Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Maatregelen kostenbeheersing Jeugd en Wmo	
Nummer	2020/705190
Portefeuillehouder	Meijs, M-Th. / Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.1 Voorzieningen volwassenen / 2.2 Voorzieningen jeugd
Afdeling	PG
Auteur	Haker, P.
Telefoonnummer	023-5113431
Email	phaker@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college vraagt de Raad in te stemmen met het pakket aan maatregelen Jeugd en Wmo voor het jaar 2021 zodat deze kunnen worden uitgewerkt ten behoeve van de programmabegroting 2021. Daarnaast vraagt het college de Raad om in te stemmen met de aanvullende maatregelen 2020. De maatregelen 2022 volgen in een later stadium, deze hangen nauw samen met de nieuwe inkoopronde voor Jeugd en Wmo. Deze uitwerkingen worden separaat aan de Raad voorgelegd.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Niet van toepassing
Besluit College d.d. 11 augustus 2020	1. het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. ……. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. in te stemmen met de maatregelen Jeugd en Wmo voor het jaar 2021 en deze uit te werken voor de programmabegroting 2021 2. In te stemmen met de aanvullende maatrelen Jeugd per 2020 de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Tijdens de bespreking van de voortgangsrapportage 2020 heeft de raad stilgestaan bij de financiële problematiek in het sociaal domein. Er zijn drie moties aangenomen en door een aangenomen amendement zijn delen van de bestuurlijke besluitvorming uitgesteld. Dit is aanleiding voor voorliggend raadsbesluit maatregelen kostenbeheersing Jeugd en Wmo.

Achtereenvolgend komen de volgende onderwerpen aan de orde:
- terugblik voortgangsrapportage
- ontwikkelingen Jeugdhulp en de maatregelen 2020, 2021 en 2022 uit de voortgangsrapportage aangevuld met nieuwe maatregelen
- ontwikkelingen Wmo en de maatregelen 2020, 2021 en 2022 uit de voortgangsrapportage
- de beantwoording van het amendement ten aanzien van de maatregelen 2021 en de reactie van het college op de drie moties
- de wijze waarop de maatregelen 2022 bestuurlijk worden voorgelegd

Met dit raadsbesluit stelt het college de raad voor om alsnog in te stemmen met de maatregelen 2021, zodat deze verder kunnen worden uitgewerkt voor de programmabegroting 2021. Daarbij wil het college nogmaals aangeven dat de maatregelen geen bezuiniging betreffen maar een versobering gericht op een beheersing van de groeiende kosten bij Jeugd en Wmo. En passend binnen de doelen van transformatie naar normalisatie.
Daarnaast legt het college met dit raadsbesluit nog een aantal aanvullende maatregelen 2020 die moeten bijdragen aan de taakstellende kostenbeheersing van 1,6 miljoen. Dit is nodig omdat het college voorziet dat de eerder gepresenteerde maatregelen bij de voortgangsrapportage nog niet voldoende zijn om te komen tot de noodzakelijke afremming van de groei.

1.1 Voortgangsrapportage 2020

In de voortgangsrapportage 2020 heeft het college prognoses gepresenteerd van de kosten-ontwikkelingen Jeugd en Wmo. Zonder maatregelen zal er ook de komende jaren flink meer uitgegeven worden aan de maatwerkvoorzieningen Wmo en Jeugd.

In de voortgangsrapportage is geconcludeerd dat er de komende jaren flink meer uitgaven Wmo en Jeugdzorg (zorg in natura en Pgb's) moeten worden geprognotiseerd. De uitgaven zijn de afgelopen jaren al fors gegroeid; van € 54 miljoen in 2018 naar ruim € 63 miljoen in 2019. En die toename zet zich door.

Ook is in de voortgangsrapportage gemeld dat, gebaseerd op de gemiddelde volumegroei in 2018 en 2019 en de verwachte toename van de zorgvraag, de zorguitgaven voor maatwerkvoorzieningen toenemen tot € 72,9 miljoen in 2022. Naast de maatwerkvoorzieningen maakt ook een aanzienlijk

deel van de basisinfrastructuur onderdeel uit van deze zorguitgaven. Het gaat dan met name om de kosten voor het organiseren van de toegang tot maatwerkvoorzieningen, zoals de sociaal wijkteams en het CJG, totaal een bedrag van ruim € 7,5 miljoen.

Waar in de voortgangsrapportage en Kaderbrief nog uitgegaan werd van een scenario waarin door de coronacrisis in het jaar 2020 sprake zou zijn van vraaguitval en daarmee een uitgestelde groei, laten de cijfers op dit moment het tegenovergestelde zien: er is sprake van stijgende aantallen en als gevolg daarvan toenemende uitgaven. In de Bestuursrapportage komt het college hierop terug.

De rijksbijdrage houdt daarmee geen gelijke tred. In 2019 bedroeg de Rijksbijdrage voor Wmo en Jeugd in totaal € 61,3 miljoen. De oplopende zorguitgaven van de afgelopen jaren, de verwachte volumegroei en de ontoereikende rijksbekostiging leiden voor de gemeentefinanciën tot een onhoudbare situatie. Niet alleen in Haarlem maar in alle gemeenten is dit aan de orde. Het is een landelijk probleem waarvoor regionale bestuurders op allerlei manieren aandacht vragen en druk uitoefenen op het kabinet.

Defintief bedrag einde jaar	**2016**	**2017**	**2018**	**2019***
Wmo HO	9.976.000	10.540.000	10.794.000	10.867.000
Wmo D&B	17.635.000	16.708.000	17.088.000	17.794.000
Jeugd	30.802.000	28.989.000	30.628.000	29.792.000
Extra middelen Jeugd				2.900.000
Totaal	**58.413.000**	**56.237.000**	**58.510.000**	**61.353.000**

* is stand september 2018, daarna geen specificaties meer

1.2 Voorzieningen jeugdhulp

Prognoses Jeugd
De prognoses voor jeugd zien er als volgt uit

Financiele ontwikkeling

Jeugd	2020	2021	2022	2023	2024
Volume-effecten vanuit Jaarrekening 2019					
Uitgaven zorgaanbieders	1.660 n	1.600 n	1.600 n	1.600 n	1.600 n
Correctie CJG	-275 v	-275 v	-275 v	-275 v	-275 v
Prijseffect tarieven vs. toename eigen budget	230 n	260 n	325 n	325 n	325 n
	1.615 n	**1.585 n**	**1.650 n**	**1.650 n**	**1.650 n**
Groei					
Groeiscenario Jeugd	300 n	2.100 n	3.100 n	3.100 n	3.100 n
Maatregelen					
Jeugd	-1.643 v	-3.025 v	-3.150 v	-3.150 v	-3.150 v
TOENAME BEGROTING	**272 n**	**660 n**	**1.600 n**	**1.600 n**	**1.600 n**

De keuzes van de maatregelen

De maatregelen die voor 2020 en 2021 worden voorgesteld zijn primair bedoeld om de groei van de kosten te dempen. Daarnaast is als uitgangspunt genomen dat de maatregelen niet tegengesteld zijn aan de gewenste beweging van transformatie naar normalisatie in de Jeugdhulp, zoals deze onder meer staat beschreven in de nota Samen voor Jeugd 2020 – 2021. Ze passen dan ook binnen door de raad vastgestelde kaders en ambities zoals ‘van zwaar naar licht’ en ‘zo thuis mogelijk’.

De maatregelen 2022 hebben betrekking op de volgende regionale inkoopronde Jeugdhulp. Haarlem is samen met de gemeenten in de regio een regionaal programma gestart voor een meer effectieve, samenhangende en kosten efficiënte jeugdhulp in Zuid Kennemerland en IJmond. Deze is van groot belang als voorbereiding op de volgende inkoopronde Jeugd per 1 januari 2022. Inkoop is een middel om doelen te bereiken waaronder een andere balans in de verdeling van (financiële) verantwoordelijkheid van de gemeente en die van het gezin. En ook hier is een verdere normalisatie in het jeugddomein het uitgangspunt.

Vastgestelde maatregelen Jeugd 2020

De raad heeft ingestemd met de maatregelen kostenbeheersing 2020. Voor Jeugd betrof dit de volgende maatregelen:

- Instellen budgetplafonds per 1 juli
- Baten POH ramen
- Van dwang naar drang: baten optimaliseren

Inmiddels zijn de budget-plafonds per 1 juli voor Jeugd dan ook een feit. Direct na vaststelling van de voortgangsrapportage 2020 door de raad, zijn de betrokken organisaties schriftelijk hierover geïnformeerd en heeft daarnaast bestuurlijk overleg plaatsgevonden met de grootste jeugdhulp-

aanbieders. Daaruit is gebleken dat het besef van urgentie om te komen tot kostenbeheersing ook bij deze jeugdzorg-bestuurders aanwezig is. Onze partners zien ook dat we niet op dezelfde voet door kunnen gaan en dat maatregelen om de groei te beperken noodzakelijk zijn. Afgesproken is om de komende periode met elkaar in gesprek te blijven en gebruik te maken van elkaars expertise, denkkracht en innovatieve inzet om te komen tot een financieel structureel beheersbare Jeugdhulp.

Niet alle contractpartners hebben een budgetplafond gekregen. Voor jeugd geld dat budgetplafonds niet kunnen worden opgelegd aan aanbieders die hulp aanbieden op basis van een rechterlijke maatregel. Dit betreft de gecertificeerde instellingen, jeugdzorg plus en landelijke aanbieders die door de VNG namens Nederlandse gemeenten zijn ingekocht. Ondanks dat heeft één van de GI's wel degelijk aangegeven mogelijkheden te zien tot kostenbeheersing, ook binnen het gedwongen kader. Het college gaat dan ook actief met hen in gesprek over kostenbeheersing.
Pleegzorg is een verblijfsvorm die aansluit bij onze visie 'zo thuis mogelijk'. Om die reden hebben we hier ook geen budgetplafonds opgelegd. Tot slot kunnen we geen budgetplafonds opleggen op de lightcontracten en het aanbod van vrijgevestigden. Deze maken wel ruim 10% deel uit van het budget jeugdhulp. Voor deze categorie stellen we een andere maatregel voor.

Haarlem heeft eerder ervaring opgedaan met budgetplafonds. Het instellen van budgetplafonds vraagt om een stevige sturing vanuit de gemeente. Inmiddels beschikt de gemeente over voldoende data en sturingsmogelijkheden om dit mogelijk te maken. Het instellen van budgetplafonds vraagt ook om meer verantwoordelijkheid bij aanbieders en meer samenwerking en afstemming tussen aanbieders onderling, met het CJG en met het team casemanagers Wmo en de gemeentelijk contractmanagers.

Overige maatregelen Jeugd 2021 en 2022 uit de Voortgangsrapportage 2020
Naast de vastgestelde maatregelen 2020 stonden in de voortgangsrapportage ook maatregelen 2021 en 2022. Deze zijn als gevolg van het amendement onder paragraaf 1.4 nog niet vastgesteld en worden nader toegelicht in bijlage 1.

Aanvullende maatregelen Jeugd 2020
Al met al verwachten wij met het opleggen van budgetplafonds een bedrag van circa € 6 ton te besparen. De conclusie is dan ook dat er ook in dit lopende jaar 2020 nog aanvullende maatregelen nodig zijn om de het beoogde financiële resultaat van € 1.6 miljoen te benaderen. Het betreft de volgende maatregelen:

- Pleegzorg onderhouden en werven
- Investeren in preventie overeind houden
- Meer sturen op het voorkomen van dubbelingen in zorg
- Versterking sturing vanuit het CJG
- Start zorg, alleen bij akkoord anders geen financiering
- Aanpak Top 10 cliënten

- Beperken beschikkingsduur
- Inzetten van experts om te focussen op de juiste jeugdhulp
- Geen vergoeding van zorgtrajecten in het buitenland

Deze aanvullende nieuwe maatregelen staan nader toegelicht in bijlage 2 bij dit raadsbesluit, de opbrengst hiervan wordt geraamd op circa € 325.000. Het restant op de taakstelling van ruim € 6 ton zal worden meegenomen in de Bestuursrapportage.

Aanvullende maatregelen Jeugd 2021

Naast de in de voortgangsrapportage 2020 opgenomen maatregelen 2021, worden met dit raadsbesluit ook aanvullende maatregelen 2021 voorgelegd. Het betreft de volgende maatregelen:

- Scheidingsproblematiek
- Eigen bijdrage kinderopvang en bso
- Scherper definiëren jeugdhulp
- Meer inzetten op zo thuis mogelijk
- Scherper definiëren of een zwerfjongere wel binnen de jeugdhulp valt
- Kritische blik Wet Langdurige Zorg

Ook deze aanvullende maatregelen staan in bijlage 2 nader toegelicht.

1.3 Maatwerkvoorzieningen Wmo

Prognoses Wmo

De prognoses Wmo zien er als volgt uit:

Financiele ontwikkeling

Wmo	2020	2021	2022	2023	2024
Volume-effecten vanuit Jaarrekening 2019					
Hulpmiddelen en vervoer	500 n	490 n	490 n	490 n	490 n
Woonvoorzieningen	500 n	500 n	500 n	500 n	500 n
Begeleiding	990 n	860 n	860 n	860 n	860 n
Jongvolwassenen en gezinsbegeleiding	600 n	550 n	550 n	550 n	550 n
Prijseffect tarieven vs. toename eigen budget	350 n	400 n	500 n	500 n	500 n
Programma Sociaal Domein (begroting 2020)	250 n				
	3.190 n	**2.800 n**	**2.900 n**	**2.900 n**	**2.900 n**
Groei					
Groeiscenario Wmo	660 n	2.580 n	3.020 n	3.020 n	3.020 n
Maatregelen					
Wmo	-220 v	-690 v	-3.700 v	-3.700 v	-3.700 v
TOENAME BEGROTING	3.630 n	4.690 n	2.220 n	2.220 n	2.220 n

De keuzes van de maatregelen

Ook voor de Wmo geldt dat het college werkt van transformatie naar normalisatie. Hier gaat het om het bevorderen van een meer inclusieve samenleving, een spilfunctie voor het sociaal wijkteam en het beheersbaar krijgen van de kosten van professionele ondersteuning: passend en betaalbaar. Dat willen we bereiken door minder uitgaven aan maatwerkvoorzieningen en de organisatie van de uitvoering en meer ondersteuning van inwoners vanuit de sociale basis.

Vastgestelde maatregelen Wmo 2020

De raad heeft ingestemd met de maatregelen kostenbeheersing 2020. Voor Wmo betrof dit de volgende maatregelen:

- Budgetplafond per 1 juli voor de ondersteuning van jongvolwassenen 18-23 jaar
- Niet continueren van de pilot Ouder Worden en Prettig Wonen
- 25 duurste cliënten selecteren en ondersteuning kritisch bekijken
- Einddatum invoeren voor maatwerkvoorzieningen
- Afwegingskader Sociale Basis - Dagopvang opstellen
- Beperken inzet kortdurende hulpmiddelen
- Aantal "spoedindicaties" voor Hulp bij het Huishouden beperken

Overige maatregelen Wmo 2021 en 2022 uit de Voortgangsrapportage 2020

Naast de vastgestelde maatregelen 2020 stonden in de voortgangsrapportage ook maatregelen 2021 en 2022. Deze zijn als gevolg van het amendement onder paragraaf 1.4 nog niet vastgesteld en worden nader toegelicht in bijlage 1.

Aanvullende maatregelen Wmo
In dit raadsbesluit worden geen nieuwe aanvullende maatregelen Wmo voorgesteld.

1.4 Amendement Efficiëntere Wmo en Jeugdzorg zorgvuldig afwegen

Bij de behandeling van de voortgangsrapportage 2020 is een amendement aangenomen, waarmee het besluit omtrent de maatregelen Jeugd en Wmo als volgt is aangepast: ten aanzien van de kosten-ontwikkeling Jeugd en Wmo alleen in te stemmen met de voorstellen voor 2020 en alleen voor dat jaar en het college de opdracht te geven de overige voorstellen nader uit te werken en te onder-bouwen en daarbij tevens te zoeken naar andere maatregelen zoals verbeteren van de governance in het sociaal domein en het sneller beschikbaar maken van geschikte woningen om bijdragen aan woonvoorzieningen te kunnen beperken en deze maatregelen dit najaar voor te leggen aan de gemeenteraad.

Reactie van het college
Het college geeft als volgt uitvoering aan het amendement. De maatregelen 2021 in de bijlage zijn beschreven langs de lijn van vier hoofdthema's: inkoop, versobering, governance en toegang. Deze maatregelen zijn lokaal en regionaal geïnventariseerd. Per maatregel is een korte toelichting opgenomen. Sommige maatregelen zijn concreet, andere maatregelen betreffen meer onderzoeks-vragen waarbij nog niet duidelijk is of deze daadwerkelijk haalbaar en effectief zijn. Waar mogelijk is een bedrag geraamd. Hiermee beantwoorden we het door de raad vastgestelde amendement.

De maatregelen vanaf 2022 hebben vooral betrekking op de nieuwe inkoopronde voor Jeugd en Wmo en komen op een later moment aan de orde, bij de inkoopstrategieën Jeugd en Wmo. Ook dan geldt dat deze maatregelen niet alleen moeten bijdragen aan kostenbeheersing maar ook aan de gewenste beweging van transformatie naar normalisatie binnen Jeugd en Wmo, zoals verwoord in verschillende raadsbesluiten.

Het thema governance leidt tot betere sturing en meer grip op de kostenontwikkelingen binnen het sociaal domein. Het is een sturingsinstrument dat het mogelijk maakt om beter te monitoren, eerder trends te signaleren en eerder bij te sturen als hier aanleiding toe is, het is geen kostenbesparende maatregel in zichzelf. Het ondersteunt de samenwerking tussen gemeente en aanbieders en helpt bij het realiseren van gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de financiële problematiek. Hierover is onlangs aan de commissie de eindrapportage sturing en programmering gezonden, welke in mei door de commissie is besproken.

De suggestie om sneller geschikte woningen beschikbaar te maken zodat de woonvoorzieningen kunnen worden beperkt, is een maatregel die niet op korte tijd is te realiseren. Het college heeft de ambitie om tot en met 2025 10.000 extra woningen te realiseren waarvan een hoog percentage betaalbaar voor lagere inkomens. In de voortgangsrapportage 2020 is een aparte paragraaf besteed aan de versnelling van de woningbouwopgave in de komende periode.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:
1. in te stemmen met de maatregelen Jeugd en Wmo voor het jaar 2021 en deze uit te werken voor de programmabegroting 2021.
2. In te stemmen met de aanvullende maatrelen Jeugd per 2020

3. Beoogd resultaat

Met de maatregelen Jeugd en Wmo beoogt het college te komen tot kostenbeheersing in de domeinen Jeugd en Wmo. De maatregelen worden ingezet om die toename te beperken.

4. Argumenten

1. Kostenbeheersing: grenzen aan de groei

De oplopende tekorten vragen om maatregelen. De urgentie is groot want de oplopende tekorten zullen zonder maatregelen effect hebben op het geheel van de gemeentebegroting. Om de toenemende kosten te beheersen heeft het college bij de voortgangsrapportage 2020 een aantal maatregelen voorgelegd. Doel is om de uitgaven beperkter te laten groeien, dan bij ongewijzigd beleid verwacht wordt.

2. Kostenbeheersing: een gedeelde verantwoordelijkheid

De oplopende kosten zijn niet alleen een probleem van de gemeente, het is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten en aanbieders. In onze regionale brieven aan onze keten-partners hebben we dit benadrukt. Kostenbeheersing zullen we gezamenlijk moeten doen, met de inbreng en expertise van de aanbieders. Het college verwacht daarbij wel dat de zorginstelling die met publiek geld wordt gefinancierd ook verantwoordelijkheid neemt om tot kostenreductie te komen. Veel aanbieders geven bij ons blijk van begrip voor de urgentie van deze situatie en willen de handen ineenslaan.

3. Kostenbeheersing: keuzes passen bij de gewenste beweging van transformatie naar normalisatie
De maatregelen moeten de gewenste beweging van transformatie naar normalisatie niet belemmeren, eerder versterken. Zo hebben we pleegzorg uitgezonderd van de budgetplafonds omdat pleegzorg juist aansluit bij onze visie 'zo thuis mogelijk' en 'van zwaar naar licht'.
Ook bij de Wmo wordt ingezet op de beweging van 'van zwaar naar licht', bijvoorbeeld door het organiseren van meer ondersteuning vanuit de sociale basis.

4. Regionale samenwerking
Vanzelfsprekend leeft de urgentie van de oplopende tekorten ook bij de gemeenten in onze regio. Vanuit de gemeenten Zuid Kennemerland en IJmond is dan ook een bestuurlijke brief verzonden aan jeugdhulpaanbieders met de boodschap dat er een andere koers gevaren moet worden en de uitnodiging aan hen om hierin samen met ons op te trekken en alvast met concrete voorstellen te komen.

5. Motie 'Minder administratie, meer tijd voor zorg'
Deze motie draagt het college op om met een voorstel te komen voor administratieve lastendruk-verlichting voor de jeugdzorgen Wmo-aanbieders waarbij de kwaliteit middels controleerbare indicatoren geborgd is en een besparing wordt gerealiseerd.

Reactie van het college
Het college maakt met contractpartners gebruik van de landelijke standaarden voor geautomatiseerde gegevensuitwisseling. In de jeugdhulp is sinds een jaar het berichtenverkeer in Haarlem op orde, waardoor de administratieve lasten zijn afgenomen door automatisering. Bij de Wmo was dat al veel eerder het geval.

In de eindrapportage Sturing en programmering – in mei besproken in de commissie – is verslag gedaan van de wijze waarop met controleerbare indicatoren en data kan worden (bij)gestuurd gericht op kostenbeheersing. Bij de nieuwe inkoopronde zal hier extra aandacht aan besteed worden.

6. Motie 'Laat mensen niet wachten op hulp'
Deze motie draagt het college op om:
- Alles te doen wat in haar macht ligt om te voorkomen dat mensen op een wachtlijst komen door, wanneer dit zich dreigt aan te dienen, onmiddellijk op zoek te gaan naar een alternatief en beschikbaar traject bij een andere aanbieder die nog wel ruimte heeft binnen het budget
- De gemeenteraad proactief en onmiddellijk op de hoogte te stellen bij het ontstaan van wachtlijsten dan wel oplopende wachttijden

Reactie van het college
Afspraken over het monitoren van wachtlijsten en het zorgen voor alternatieve ondersteuning maken onderdeel uit van de invoering van budgetplafonds. Als er sprake is van het bereiken van het

budgetplafonds zal worden gezocht naar alternatieve passende hulp of ondersteuning bij aanbieders die het budgetplafond nog niet hebben bereikt. Deze werkafspraak staat ook nu al opgenomen in de overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders, zij hebben hier zelf een verantwoordelijkheid in. Ook het CJG zal hiervoor goed geïnformeerd en geïnstrueerd worden.

Bij wachtlijsten wordt de raad geïnformeerd.

7. Motie 'Waar blijft toch dat plan, met één regisseur voor dat ene gezin'
Deze motie draagt het college op om:

- Samen met de gemeenten in de regio, vanuit een gezamenlijke visie en opgave, te komen met een geïntegreerde aanpak voor de jeugdzorg
- In deze aanpak nadrukkelijk in te gaan op preventie, een eenduidige in- door- en uitstroom van kinderen en jongeren binnen de jeugdhulp, bijvoorbeeld via een gemeentelijk jeugdloket, en inzicht in effecten van de verleende hulp (kwaliteit zorg)

Reactie van het college
In 2021 wordt conform bestuurlijke planning een evaluatie over het sociaal wijkteam afgerond en aan de commissie voorgelegd.

Het college is daarnaast in gesprek met InHolland over de uitvoering van een onderzoek rondom het thema één gezin, één plan één regisseur.

Inmiddels is een regionaal programma gestart voor een meer effectieve, samenhangende en kosten efficiënte jeugdhulp in Zuid Kennemerland en IJmond. Onderdelen van dit programma zijn een evaluatie van de afgelopen vijf jaar jeugdhulp en het opstellen van een gezamenlijke visie op specialistische jeugdhulp in de regio die uiteindelijk leidt tot de nieuwe inkoopronde van de specialistische jeugdhulp voor 2022 en verder. In het regionale programma zijn de uitgangspunten van de transformatie van de jeugdzorg voor onze regio leidend. Hierin is nadrukkelijk aandacht voor preventie, normalisering van zorg, zo thuis mogelijk opgroeien en verminderen van jeugdbeschermingsmaatregelen.

Het optimaliseren van de samenwerking van de ketenpartners binnen het sociaal domein is daarvoor cruciaal. De gemeenten en de partners werken aan een gezamenlijke ontwikkelagenda voor de beschermingsketen rondom jeugdigen. In recente bijeenkomsten met deze partners wordt zichtbaar dat hier nog grote stappen in gezet moeten worden. De aanpak moet leiden tot een efficiëntere keten met tijdig passende hulp aan kinderen en jeugdigen, korte doorlooptijd en minder bureaucratie.

5. Risico's en kanttekeningen

Effect maatregelen nog niet altijd duidelijk

Verschillende maatregelen die met dit raadsbesluit worden voorgelegd, moten nog nader worden uitgewerkt op effectiviteit en daadwerkelijke kostenbeheersing. Dat betekent dat bij deze nadere uitwerking een aantal maatregelen alsnog kan afvallen.

Eindejaarsverwachting 2020
In de Voortgangsrapportage en Kaderbrief heeft het college een beeld geschetst van de ontwikkelingen Jeugd en Wmo aan de hand van een aantal groeiscenario's, inclusief scenario's met betrekking tot de mogelijke effecten van de corona-crisis. Dit heeft geleid tot een prognose over het jaar 2020. Het wordt echter steeds duidelijker dat de vraaguitval als gevolg van de corona-crisis zich niet voordoet. Dit geldt zowel voor Jeugdhulp als voor Wmo. In de Bestuursrapportage komt het college hier op terug.

6. Uitvoering

Programmabegroting 2021
Indien de Raad instemt met het pakket aan maatregelen 2021, worden deze verder uitgewerkt en het resultaat hiervan wordt opgenomen in de programmabegroting 2021.

P&C-cyclus
In de P&C-cyclus worden de trends gevolgd die ten grondslag hebben gelegen aan de Voortgangs-rapportage 2020. Dat gebeurt als eerste bij de komende Bestuursrapportage.

Inkoopstrategie Jeugd en Wmo
Het pakket aan maatregelen 2022 wordt bij de inkoopstrategieën Jeugd en Wmo aan de commissie ter visie voorgelegd. Bij de inkoopstrategie zal daarnaast een fundamenteler discussie gevoerd worden over de gewenste beweging in zowel Jeugd als Wmo. Maatregelen die leiden tot kosten-beheersing moeten ook bijdragen aan die gewenste beweging.

7. Bijlagen

1) Bijlage 1 Maatregelen kostenbeheersing Jeugd en Wmo Voortgangsrapportage
2) Bijlage 2 Aanvullende nieuwe maatregelen Jeugd 2020
3) Bijlage 3 Regionale brief samen nadenken over toekomstige jeugdhulp
4) Bijlage 4 Brief jeugdhulpaanbieders inzet budgetplafonds
5) Bijlage 5 Brief aanbieders maatwerkvoorzieningen Wmo