

Onderwerp Maatregelen noodsteun corona eerste helft 2022	
Nummer	2022/68733
Portefeuillehouder	Raadt, E. de
Programma/beleidsveld	7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	CC
Auteur	Jongkees/Kruiswijk/van der Meij
Telefoonnummer	023-5113050
Email	pjongkees@haarlem.nl ; rkruiswijk@haarlem.nl
Kernboodschap	In 2020 en 2021 heeft de gemeente Haarlem noodsteunmaatregelen getroffen om de gevolgen van de coronacrisis voor ondernemers en instellingen in de basisinfrastructuur op te vangen. Het doel is te voorkomen dat de continuïteit en liquiditeit van deze organisaties in gevaar komt. Omdat de coronacrisis nog niet achter de rug is, zijn ook in 2022 maatregelen nodig. In bijgaande notitie is per sector een voorstel gedaan welke maatregelen tot 1 juli 2022 nodig zijn. De gemeente vult aan op maatregelen van Rijk en provincie en voert de maatregelen uit waarvoor het Rijk geld beschikbaar stelt. Er wordt in totaal voor afgerond € 4,4 miljoen aan maatregelen benoemd (deels binnen de eigen gemeentebegroting). Voor een deel van deze maatregelen wordt compensatie vanuit Rijksmiddelen verwacht. De Rijksmiddelen zullen naar verwachting niet het gehele bedrag van € 4,4 miljoen dekken. Om noodsteunmaatregelen te kunnen uitvoeren, is de reserve steunmaatregelen corona ingesteld. In de Bestuursrapportage 2021 is aangegeven dat het niet bekleemde deel van de reserve nagenoeg uitgeput is. Er is dus (bijna) geen geld meer beschikbaar in de reserve voor steunmaatregelen corona. Concluderend is het voorgestelde proces als volgt: - De raad wordt gevraagd in te stemmen met de richting van de in de bijlage voorgestelde maatregelen; - Het college krijgt de opdracht om deze noodsteunmaatregelen te effectueren a. passend binnen de afspraken van het noodfonds en b. conform de bedoeling van de diverse Rijksregelingen; - De kosten van de voorgestelde maatregelen te verwerken bij de Voortgangsrapportage 2022 door een extra dotatie aan de reserve steunmaatregelen corona (vanuit de algemene middelen) en voor specifieke posten rechtstreeks ten laste van de algemene middelen.

Behandelveorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Voorstel steunmaatregelen corona eerste halfjaar 2021 (2021/0060469) - Voortgangsrapportage 2021 - Bestuursrapportage 2021
Besluit College d.d. 25 januari 2022	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De notitie coronanoodsteunmaatregelen eerste helft 2022 vast te stellen inclusief de per onderdeel vermelde voorstellen en de daarbij aangegeven dekking, te verwerken bij de Voortgangsrapportage 2022; de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Waar kort na de zomer van 2021 de overgang van crisis naar herstel leek te zijn begonnen, de behoefte aan noodsteun minder leek te worden en het herstelpakket invulling kreeg, is de maatschappij begin 2022 met de nog steeds groeiende besmettingsaantallen, druk op de ziekenhuizen, en verscherpte landelijke coronamaatregelen in december en januari, toch weer in een nieuwe crisisfase beland. Vanuit het Rijk worden nieuwe noodsteunmaatregelen aangeboden en aangekondigd, maar is ook duidelijk gemaakt dat een langetermijnstrategie, met plannen voor de korte en middellange termijn, onontkoombaar is. Zo hebben de weer aangescherpte landelijk coronamaatregelen in december 2021 direct een enorme impact gehad op de mogelijkheden voor activiteiten gericht op ontmoeting en herstel en is er vanuit sectoren als horeca, detailhandel, sport en cultuur behoefte aan ondersteuning bij het voldoen aan de landelijke maatregelen en het helpen opvangen van de gevolgen ervan (noodsteun). Maar ook de gevolgen van de pandemie voor de



sociaal-maatschappelijke sector (tweedeling, polarisatie, zorg voor jeugd, ouderen en andere kwetsbaren) vragen aandacht op zowel korte (ad hoc steun) als langere termijn (structurele gevolgen voor beleidsvoornemens).

Kortom: de impact van de gevolgen van de coronacrisis op inwoners, ondernemers, instellingen en organisaties in de stad is groot. In 2020 en 2021 heeft de gemeente in aanvulling op maatregelen van Rijk en provincie voor een aantal sectoren noodsteunmaatregelen getroffen. Naast belastingmaatregelen voor getroffen ondernemers, geeft de gemeente noodsteun aan instellingen en organisaties die voor het grootste deel financieel afhankelijk zijn van de gemeente. Dit zijn bijvoorbeeld musea, podia en sportverenigingen. Dit is om organisaties en bedrijven uit de sociaal maatschappelijke infrastructuur te laten voortbestaan. Waar zonder gemeentelijk ingrijpen het voortbestaan wordt bedreigd, heeft de gemeente actie genomen om dat te voorkomen.

Niet met zekerheid is te zeggen hoe de situatie met betrekking tot corona zich in de eerste helft van 2022 zal ontwikkelen. De onzekerheid maakt het lastig om voor langere tijd te bepalen of en zo ja welke noodsteunmaatregelen nodig zijn. De maatregelen van het kabinet moeten worden afgewacht waarbij de praktijk leert dat het rijksbeleid regelmatig kan wijzigen. In januari 2021 is een raadsnota behandeld met steunmaatregelen voor het eerste halfjaar 2021. Te verwachten valt dat de sectoren die in 2021 noodsteun kregen voor 2022 naar verwachting ook in 2022 een beroep doen op de gemeente. Dat is reden om – net als in 2021- eerder dan bij de Voortgangsrapportage 2022 over maatregelen coronasteun na te denken en te besluiten.

Bij de Voortgangsrapportage 2020 is een aantal spelregels afgesproken voor de noodsteunmaatregelen. Zo is bijvoorbeeld bepaald dat organisaties en instellingen die deel uit maken van de basisinfrastructuur voor noodsteun in aanmerking kunnen komen. Met deze organisaties en instellingen onderhoudt de gemeente een actieve en vaak ook financiële (subsidie-) relatie. Verder is ervoor gekozen dat de gemeente in lijn opereert met het Rijk, zowel bij de planning van de te nemen maatregelen als bij de invulling ervan.

In bijgaande notitie is per sector aangegeven welke noodsteunmaatregelen worden voorgesteld voor de eerste helft 2022.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De notitie coronanoodsteunmaatregelen eerste helft 2022 vast te stellen inclusief de per onderdeel vermelde voorstellen en de daarbij aangegeven dekking, te verwerken bij de Voortgangsrapportage 2022;

3. Beoogd resultaat

Eraan bijdragen dat de negatieve gevolgen van de coronacrisis op de bedrijfsvoering voor ondernemers en instellingen die deel uitmaken van de basisinfrastructuur worden opgevangen. Dit om te vermijden dat de continuïteit en liquiditeit in gevaar komt.

De financiële effecten van de coronacrisis op de gemeentebegroting verwerken door begrotingsramingen waar nodig te actualiseren.

4. Argumenten

Het voorliggende pakket is evenwichtig en helpt ondernemers en sectoren om de coronacrisis door te kunnen komen

In de bijlage is een pakket steunmaatregelen opgenomen voor de eerste helft 2022 waarbij de voorgestelde maatregelen helpen de acute nood te verlichten. Er is daarbij vanzelfsprekend rekening gehouden met signalen die van de doelgroepen zelf zijn ontvangen.

Met dit pakket wordt voortgeborduurd op de aanpak uit 2020 en 2021

De voorstellen sluiten logisch aan op de voorstellen over noodsteun waartoe de raad in 2020 en 2021 heeft besloten. De voorstellen passen binnen de spelregels die eerder zijn vastgelegd, daarop worden bij deze nota twee aanvullingen gedaan:

Noodsteun heeft, rekening houdend met de voortdurende lockdowns, niet alle onderdelen van de culturele keten bereikt (van instelling met personeel in loondienst tot zelfstandig opererende makers en technici). Dit valt niet onder de Haarlemse spelregels voor steunmaatregelen, toch wil het college hier graag een uitzondering maken mits dit binnen de regels van staatssteun past.

Ook voor evenementen wordt voorgesteld de doelgroep te verbreden tot zowel organisatoren van gesubsidieerde evenementen als niet-gesubsidieerde evenementen.

Naast noodsteun zet de gemeente ook vol in op herstelsteun

Met de invoering van deze noodmaatregelen helpt de gemeente ondernemers, instellingen en verenigingen uit de basisinfrastructuur in de acute nood om de crisis te kunnen overleven.

De coronacrisis zal diepe sporen achterlaten en daarom is tegelijk ingezet aan een aanpak van de gevolgen van de coronacrisis voor de periode na de acute crisis. Vanaf juni 2021 is een start gemaakt met de invulling en uitwerking van een herstellepakket zoals vastgesteld met de nota 'Bevorderen van het herstel na de coronacrisis' d.d. 25 mei 2021 (2021/258003). De raad heeft € 0,5 miljoen voor 2021 en 2022 beschikbaar gesteld, bedoeld voor korte termijn-activiteiten en -maatregelen op sociaal maatschappelijk, economisch-cultureel vlak, en voor de omslag naar hybride werken. Onderdeel van het pakket vormt tevens een initiatievenbudget (subsidieregeling) dat gericht is op het mogelijk maken van activiteiten met oog op het herstellen van contact tussen Haarlemmers.

De gemeente beoogt met het herstellepakket ondersteuning te bieden aan al haar inwoners, van jong tot oud, van arm tot rijk, werkenden en niet-werkenden, van medewerker in loondienst tot



(zelfstandig) ondernemer. Vastgesteld wordt dat voor de periode van herstel verbinding en ontmoeting, in de breedste zin van het woord, tussen verschillende groepen in de samenleving centraal zou moeten staan.

Voor de herstelmaatregelen is in 2022 vooralsnog budget beschikbaar. Echter, de benodigde middelen die gepaard gaan met de nu geïnventariseerde mogelijke herstelmaatregelen overstijgen het beschikbare budget voor 2022. Dat maakt dat er keuzes dienen te worden gemaakt welke maatregelen wel of niet te treffen. Een voorstel hiertoe wordt de komende periode verder uitgewerkt. Als zou blijken dat de keuzes ertoe leiden dat er onvoldoende budget is, zal dit aan de gemeenteraad worden voorgelegd bij de Kadernota/Voortgangsrapportage.

5. Risico's en kanttekeningen

Tijdshorizon maatregelen is beperkt gehouden

Niet met zekerheid is te zeggen hoe de situatie met betrekking tot corona zich de komende periode verder zal ontwikkelen. Die onzekerheid maakt het in de meeste gevallen lastig om voor langere tijd te bepalen of en zo ja welke noodsteunmaatregelen nodig zijn, waardoor vooralsnog is gekozen voor een tijdshorizon van een of twee kwartalen (afhankelijk van de vraag hoe ver vooruitkijken mogelijk is). De huidige verwachting is dat bij Voortgangsrapportage 2022 mogelijke aanvullende voorstellen voor noodsteunmaatregelen worden voorgelegd aan de raad.

6. Uitvoering

De gemeente blijft op basis van de actualiteit bijsturen welke noodsteunmaatregelen nodig zijn. In principe gebeurt dat bij het eerstvolgend P&C moment, namelijk de Voortgangsrapportage 2022 als onderdeel van de Kadernota 2023, tenzij eerder bijstellen urgentie heeft. Zowel de wijziging van de begroting 2022 als de voorgestelde verlaging van de belastingtarieven 2022 kunnen alleen door de gemeenteraad worden vastgesteld. De wijziging van de tarieven kan verwerkt worden in een wijzigingsvoorstel van de gemeentelijke belastingverordeningen. De wijziging van de begroting 2022 kan verwerkt worden in de Voortgangsrapportage 2022.

7. Bijlage

Bijlage Coronamaatregelen eerste helft 2022;