

Onderwerp	
Vaststellen gezamenlijk Protocol Actieve Informatieplicht gemeente Haarlem 2020	
Nummer	2020/514184
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	CC
Auteur	Kingma, E.C.M.
Telefoonnummer	0235113042
Email	ekingma@haarlem.nl
Kernboodschap	De raad en het college stellen een gezamenlijk Protocol Actieve Informatieplicht vast waarin zij afspraken maken over de invulling van de wettelijke plicht van het college (en de burgemeester als afzonderlijk bestuursorgaan) over de actieve informatievoorziening aan de raad.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Actualisatie Financiële verordening gemeente Haarlem (2015/98823) door de raad op 11 juni 2015.
Besluit College d.d. 18 augustus 2020	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. 2. Het college en de burgemeester, een ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, besluiten voorts het Protocol Actieve Informatieplicht gemeente Haarlem 2020 vast te stellen. De Handreiking Actieve Informatieplicht zoals vastgesteld in 2015 wordt gelijktijdig ingetrokken. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Het 'Protocol Actieve Informatieplicht gemeente Haarlem 2020' vast te stellen. de griffier, de voorzitter,
--	--

1. Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur in maart 2002 is aan het college van burgemeester en wethouders (en aan de burgemeester als afzonderlijk bestuursorgaan) de verplichting opgelegd de raad alle informatie te verstrekken die deze nodig heeft voor de uitoefening van zijn taken. Voor maart 2002 was er alleen sprake van een passieve informatieplicht, waarbij het college of een lid van het college alleen op verzoek van een raadslid inlichtingen hoefde te verstrekken. Met de huidige actieve informatieplicht is het de bedoeling dat het college zelf het initiatief neemt om de raad alle inlichtingen te geven die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft en de raad te consulteren als het college voornemens is bepaalde besluiten te nemen. De plicht zelf is in de Gemeentewet zeer open geformuleerd (artikel 60, derde lid, artikel 169, tweede en vierde lid en artikel 180, tweede lid Gemeentewet).

Tot 2015 was een Protocol Actieve Informatieplicht van kracht waarin een nadere uitwerking werd gegeven aan de informatieplicht. In 2015 heeft het college een eigen Handreiking Actieve Informatieplicht opgesteld. De raad heeft toen het Protocol ingetrokken en in de Financiële verordening artikel 7 opgenomen waarin is bepaald dat het college over zaken met ingrijpende gevolgen voor de gemeente of verplichtingen van een zekere omvang vooraf de raad of de commissie raadpleegt alvorens hierover een besluit te nemen.

De commissie Bestuur heeft op 14 mei 2020 aangegeven weer een Protocol te willen vaststellen voor de invulling van de actieve informatieplicht, en dit samen met het college te willen doen.

Met een gezamenlijk Protocol wordt beoogd duidelijkheid te scheppen in de mate waarin en de wijze waarop het college (en de burgemeester) invulling geven aan de informatieplicht. Dit schept duidelijkheid voor de raad, het college en de ambtelijke organisatie.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Het 'Protocol Actieve Informatieplicht gemeente Haarlem 2020' vast te stellen.



3. Beoogd resultaat

Gezamenlijk door de raad en het college gemaakte afspraken over de invulling van de actieve informatieplicht van het college (en de burgemeester) richting de raad.

4. Argumenten

4.1 Door het gezamenlijk maken van afspraken over de invulling van de actieve informatieplicht is voor de raad en het college duidelijk welke inlichtingen aan de raad moeten worden gegeven

De raad heeft na de inwerkingtreding van de dualisering en de in dat verband opgenomen plicht van het college om de raad actief te informeren over bepaalde zaken, een Protocol Actieve Informatievoorziening vastgesteld. Dit Protocol is tot 2015 van kracht geweest (met tussentijdse aanpassingen). In 2015 heeft het college de raad voorgesteld om het Protocol in te trekken en heeft in de plaats daarvan een Handreiking Actieve Informatieplicht vastgesteld. De handreiking heeft het karakter van een richtlijn voor het omgaan met de actieve informatieplicht van het college aan de raad. De handreiking is niet uitputtend en het is afhankelijk van de specifieke context of en zo ja, welke informatie wordt verstrekt. Daarbij hanteert het college algemene uitgangspunten.

In de commissie Bestuur van 14 mei 2020 is – op voordracht van het CDA – de wens geuit om weer een Protocol te hanteren voor de invulling van de actieve informatieplicht van het college en dit Protocol gezamenlijk door raad en college te laten vaststellen. Hierdoor wordt beter tot uitdrukking gebracht dat de raad en het college samen afspraken maken over de uitwerking van deze wettelijke plicht.

4.2 In het Protocol worden twee aanvullende afspraken opgenomen.

In de commissie Bestuur is – op voordracht van het CDA – aangegeven dat het Protocol twee aanvullende afspraken moet bevatten:

1. het college biedt de jaarverslagen van verbonden partijen en subsidieontvangers van meer dan €500.000 ter kennisname (en voorzien van een toelichting) aan de raad aan;
2. de begroting, kadernota en beleidsprogramma's zijn primair bedoeld als kaderstellende besluiten.

4.3 De verplichtingen van het college zoals opgenomen in artikel 7 van de Financiële verordening om de raad vooraf te raadplegen blijven ongewijzigd in stand

In 2015 heeft de raad het toenmalige Protocol Actieve Informatieplicht ingetrokken, omdat het college een eigen Handreiking vaststelde. De raad heeft toen op voordracht van het college artikel 7 in de Financiële verordening opgenomen, waarin is bepaald dat in bepaalde zaken het college de raad (of de commissie) vooraf moet raadplegen over een voorgenomen besluit. Het gaat dan om besluiten zoals de aan- of verkoop van onroerende zaken boven een bepaald bedrag, bijzondere contracten of meerjarige verplichtingen met een aanzienlijk risico. Dit artikel in de Financiële

verordening blijft ook met het vaststellen van een gezamenlijk Protocol Actieve Informatieplicht ongewijzigd in stand.

5. Risico's en kanttekeningen

Getracht is de afspraken in het Protocol zo volledig mogelijk te maken. Het mag duidelijk zijn dat het niet mogelijk is alles te voorzien. De uitgangspunten die in het Protocol zijn opgenomen als handvatten voor de actieve informatievoorziening door het college aan de raad – mede aangevuld met de ongewijzigde verplichtingen van het college om de raad vooraf te raadplegen zoals opgenomen in artikel 7 van de Financiële verordening - geven zoveel mogelijk duidelijkheid over de concrete invulling van deze informatieplicht, zonder het risico dat de raad wordt overspoeld met(onnodige) informatie. Voorop blijft staan dat de raad in elk geval altijd wordt geïnformeerd over de in het Protocol benoemde onderwerpen. Daarnaast moet het college altijd alert blijven op de vraag of informatie relevant is voor de raad.

6. Uitvoering

Na vaststelling van het Protocol wordt het gepubliceerd in het digitale gemeenteblad en op overheid.nl.

7. Bijlage

Protocol Actieve Informatieplicht gemeente Haarlem 2020.