogen gemeenten geen eigen bijdragen meer vragen die vermogens- en inkomensafhankelijk zijn. Per 1 januari 2020 is een abonnementstarief van kracht. Dit betekent dat gemeenten maandelijks maximaal € 19,- in rekening kunnen brengen voor het gebruik van Wmo maatwerk en algemene voorzieningen. Het vermogen en het inkomen van inwoners worden niet betrokken bij dit abonnementstarief.
- b) Uit contacten met pgb-houders en zorgaanbieders binnen de regio is gebleken dat het gehanteerde tarief van 85% van de desbetreffende vergoeding van zorg in natura, niet meer aansluit bij de reële kosten van ondersteuning. Hierdoor voldoet het huidige tarief niet aan de wetgeving die stelt dat het tarief voldoende moet zijn voor de reële kosten van ondersteuning. Er zijn hierover inmiddels bezwaarschriften ingediend, waarbij de partijen in het gelijk zijn gesteld. Het nieuwe regionale tarief van 95% van de desbetreffende vergoeding van zorg in natura biedt inwoners een garantie dat er passende ondersteuning ingekocht kan worden met het pgb, zodat wordt voldaan aan de wetgeving.

2. Door een geactualiseerde Verordening maatschappelijke ondersteuning wordt beter aangesloten bij de ondersteuningsvraag en leefwereld van inwoners

In de praktijk is gebleken dat er een aantal regelingen bijgesteld moet worden om beter aan te sluiten bij de situatie van inwoners:

a) Eenvoudiger ondersteuning regelen bij hulp uit sociaal netwerk met het pgb

Inwoners kunnen zelf Wmo ondersteuning regelen via hun sociale netwerk met het pgb. Maar dat was tot nu toe ingewikkeld met een verplichte arbeidsovereenkomst waarbij geen onderscheid werd gemaakt tussen personen uit het sociaal netwerk en zakelijke aanbieders. Met de nieuwe ministeriële regeling 'Hulp uit sociaal netwerk' wordt het voor inwoners eenvoudiger om ondersteuning uit een pgb te regelen in die situaties waar geen arbeidsrelatie en overeenkomst gewenst is. Het gaat om hulp in familieverband, burenhulp of vriendendienst. Inwoners kunnen dan zonder een overeenkomst of minimum loon de informele hulp uit hun sociaal netwerk regelen. Er kan hierbij wettelijk maandelijks maximaal € 141,- worden vergoed uit het pgb. Bijkomend voordeel van deze regeling is dat de inwoners geen verantwoording over dit bedrag hoeven af te leggen. Dit levert tevens een administratieve lastenverlichting op.

b) Mogelijkheid met lichtere vorm van begeleiding voor jongvolwassenen, dit aanbod wordt 'CoWonen' genoemd

In samenwerking met de zorgaanbieders is een nieuwe en goedkopere mogelijkheid voor begeleiding ontwikkeld die beter aansluit bij de leefwereld van de doelgroep jongvolwassenen 18-23 jaar met opvoed- en opgroei problemen. Binnen het bestaande aanbod wordt de mogelijkheid 'CoWonen' aangeboden, met een lichtere vorm van Wmo begeleiding. Gericht op de ontwikkeling van de jongvolwassenen en het opdoen van werk(-ervaring) en vrijwilligerswerk. Voor deze jongvolwassenen is het volledig zelfstandig wonen nog niet haalbaar, maar was het bestaande aanbod met begeleiding niet passend en/of te zwaar.

3. Door een geactualiseerde Verordening maatschappelijke ondersteuning wordt malafide zorgverstrekking uit het buitenland voorkomen

Uit VNG onderzoek is gebleken dat er malafide zorgaanbieders zijn, die 'zorg' in het buitenland aan cliënten aanbieden terwijl dit onvoldoende wordt geleverd. Gemeenten kunnen deze zorg niet of nauwelijks controleren. Haarlem neemt het advies van de VNG over, door besteding van het persoonsgebonden budget in het buitenland niet meer toe te staan. Tenzij de gemeente hiervoor nadrukkelijk toestemming heeft gegeven, zoals bij de besteding van het persoonsgebonden budget voor begeleiding tijdens vakanties.



Financiën:

De wijziging van inning van het wettelijke abonnementstarief voor het gebruik van Wmo maatwerk en algemene voorzieningen heeft geen financiële consequenties. Het nieuwe abonnementstarief is definitief per 1 januari 2020 ingegaan, de raming van deze financiële consequenties zijn verwerkt in de Begroting 2019-2023.

Voor het pgb Beschermd en beschut wonen is er sprake van een apart gezamenlijk budget voor de deelnemende gemeenten in de regio, waarbij Haarlem als centrumgemeente de uitvoering doet. Door de verhoging van het pgb Beschermd en beschut wonen tarief van 85% naar 95%, wordt er een jaarlijkse toename in de gezamenlijke kosten verwacht van €260.000. Voor deze kosten is er dekking binnen de regionale begroting Beschermd en beschut wonen 2020-2021.

Het nieuwe aanbod 'CoWonen' heeft een lager tarief dan de andere begeleidingsvormen. Of dit financieel voordeel oplevert is nog niet bekend. Het hangt mede af hoeveel gebruik er van gemaakt gaat worden en of er een verlaging ontstaat in de uitgave van de duurdere begeleidingsvormen. Over de mogelijke financiële gevolgen hiervan wordt u verder geïnformeerd binnen de reguliere P&C cyclus.

5. Risico's en kanttekeningen

Het niet op tijd vaststellen van de Verordening leidt tot onbevoegd genomen besluiten

De Verordening is de basis voor de gemeentelijke uitvoering van de Wmo. Het is van belang dat op zo kort mogelijke termijn een actuele Verordening is vastgesteld die aansluit bij de landelijke wettelijke kaders en de uitvoeringspraktijk.

Het huidige pgb tarief voor Beschermd en beschut wonen is aanleiding voor bezwaarschriften van inwoners en een zorgaanbieder, waarbij deze partijen in het gelijk zijn gesteld. Het niet aanpassen van dit tarief naar de wettelijke criteria zal rechtszaken en negatieve PR voor de gemeente tot gevolg hebben; waarbij de partijen naar alle waarschijnlijkheid ook in het gelijk worden gesteld.

6. Uitvoering

Communicatie:

- Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de Verordening bekend gemaakt op de gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties (DROP) en via de gemeentelijke website.
- Desbetreffende inwoners zijn geïnformeerd over de wijzigingen van de verhoging van het persoonsgebonden budget Beschermd- en beschut wonen.
- De werkinstructies worden aangepast en de Wmo medewerkers worden hierover geïnformeerd.
- Het raadsbesluit heeft terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

7. Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2020;
2. Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2020;
3. Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2020;
4. Overzicht wijzigingen Verordening Wmo, Uitvoeringsregels en -besluit 2018-2020.