

Onderwerp Vaststellen startnotitie omgevingsplan Haarlem – Centrum en de bruidsschat	
Nummer	2021/171036
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	OMB
Auteur	Glas, K.W.
Telefoonnummer	023-5113544
Email	kglas@haarlem.nl
Kernboodschap	Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022 beschikken alle gemeenten over een tijdelijk omgevingsplan van rechtswege. Gemeenten hebben tot eind 2029 om het tijdelijke deel te vervangen door een omgevingsplan dat volledig voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. De gemeente Haarlem wil deze transitie gefaseerd uitvoeren en de overgangperiode zo kort mogelijk houden. Tevens moet de gemeente bij de inwerkingtreding gereed zijn het omgevingsplan te kunnen wijzigen. Daarom is gestart met de voorbereiding voor het omgevingsplan nieuwe stijl voor het deelgebied Haarlem - Centrum en de regels uit de bruidsschat voor het gehele grondgebied van de gemeente. Voor het project is een startnotitie opgesteld (bijlage a) met uitgangspunten en randvoorwaarden.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	• Informatienota 'Stand van zaken implementatie Omgevingswet' (2021/89583) in commissie Ontwikkeling van 18 maart 2021 • Informatienota 'Stand van zaken implementatie Omgevingswet Haarlem' (2020/0235879) in de commissie Ontwikkeling van 20 mei 2020. • Informatienota 'Huidige stand van zaken van de omgevingswet in Haarlem' (2019/039992) in de commissie Ontwikkeling van 9 mei 2019.
Besluit College d.d. 14 september 2021	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d.	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De startnotitie ‘omgevingsplan Haarlem – Centrum en de bruidsschat’ vast te stellen. de griffier, de voorzitter,
---------------------------	---

1. Inleiding

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikken alle gemeenten over een omgevingsplan van rechtswege. De datum van inwerkingtreding staat vooralsnog op 1 juli 2022. Vanaf dat moment moet de gemeente meteen het omgevingsplan kunnen wijzigen om zo nieuwe initiatieven mogelijk te maken of andere beleidswijzigingen door te voeren. Dit vergt een goede voorbereiding.

Tijdelijk karakter omgevingsplan van rechtswege

Het tijdelijk omgevingsplan is een samenvoeging van alle huidige bestemmingsplannen, beheersverordeningen en de bruidsschat*. Het omgevingsplan van rechtswege heeft een tijdelijk karakter. Het tijdelijke omgevingsplan moet voor eind 2029 vervangen zijn door een nieuw omgevingsplan, dat voldoet aan alle eisen van de Omgevingswet.

Aanpak nieuw omgevingsplan

De raad is met informatienota's (o.a. [2021/89583](#)) en sessies geïnformeerd over de aanpak om het omgevingsplan gefaseerd te wijzigen via drie sporen. Hieronder worden de sporen toegelicht.

- In spoor 1 worden de regels uit het tijdelijk omgevingsplan, de onherroepelijke projectbesluiten en de regels over de fysieke leefomgeving uit lokale verordeningen** integraal vastgelegd in het nieuwe omgevingsplan. Dit vormt de beleidsneutrale basis van het nieuwe omgevingsplan.
- In spoor 2 worden de stedelijke ontwikkelingen vastgelegd in het omgevingsplan. Deze ontwikkelingen volgen hun eigen planning en procedure aan de hand van het Haarlems Ruimtelijk Planproces, deels parallel lopend aan spoor 1.
- In spoor 3 worden de beleidskaders en programma's voortkomend uit de Omgevingsvisie verwerkt in het nieuwe omgevingsplan.

*Bruidsschat: voormalige rijksregels uit het Activiteitenbesluit, Bouwbesluit en het Besluit omgevingsrecht.

** De regels uit lokale verordeningen worden met een separate procedure in het omgevingsplan verwerkt binnen spoor 1 en zijn geen onderdeel van dit project.



De gemeente Haarlem is gestart met de voorbereiding voor het wijzigen van het tijdelijke omgevingsplan naar het omgevingsplan nieuwe stijl in spoor 1 voor het deelgebied Haarlem - Centrum en de regels uit de bruidsschat voor het gehele grondgebied van de gemeente. Voor het project is een startnotitie opgesteld (bijlage a) met uitgangspunten en randvoorwaarden.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

De startnotitie 'omgevingsplan Haarlem – Centrum en de bruidsschat' vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Een gewijzigd omgevingsplan nieuwe stijl met regels uit de bruidsschat voor heel Haarlem en geharmoniseerde ruimtelijke regels voor Haarlem - Centrum, waarbij is voldaan aan de eisen van de Omgevingswet.

4. Argumenten

1. De startnotitie biedt een plan van aanpak voor het project

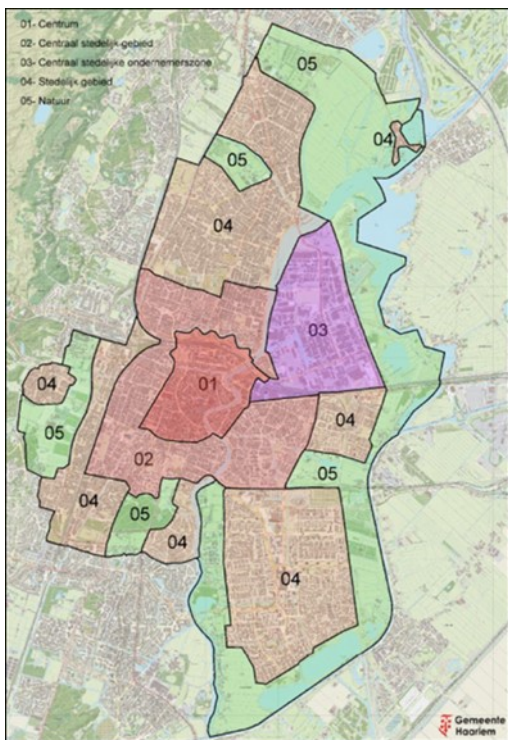
De startnotitie geeft inzicht in de uitgangspunten en randvoorwaarden voor het wijzigen van het omgevingsplan binnen spoor 1, in het bijzonder voor het deelgebied Haarlem – Centrum en de bruidsschat. De te volgen procedure wordt beschreven, waarbij de participatie- en inspraakmomenten en de besluitmomenten helder zijn vastgelegd.

2. Er moet ervaring worden opgedaan met het omgevingsplan voor invoering van de Omgevingswet

Vanaf het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de gemeente in staat zijn het omgevingsplan van rechtswege te kunnen wijzigen om zo nieuwe initiatieven mogelijk te maken of beleidswijzigingen door te voeren. Tijdig ervaring opdoen met het opstellen en wijzigen van het omgevingsplan, de nieuwe software en de nieuwe wetgeving is hierbij essentieel.

3. Fasering transitie naar omgevingsplan nieuwe stijl is noodzakelijk

Het wijzigen naar het omgevingsplan nieuwe stijl in één keer voor het gehele grondgebied van Haarlem is te veel omvattend. Fasering binnen spoor 1 is daarom noodzakelijk. Er is voor gekozen de ruimtelijke regels (uit bestemmingsplannen e.d.) per deelgebied te verwerken. Hiertoe is het grondgebied van Haarlem opgedeeld in vijf deelgebieden: Centrum (01), Centrum stedelijk gebied (02), Centraal stedelijke ondernemerszone (03), Stedelijk gebied (04) en Natuur (05).



De deelgebieden Centraal stedelijk gebied en Stedelijk gebied zullen qua opzet en ruimtelijke regels sterk lijken op die van het omgevingsplan Centrum. Om die reden worden voor deze gebieden, behoudens de plangebied-specifieke onderdelen, dezelfde randvoorwaarden en uitgangspunten gehanteerd en geen aparte startnotities opgesteld. Dit draagt bij aan een versnelde overgang naar een omgevingsplan nieuwe stijl (zie ook onder punt 4).

De regels uit de bruidsschat (en de lokale verordeningen) lenen zich goed om in één keer voor het gehele grondgebied van Haarlem te verwerken in plaats van per deelgebied. Dit is doelmatig en voorkomt tweedeling tussen gebieden met oude en nieuwe bruidsschatregels.

4. Er wordt ingezet op een versnelde overgangsperiode

Het wijzigen van het tijdelijke omgevingsplan is mogelijk tot eind 2029. Met het doorvoeren van wijzigingen ontstaat een tweedeling in het omgevingsplan. Een deel van het omgevingsplan bestaat nog uit een opeenstapeling van oude regelgeving en bijbehorende digitale standaarden. De gewijzigde delen zijn logisch geordend en voldoen wel aan de nieuwe wetgeving. Deze tweedeling komt de raadpleegbaarheid en de kwaliteit van het omgevingsplan niet ten goede. Dit bemoeilijkt onder meer de plantoetsing en vergunningverlening voor professionele gebruikers en gaat ten koste van de dienstverlening aan burgers, instanties en bedrijven.



Het is van belang de overgangperiode zo kort mogelijk te houden en het nieuwe omgevingsplan sneller vast te stellen dan wettelijk is vereist. Met het deels gelijktijdig werken aan de verschillende deelgebieden wordt beoogd om in circa 2025 de transitie binnen spoor 1 te hebben voltooid.

5. Participatie en inspraak

Voor een omgevingsplan geldt de verplichting tot participatie. Binnen Spoor 1 brengen we alle bestaande regelgeving samen van het centrumgebied en de bruidsschat. Er worden geen nieuwe regels toegevoegd, waar nog geen participatie voor heeft plaatsgevonden. Voor Spoor 1 kiezen we daarom vooral voor het informeren van de stad. Dat doen we door bij de verplichte aankondiging te informeren hoe we het omgevingsplan gaan actualiseren de komende jaren. Met onze vaste ketenpartners zoals de Omgevingsdienst IJmond, werken we al samen aan het omgevingsplan. Middelen die worden ingezet zijn de gemeentelijke website, de nieuwsbrief, sociale media en de andere vaste (verplichte) kanalen.

5. Risico's en kanttekeningen

De software voor het maken en publiceren van het omgevingsplan is nog volop in ontwikkeling.

Onder meer kinderziektes in het softwaresysteem en het vertraagd beschikbaar zijn van bepaalde functionaliteiten kan van invloed zijn op zowel de inhoud als de planning van het te wijzigen deel van het omgevingsplan. De gemeente en de softwareleverancier zijn hierbij in hoge mate afhankelijk van landelijke ontwikkelingen.

6. Uitvoering

De planning per fase voor het omgevingsplan Haarlem – Centrum / de bruidsschat is globaal als volgt:

Fase	Product	Bevoegdheid	Planning
Vorbereidingsfase	• Startnotitie Haarlem – Centrum / Bruidsschat	• Raad	Q4 2021
Ontwerpfase	• Ontwerpwijziging omgevingsplan	• B&W	Q1- Q2 2022
Vaststellingsfase	• Wijzigen Omgevingsplan	• Raad	Q3 - Q4 2022
Inwerkingtreding			Q4 2022

7. Bijlagen

- a) Startnotitie omgevingsplan voor Haarlem – Centrum en de bruidsschat