

Onderwerp Coördinatieverordening ruimtelijke plannen gemeente Haarlem	
Nummer	2020/512694
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	OMB
Auteur	Mahi, K.
Telefoonnummer	023-5115601
Email	kmahi@haarlem.nl
Kernboodschap	De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt gemeenten de mogelijkheid efficiënter en meer inzichtelijk besluiten te nemen over projecten in de ruimtelijke ordening. Met de coördinatieregeling kan het gemeentebestuur de voorbereiding, vaststelling, bekendmaking en beroepsgang van een tal aan besluiten bundelen in één overzichtelijke en samenhangende procedure. Dit zorgt voor een overzichtelijk en transparant geheel voor belanghebbenden, zoals bewoners, wijkraden en ondernemers. Voorliggende coördinatieverordening maakt het mogelijk om de coördinatieregeling toe te passen op ruimtelijke projecten in Haarlem.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Besluit tot coördinatie van procedures voor herontwikkeling Blauwe Wetering van de raad d.d. 28 maart 2019 (2019/36714) - Besluit tot coördinatie van procedures voor herontwikkeling De Koepel van de raad d.d. 19 september 2019 (2019/465529)
Besluit College d.d. 22 september 2020	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De coördinatieverordening gemeente Haarlem vast te stellen de griffier, de voorzitter,
--	---

1. Inleiding

Voor ruimtelijke projecten, zoals woningbouw, zijn veelal meerdere besluiten nodig om uiteindelijk tot realisatie van het project over te gaan. Denk hierbij aan de vaststelling van een bestemmingsplan, een verkeersbesluit tot onttrekking van een weg aan de openbaarheid en het verlenen van een omgevingsvergunning voor de daadwerkelijke bouw van het project. Al deze besluiten worden afzonderlijk genomen en doorlopen hun eigen procedure met eigen rechtsbeschermingsmogelijkheden.

De wetgever heeft het hiervoor omschreven aandachtspunt (samenloop van procedures) onderkend en in de Wro een zogenoemde coördinatieregeling opgenomen. Met deze regeling wordt inzicht en duidelijkheid gegeven in het besluitvormingstraject door de benodigde vergunningen zoveel mogelijk gecoördineerd in één overzichtelijke en samenhangende procedure aan te vragen en af te doen. Coördinatie maakt het proces van vergunningverlening transparant en duidelijk voor belanghebbenden en zorgt daarnaast voor een procedurele versnelling.

De coördinatieregeling kan alleen worden toegepast op ruimtelijke projecten wanneer er door de raad een coördinatiebesluit is genomen voor het specifieke project of wanneer de raad een coördinatieverordening heeft vastgesteld, waarin wordt beschreven in welke gevallen de coördinatieregeling kan worden toegepast. Om te voorkomen dat per project telkens een apart coördinatiebesluit moet worden genomen door de raad wordt nu een coördinatieverordening vastgesteld.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De coördinatieverordening gemeente Haarlem vast te stellen



3. Beoogd resultaat

Met toepassing van de coördinatieregeling kunnen de besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan en het verlenen van de omgevingsvergunning voor het (concrete) bouwplan gelijk oplopen en samen worden gebracht in één overzichtelijke en samenhangende procedure. Ook eventuele andere benodigde vergunningen, ontheffing en overige besluiten zoals een verkeersbesluit kunnen hieraan gekoppeld worden.

Met het vaststellen van de coördinatieverordening wordt beoogd dat niet telkens per project een afzonderlijk coördinatiebesluit moet worden genomen door de raad. Dit levert een procedurele versnelling op.

4. Argumenten

1. Het coördineren van besluiten leidt tot een heldere procesgang

Het bundelen van procedures vergroot de mogelijkheden de dienstverlening verder te verbeteren. Het schept meer duidelijkheid voor omwonenden/belanghebbenden, initiatiefnemer en gemeente over de projectvoortgang. De transparantie wordt vergroot doordat de samenhang tussen de besluiten zichtbaarder wordt. Een abstract (bestemming)plan wordt direct vertaald in een concreet (bouw)plan. Belanghebbenden en bezwaarders hoeven zich op maar één procedure te richten.

2. Het toepassen van de coördinatieregeling levert een (aanzienlijke) procedurele versnelling op

De Wro maakt het mogelijk de benodigde uitvoeringsbesluiten, inclusief omgevingsvergunningen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te coördineren met het vaststellingsbesluit voor het bestemmingsplan. Voordeel hiervan is dat door gelijktijdige behandeling van deze procedures tijdswinst wordt geboekt, doordat er maar één procedure wordt gevolgd, met één beroepsgang bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, waarbij deze bij een eventueel ingediend beroep binnen 6 maanden dient te beslissen. Een gecoördineerde afhandeling van de benodigde besluiten voor dit project vergroot de mogelijkheden procedures in tijd en omvang terug te dringen. Het bespaart belanghebbenden, initiatiefnemer en de gemeente zowel tijd als kosten.

3. De rechtsbescherming van belanghebbenden wordt niet aangetast

Belanghebbenden kunnen de coördinatieregeling ervaren als een inperking van hun rechtsbescherming, omdat er geen afzonderlijk bezwaar en beroep meer mogelijk is tegen ieder apart besluit. Belanghebbenden blijven echter de mogelijkheid behouden om een reactie te geven dan wel in beroep te gaan in het kader van de procedure waarin de verschillende besluiten worden gecoördineerd. Zoals gezegd, biedt dit ook voordelen voor belanghebbenden, omdat men nu nog maar hoeft op te komen tegen één besluit in plaats van meerdere besluiten.

4. Met de vaststelling van de coördinatieverordening is niet telkens een apart coördinatiebesluit per project vereist

Voor het toepassen van de coördinatieregeling op ruimtelijke projecten dient op dit moment telkens een apart coördinatiebesluit te worden genomen door de raad. Dit besluit heeft geen betrekking op de inhoud van een project, maar ziet uitsluitend toe op een procedureel aspect van het project. Door een coördinatieverordening vast te stellen, kan op basis van deze verordening worden besloten om de coördinatieregeling toe te passen op ruimtelijke projecten. Zo hoeft niet telkens per project een procesgang te worden ingezet richting de raad.

5. Met de coördinatieverordening wordt uitvoering gegeven aan Actieplan versnelling woningbouw

Het college heeft op 23 juni 2020 het Actieplan versnelling woningbouw vastgesteld. Het Actieplan is enerzijds bedoeld om de woningbouwproductie op gang te houden en te versnellen en anderzijds is dit plan nodig om gebruik te maken van de impulsregeling van het Rijk. Het vaststellen van de coördinatieverordening maakt onderdeel uit van actie 3 'bundelen ruimtelijke kaders' en draagt bij aan het versnellen van de ruimtelijke procedure voor woningbouw.

6. Het vaststellen van de coördinatieverordening heeft geen financiële consequenties

Het vaststellen van de coördinatieverordening en het toepassen van de coördinatieregeling heeft op zichzelf genomen geen financiële consequenties voor de uitgaven of begroting van de gemeente Haarlem. Dit moet los worden gezien van de verplichting om op basis van afdeling 6.4 Wro de kosten te verhalen op de initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer moet een anterieure overeenkomst gesloten worden. Zolang er geen anterieure overeenkomst is afgesloten, zal er geen toepassing worden gegeven aan de coördinatieregeling (zie artikel 5 lid b van de coördinatieverordening).

5. Risico's en kanttekeningen

1. Een negatieve uitspraak over één van de besluiten kan gevolgen hebben voor de daarmee samenhangende besluiten

Risico van het toepassen van de coördinatieregeling is dat een negatieve uitspraak over één van de besluiten gevolgen kan hebben voor daarmee samenhangende besluiten. In het geval van een negatieve uitspraak tegen het bestemmingsplan zal bijvoorbeeld ook het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen vernietigd worden. Initiatiefnemers zijn doorgaans bekend met dit risico.

2. Het toepassen van de coördinatieregeling is een mogelijkheid en niet een verplichting

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat er geen verplichting bestaat tot coördineren. Per aanvraag of verzoek met betrekking tot ruimtelijke projecten zal in overleg met de initiatiefnemer moeten worden afgewogen welke besluiten gecoördineerd kunnen worden ten behoeve van het welslagen van een ruimtelijk project.



Daarbij zal afgewogen moeten worden dat met de voorbereiding van een dergelijk besluit wel de nodige tijd (en capaciteit) gemoeid zal zijn en die voorbereiding een grote mate van zorgvuldigheid, deskundigheid en afstemming vereist van zowel aanvrager als gemeente. Of de met deze procedure te behalen tijdwinst hiertegen opweegt, zal per geval en in overleg moeten worden beoordeeld met de betrokken afdelingen.

3. Onder de toekomstige Omgevingswet wordt de coördinatieregeling verruimd

Met het oog op inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022, kan worden afgevraagd waarom nu een coördinatieverordening onder het huidige wettelijk stelsel wordt vastgesteld. De reden hiervoor is dat de coördinatieverordening enerzijds al een langere wens was vanuit de gemeente en ontwikkelaars, omdat nu per project telkens apart een coördinatiebesluit moet worden genomen met als gevolg tijdverlies en anderzijds omdat de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 januari 2022. In de periode tussen nu en 2022 zullen ontwikkelprojecten de procedures doorlopen zoals nu wettelijk voorgeschreven, waarbij wordt voorzien dat voor een aantal ontwikkelprojecten ook een verzoek zal worden gedaan door de ontwikkelaar om de coördinatieregeling toe te passen. In plaats van in de komende periode tien keer naar de raad te gaan voor een coördinatiebesluit, geniet het de voorkeur om eenmalig een besluit te nemen tot het vaststellen van de coördinatieverordening. Als in de komende periode de coördinatieregeling al twee keer wordt toegepast, is er al (tijd)winst behaald.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de coördinatieverordening door de raad, volgt een publicatie in het gemeenteblad en wordt de verordening geplaatst op www.overheid.nl. De coördinatieverordening treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking.

Indien de coördinatieregeling wordt toegepast voor een ruimtelijk project zal dit worden vermeld in de publicaties van de besluiten, zoals het ter inzage leggen van een ontwerpbestemmingsplan en de daarmee samenhangende ontwerpbesluiten.

7. Bijlage

1. Coördinatieverordening gemeente Haarlem