

Onderwerp Kaderstelling subsidies sociale basis 2021	
Nummer	2020/151375
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	1.2 Sociale basis
Afdeling	MO
Auteur	Duker, J.W.
Telefoonnummer	023-5115041
Email	jwduker@haarlem.nl
Kernboodschap	Door de <i>Uitvraag subsidies sociale basis 2021</i> vast te stellen bepaalt de gemeenteraad de kaders waarbinnen afspraken gemaakt kunnen worden met subsidiepartners over hun inzet in de sociale basis in 2021. Doel is dat in alle wijken van Haarlem inwoners ondersteund worden bij onderlinge hulp, vrijwillige inzet, maatschappelijke initiatieven en mantelzorg en kwetsbare Haarlemmers ondersteuning krijgen op alle leefgebieden.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Opinienota Toekomst sociale basis (2020/328) in commissie Samenleving van 6 februari 2020.
Besluit College d.d. 17 maart 2020	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De uitvraag subsidies sociale basis 2021 vast te stellen. de griffier, de voorzitter,
--	--

1. Inleiding

De sociale basis is een krachtig geheel van inwoners, (bewoners)initiatieven, sociaal ondernemers en professionele organisaties in de Haarlemse samenleving, die met elkaar bijdragen aan een sociale stad en leefbare wijken en buurten. De gemeente speelt hierin een rol door subsidie te verstrekken aan initiatieven en organisaties. Hoe de gemeente dat doet – en wat die initiatieven en organisaties met hun inzet bereiken – is van groot belang voor het realiseren van de gemeentelijke doelstellingen in het sociaal domein in Haarlem.

De afgelopen jaren heeft de gemeente veel nieuwe initiatieven ondersteund en meerjarige subsidierelaties onderhouden met diverse organisaties. De meerjarige subsidierelaties eindigden per 2020; de subsidies voor nieuwe initiatieven waren incidenteel en eindigden eveneens per 2020. Voor 2020 zijn afspraken gemaakt met ongeveer 70 organisaties en initiatieven. Bijgaande uitvraag is het inhoudelijke kader waaraan de gemeente nieuwe aanvragen van subsidiepartners voor 2021 zal toetsen. De gemeente werkt toe naar nieuwe subsidieafspraken voor meerdere jaren vanaf 2022.

De uitvraag geeft uitvoering aan de motie *Heldere kaders uitvraag sociale basis* (18 april 2019) en de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie in het rapport *Leren waarderen; vergroten van de valueerbaarheid van welzijnssubsidies* ([2018/809200](#)). De kern daarvan was dat doelen uit de programmabegroting consequent vertaald moeten worden naar doelen voor de subsidiepartners, dat vooraf duidelijk is hoe partners zich verantwoorden over de effectiviteit van hun inzet en dat de gemeenteraad hierover jaarlijks een rapportage ontvangt. Deze nieuwe werkwijze is beschreven in hoofdstuk 6 van de uitvraag.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de uitvraag subsidies sociale basis 2021 vast te stellen.



3. Beoogd resultaat

Afspraken met subsidiepartners over hun inzet in de sociale basis in 2021, zodat in alle wijken van Haarlem inwoners ondersteund worden bij onderlinge hulp, vrijwillige inzet, maatschappelijke initiatieven en mantelzorg en kwetsbare Haarlemmers ondersteuning krijgen op alle leefgebieden.

4. Argumenten

1. De uitvraag bevat concrete doelen en 'wat werkt'-principes

De uitvraag beschrijft per gebied en per thema welke doelen de gemeente wil bereiken met de subsidies in de sociale basis. In de uitvraag zijn indicatoren opgenomen die inzicht geven in de mate waarin de doelen worden bereikt. De doelen zijn gebaseerd op data-analyse, gesprekken met sleutelfiguren en zijn gekoppeld aan reeds vastgesteld gemeentelijk beleid en de gemeentelijke doelen in de programmabegroting. Daarnaast zijn in de uitvraag per gebied en per thema uitgangspunten opgenomen over hoe deze doelen het beste bereikt kunnen worden ('wat werkt').

2. De uitvraag zorgt voor meer grip op de effectiviteit van subsidies in de sociale basis

Een belangrijk doel van de uitvraag is meer grip te krijgen op de effectiviteit van de subsidies in de sociale basis. Dat doet de gemeente:

- door middel van een scherpe uitvraag over wat zij met de subsidies wil bereiken en hoe zij dat wil bereiken (hoofdstuk 4 en 5, inclusief bijlagen);
- door eisen te stellen aan de subsidieaanvragen voor 2021 en een eenduidige beoordelingssystematiek toe te passen (paragraaf 6.1) en;
- door per 2021 te starten met een nieuwe systematiek van verantwoorden, leren en verbeteren (paragraaf 6.2).

Het college geeft hiermee uitvoering aan de motie *Heldere kaders uitvraag sociale basis* (18 april 2019) en de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie in het rapport *Leren waarderen; vergroten van de evalueerbaarheid van welzijnssubsidies* ([2018/809200](#)).

3. Het huidige structurele budget is het financiële kader

Het huidige structurele budget voor de subsidies in de sociale basis (€ 16 miljoen) is het financiële kader voor 2021. Dit bedrag wordt opgehoogd met het budget voor de uitvoerende activiteiten van BUUV die nu nog door de gemeente worden gedaan ([2019/180233](#)) en € 50.000,- van de eenmalige decentralisatie-uitkering eenzaamheid, die over meerdere jaren is gespreid. Het huidige budget wordt voor 2021 verhoogd met de indexatie voor loon- en prijsstijgingen die jaarlijks door de gemeente wordt vastgesteld.

4. Geleidelijke overgang naar een wijkaanpak in de sociale basis

De gemeente wil in twee jaar toewerken naar een wijkaanpak in de sociale basis met een vernieuwde opdracht voor de welzijnsorganisaties en strategisch partnerschap met minder partijen. De welzijnsorganisaties krijgen primair een verbindende en ondersteunende rol voor inwoners en initiatieven. Daarnaast krijgen de welzijnsorganisaties de opdracht wijknetwerken te organiseren en

onderhouden. Zodoende worden de welzijnsorganisaties een strategische partner van de gemeente bij de wijkaanpak in de sociale basis. Binnen deze aanpak zijn zij alleen zelf uitvoerder van aanbod als er geen andere organisaties of initiatieven zijn die dat kunnen doen.

Op stedelijk niveau krijgt strategisch partnerschap vorm door stedelijke allianties van organisaties en initiatieven (met behoud van eigenheid) rond bepaalde thema's. Met een beperkt aantal stedelijke allianties kan de gemeente meer grip krijgen op de effectiviteit van subsidies en kan beter aangesloten worden op lokale wijkstructuren, waaronder het sociaal wijkteam en het CJG.

Alle organisaties en initiatieven die in Haarlem actief zijn kunnen op basis van bijgaande uitvraag een subsidieaanvraag indienen voor 2021. We vragen partners in 2021 al zoveel mogelijk aan te sluiten op wat er in wijken nodig en mogelijk is. Door voor 2021 nog subsidies voor één jaar te verstrekken krijgen partners ook de tijd stedelijke allianties te vormen en waar nodig activiteiten af- of om te bouwen. Begin 2021 stelt de gemeenteraad een nieuwe uitvraag vast voor de periode vanaf 2022, waarmee de nieuwe wijkaanpak in de sociale basis wordt geëffectueerd.

5. Risico's en kanttekeningen

1. In 2021 minder budget beschikbaar dan in 2020

Voor 2020 waren verschillende financiële maatregelen genomen om de continuïteit van initiatieven die zich bewezen hadden te kunnen garanderen. Twee maatregelen waren het toevoegen van een deel van de decentralisatie-uitkering eenzaamheid én de middelen die beschikbaar waren voor de innovatieregeling sociale initiatieven. In totaal is op die manier € 300.000 extra toegevoegd aan het budget voor 2020; in 2021 is dat bedrag niet meer beschikbaar. Vanaf 2021 is wel weer jaarlijks € 150.000 beschikbaar voor innovaties in het sociaal domein. Over hoe die middelen worden ingezet wordt separaat nog een besluit genomen.

6. Uitvoering

Direct na het vaststellen van de uitvraag wordt door het college van B&W – op grond van de Algemene subsidieverordening – een subsidieregeling vastgesteld die als juridisch kader dient voor het subsidieproces. De uitvraag wordt vervolgens bekend gemaakt bij organisaties en initiatieven die bekend zijn bij de gemeente en via lokale media. Organisaties en initiatieven hebben tot 1 september 2020 de tijd hun aanvraag in te dienen. De beoordeling wordt uitgevoerd door een ambtelijke beoordelingscommissie en vastgesteld door het college van B&W.

7. Bijlage

1. Uitvraag subsidies sociale basis 2021