

Onderwerp	
Vaststellen Verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit 2022	
Nummer	2021/611052
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	VTH
Auteur	Broekmeijer A.
Telefoonnummer	023-5113677
Email	a.broekmeijer@haarlem.nl
Kernboodschap	De taken en bevoegdheden van de huidige Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) vervallen van rechtswege met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwacht per 1-1-2023). Om de advisering over de ruimtelijke kwaliteit vanaf die datum voort te kunnen zetten, moet de gemeenteraad vóór het inwerkingtreden van de Omgevingswet een nieuwe verordening vaststellen, een nieuwe commissie in stellen en de benoeming van de leden van de commissie regelen. Verder wordt voorgesteld de benoeming en het ontslag van de commissieleden te delegeren aan het college.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	
Besluit College d.d. 10 mei 2022	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De Verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit – 2022 vast te stellen; 2. De huidige interim leden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit per heden te benoemen als vast lid van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit; 3. De huidige vaste leden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit vanaf de datum van benoeming van de nieuwe leden eervol ontslag te verlenen; 4. Het college, na de benoeming van de nieuwe leden en het ontslag van de huidige leden te delegeren voor de benoeming en het ontslag op eigen verzoek van de leden van genoemde adviescommissies. de griffier, de voorzitter,
--	--

1. Inleiding

De taken en bevoegdheden van de huidige Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) vervallen van rechtswege met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwacht per 1-1-2023). Om de advisering voort te kunnen zetten moet de gemeenteraad vóór het inwerking treden van de Omgevingswet een nieuwe gemeentelijke adviescommissie (hierna: commissie) instellen. Dit gebeurt gelijktijdig met het vaststellen van deze verordening.

Modelverordening VNG

Deze verordening volgt de Modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Ook daarin is gekozen voor een commissie met een brede taak die zo vroeg mogelijk in ruimtelijke processen wordt geraadpleegd. Op deze manier kan de commissie bijdragen aan de doelstellingen van de Omgevingswet (goede omgevingskwaliteit in samenhang met duurzame ontwikkeling en een gezonde en veilige leefomgeving) door vroegtijdig te adviseren over de toepassing van de beoordelingsregels die open normen bevatten met betrekking tot de omgevingskwaliteit.

Beleidskader voor de commissie

De commissie hoeft zich bij haar adviezen niet langer uitsluitend op de welstandsnota te baseren. Volgens artikel 17.9 van de Omgevingswet kan de commissie haar advies, voor zover van toepassing, baseren op de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de welstandsnota. Bij een advies over een



rijksmonumentenactiviteit neemt de commissie de uitgangspunten uit artikel 5.22 van de Omgevingswet, in acht. Na het ingaan van de Omgevingswet zullen we onderzoeken of eventueel een integraal beleidskader voor goede omgevingskwaliteit voor Haarlem noodzakelijk is.

Benoeming, samenstelling en werkwijze van de commissie

Het instellen van de commissie en het benoemen van de leden van de commissie is een taak van de raad. De raad kan dit op basis van de wet delegeren aan het college. Voordeel hiervan is dat de procedure bij benoeming en ontslag op eigen verzoek van een lid van de commissie sneller kan verlopen, waardoor de continuïteit in de advisering beter is gewaarborgd. Uiteraard zal de raad van elke benoeming en verzoek om ontslag op eigen verzoek van een commissielid op de hoogte worden gebracht.

Bij de samenstelling van de nieuwe commissie is gekozen voor aansluiting bij de kwaliteitsambities van de omgevingsvisie. Alle leden van de commissie moeten kennis en ervaring hebben met duurzame ontwikkeling en duurzaamheid moet integraal onderdeel zijn van de advisering. Om de vakkundigheid en het functioneren van de commissie te bewaken en de commissie te ondersteunen, is de mogelijkheid opgenomen dat burgemeester en wethouders een adviesorganisatie aanstellen. Bij het vaststellen van het nieuwe omgevingsplan kan de gemeenteraad zijn kader stellende taak verder invullen door vast te leggen voor welke vergunningplichtige activiteiten het college verplicht is om advies te vragen aan de commissie.

Wanneer en hoe vaak wordt geadviseerd wordt verder in de praktijk door het college en de gemeentelijke diensten bepaald. Zolang in het omgevingsplan nog geen gevallen zijn aangewezen waarin een advies van de commissie nodig is, zal het college in grote lijnen het bestaande beleid met betrekking tot de inzet van de commissie voortzetten.

Door de commissie wordt een reglement van orde vastgesteld.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De Verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit – 2022 vast te stellen;
2. De huidige interim leden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit per heden te benoemen als vast lid van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit;
3. De huidige vaste leden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit vanaf de datum van benoeming van de nieuwe leden eervol ontslag te verlenen;
4. Het college, na de benoeming van de nieuwe leden en het ontslag van de huidige leden te delegeren voor de benoeming en het ontslag op eigen verzoek van de leden van genoemde adviescommissies.

3. Beoogd resultaat

- Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op het gebied van de advisering over de omgevingskwaliteit (voorheen Ruimtelijke Kwaliteit) voldoen aan de eisen die deze wet hier aan stelt;
- De nieuwe leden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (en de toekomstige Adviescommissie Omgevingskwaliteit) benoemen, onder gelijktijdig ontslag van de huidige leden;
- De procedure voor benoeming en ontslag van de leden van deze commissies te versnellen door de bevoegdheid hiertoe te delegeren vanuit de raad naar het college.

4. Argumenten

4.1 *Een nieuwe verordening Adviescommissie Omgevingskwaliteit is vereist op grond van de Omgevingswet.*

De minimale wettelijke taak van de commissie onder de komende Omgevingswet is het uitbrengen van advies over vergunningaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten (met uitzondering van archeologische rijksmonumenten). Ook aanvragen om een omgevingsvergunning voor andere activiteiten kunnen aan de commissie worden voorgelegd, in door de raad aangewezen gevallen of als het college daartoe aanleiding ziet. Bovendien kan het college advies vragen over het opstellen van beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

4.2 *Verricht onderzoek naar de toekomst van de ARK en de belangrijkste aanbevelingen.*

In 2020/2021 heeft de gemeente extern onderzoek laten doen naar de toekomst van de ARK (zie bijlage 5). Dit onderzoek vormt de basis voor de keuzes in deze verordening. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- De nieuwe commissie moet adviseren over de (optelsom van) dagelijkse veranderingen in de hele stad, de zorg voor beschermde gebieden en gebouwen, en de grote ruimtelijke ontwikkelingen. Deze drie invalshoeken vragen een eigen aanpak, een eigen accent in commissiesamenstelling en duidelijkheid over de verantwoordelijkheden. De commissie moet maatwerk kunnen leveren, bijvoorbeeld door te werken met gemandateerden of subcommissies.
- De advisering is breder dan welstand en monumenten. Deskundig advies over de kwaliteitsambities van de omgevingsvisie, zoals landschap, openbare ruimte, groen en duurzame ruimtelijke ontwikkeling is noodzakelijk.
- De commissie moet nauw samenwerken met het ambtelijke apparaat. Hoe vroeger er geadviseerd kan worden, hoe meer kwaliteitswinst er behaald kan worden. Aandacht is nodig voor de voorbereiding van de plannen binnen de gemeente, een duidelijke vraagstelling en helder opgestelde kaders.
- De commissie moet vakkundig geleid worden en regelmatig op haar functioneren worden beoordeeld, zowel per lid als in het geheel. Bij de benoeming van commissieleden spelen



niet alleen vakkundigheid en ontwerpkracht een rol, maar ook intermenselijke competenties.

4.3 Overgangsperiode

De verordening treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Tot die tijd blijft de huidige ARK functioneren, op basis van de Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Omdat de huidige interim-ARK al samengesteld is conform de nieuwe verordening, kunnen de interim-leden per direct vast worden benoemd en kan hun benoemingstermijn worden voortgezet onder de nieuwe verordening. In de toekomst kan het college deze benoemingen (na delegering door de raad, zie onderdeel 2 van dit raadsbesluit) formeel regelen.

4.4. Financieel

Het vaststellen van de nieuwe verordening brengt geen kostenverhogingen met zich. De kosten voor de Adviescommissie Omgevingsbeleid, zullen niet hoger zijn dan die voor de huidige Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

5. Risico's en kanttekeningen

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is gepland voor 1 januari 2023. Het is mogelijk dat de inwerkingtreding -opnieuw- wordt uitgesteld. De nieuwe verordening en de nieuwe commissie schuiven daarmee ook op in de tijd.

6. Uitvoering

Na vaststelling door de raad van de Verordening Omgevingskwaliteit 2022, zal de verordening gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. De nieuwe en huidige leden ontvangen een brief over respectievelijk hun benoeming en ontslag.

6.1 Beleidsevaluatie

Jaarlijks wordt er door de commissie een verslag opgemaakt voor de raad over de verrichte werkzaamheden en de commissie zal hier, indien nodig, voorstellen doen voor verbetering in taakuitvoering en werkprocessen. Het college houdt hierbij de vinger aan de pols.

7. Bijlagen

1. Verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit gemeente Haarlem 2022
2. Toelichting op de verordening.
3. Delegatiebesluit benoeming en ontslag op eigen verzoek van leden van de Adviescommissie Omgevingskwaliteit.
4. Benoemings- en ontslagbesluit commissieleden.(inclusief de betrokken (openbare) cv's van de te benoemen leden)
5. Onderzoeksrapport Toekomst van de Ark (2020/2021);