



Onderwerp Vaststellen Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Haarlem 2022	
Nummer	2022/757261
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	JZ
Auteur	Miltenburg, J.M.A.
Telefoonnummer	023-5115723
Email	smiltenburg@haarlem.nl
Kernboodschap	Om een aantal actuele veiligheids- en handhavingsproblemen effectief aan te kunnen pakken, is het noodzakelijk en in het belang van de openbare orde en de bescherming van het milieu om de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem (APV) te wijzigen. Het gaat om de volgende onderwerpen: 1. uitbreiding verbod samenscholing en ongeregelheden; 2. mogelijk maken nadere regels te stellen aan laadkabels op de openbare weg; 3. mogelijk maken beperken van alcoholverkoop; 4. mogelijk maken van een vrijplaats voor graffiti; 5. verbod gebruik lachgas; 6. vervallen van verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties; 7. verbod overnachten op/aan de weg; 8. deelmobiliteit (vergunningplicht aanbieden deelvoertuigen). Daarnaast wordt een aantal technische wijzigingen doorgevoerd.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	
Besluit College d.d. 23 augustus 2022	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: de Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem 2022 vast te stellen. de griffier, de voorzitter,
---	--

1. Inleiding

Op het gebied van de openbare orde en de bescherming van het milieu speelt een aantal actuele veiligheids- en handhavingsproblemen. Om regulerend en handhavend ten aanzien van die zaken te kunnen optreden is het nodig dat de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Haarlem (APV) op een aantal punten wordt aangevuld c.q. gewijzigd. Het gaat om de volgende aanpassingen:

1. uitbreiding verbod samenscholing en ongeregelde heden;
2. mogelijk maken nadere regels te stellen aan laadkabels op de openbare weg;
3. mogelijk maken beperken van alcoholverkoop;
4. mogelijk maken van een vrijplaats voor graffiti;
5. verbod gebruik lachgas;
6. vervallen van verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties;
7. verbod overnachten op/aan de weg;
8. deelmobiliteit (vergunningplicht aanbieden deelvoertuigen).

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal technische/redactionele wijzigingen door te voeren conform de model-Algemene plaatselijke verordening van de VNG.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

de Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem 2022 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt bereikt dat regulerend en handhavend kan worden opgetreden in een aantal actuele zaken op het gebied van de openbare orde en de bescherming van het milieu.



4. Argumenten

1. Uitbreiding verbod samenscholing en ongeregelheden (artikel 2:1)

In dit artikel wordt het eerste lid verbreed met andere vormen van ordeverstoringen. De aanleiding hiervoor wordt mede gevormd door een uitspraak van de Rechtbank Noord-Holland die heeft geoordeeld dat onder andere door het ontbreken van een verbod op ordeverstoring in de APV, de gemeente niet bevoegd is om bestuurlijk op te treden met een last onder dwangsom tegen strafbare feiten waardoor de openbare orde wordt verstoord.

De strafbaarheid van het aanleiding geven tot wanordelijkheden op openbare plaatsen is, vanwege de wijziging van het eerste lid (waarbij het begrip openbare plaats aan het einde van de delictsomschrijving staat), verplaatst naar het tweede lid. Hierdoor valt 'aanleiding tot wanordelijkheden die zich op andere dan openbare plaatsen voordoen maar leiden tot ongeregelheden op openbare plaatsen' ook binnen de reikwijdte van de strafbepaling.

2. Mogelijk maken nadere regels te stellen aan laadkabels op de openbare weg (artikel 2:10)

Steeds meer Haarlemmers schaffen hybride of volledig elektrische auto's aan. Voor het laden van hun voertuig wordt steeds meer gebruik gemaakt van laadkabels die vanuit huis over het trottoir naar de op de openbare weg geparkeerde auto liggen. Deze kabels geven hinder aan passerende voetgangers. Wieltjes van rolstoelen en rollators raken verward en de kans op struikelen neemt toe. Sommige eigenaren van de laadkabels zoeken naar creatieve oplossingen met gootjes, drempels en kabelbruggen. Het college krijgt hiermee de bevoegdheid op dit punt nadere regels te stellen. Met deze nadere regels wordt duidelijk wat wel en niet wordt toegestaan en wordt de kans op ongelukken met laadkabels beperkt.

3. Mogelijk maken van beperken van alcoholverkoop (artikel 2:34d)

Dit artikel maakt het voor de burgemeester mogelijk om, voor een bepaalde tijd in een bepaald gebied, bedrijfsmatig of anders dan om niet verkopen van zwak-alcoholhoudende drank te verbieden. Het gaat om het verbod van het verkopen van zwak-alcoholhoudende drank in bedrijven en winkels zoals warenhuizen, snackbars, supermarkten of andere levensmiddelenwinkels (artikel 18, tweede lid, van de Alcoholwet) en/of vanuit bestelruimten (internetbestellingen) (artikel 19, tweede lid, onder a, van de Alcoholwet). Met deze bepaling kan onder andere overlast worden voorkomen door de verkoop van zwak-alcoholhoudende drank vanuit horeca en detailhandel, die vervolgens op straat wordt genuttigd, te beperken.

4. Mogelijk maken van een vrijplaats voor graffiti (artikel 2:42)

Graffiti vervuult op een aantal plaatsen de stad. Muren, objecten en kunstwerken in de openbare ruimte worden beklad met verf en spuitbussen. Meestal betreft het (niet of nauwelijks) leesbare teksten ('signs') die als hinderlijk worden ervaren. Daarnaast zijn er ook kunstzinnige uitingen die door zogenoemde streetartists zorgvuldig worden aangebracht. Voor beide soorten graffiti wordt een plek gezocht waarbij het wel kan worden toegestaan om graffiti toe te staan. Te denken valt aan

een skateparkje. Dergelijke plaatsen dienen het alternatief te zijn voor het bekladden van muren in de openbare ruimte.

5. Verbod gebruik lachgas (artikel 2:49b)

Op 16 juni 2021 heeft de Algemene Ledenvergadering van de VNG een motie van de gemeente Rotterdam aangenomen over de opname van een specifiek artikel over het gebruik van lachgas in de model-Algemene plaatselijke verordening (APV).

Het voorgestelde APV-artikel is een wijziging ten opzichte van het huidige Haarlemse artikel 2:49b, waarin het gebruik op lachgas in de hele gemeente is verboden. Nu wordt het gebruik van lachgas verboden in aangewezen gebieden (tweede lid) en indien dit gebruik leidt tot ordeverstoring, hinder, overlast en nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat (eerste lid). Deze wijze van regulering komt een effectieve handhaving ten goede en dat weegt zwaar. Overtredingen van deze bepaling kunnen namelijk vereenvoudigd en gestandaardiseerd worden gehandhaafd. Voor de verschillende bestanddelen van dit APV-artikel zijn verschillende feitcodes beschikbaar gesteld door de Centrale Verwerkingseenheid van het Openbaar Ministerie. Bij overtreding van dit artikel kan een strafbeschikking worden opgelegd.

6. Vervallen van verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (artikel 2:50a)

Dit artikel komt te vervallen als gevolg van een uitspraak van de Hoge Raad die dit artikel onverbindend heeft verklaard. Met dit artikel werd het verboden een hesje te dragen van een verboden motorclub. Dit werd ook wel het 'colorverbod' genoemd. De Hoge Raad oordeelde dat dit in strijd is met de vrijheid van meningsuiting.

7. Verbod overnachten op/aan de weg (artikel 2:50b)

Dit verbod wordt voorgesteld om tegen overlast als gevolg van overnachten op de weg, al dan niet in een voertuig, tent of caravan handhavend te kunnen optreden. Op dit moment ontbreekt daarvoor een duidelijke grondslag in de verordening.

8. Deelmobiliteit (vergunningplicht aanbieden deelvoertuigen) (paragraaf 5.3A)

Deelmobiliteit is een van de mogelijkheden om bij te dragen aan het verminderen van het autogebruik in de stad, zoals in het vastgestelde mobiliteitsbeleid benoemd. De gemeente heeft vanaf november 2020 medewerking verleend aan het plaatsen van deelscooters in de stad. Na een eerste evaluatie in juli 2021 is door de wethouder de toezegging gedaan dat de exploitatie van deelvoertuigen zal worden gereguleerd.

Het college heeft op 31 mei 2022 de 'Uitwerking mobiliteitsbeleid inzake deelscooters' vastgesteld. Onderdeel hiervan is het voorstel om een artikel in de APV op te nemen waarin een vergunningplicht voor het commercieel aanbieden van deelvoertuigen wordt ingesteld. Aan de hand van, door het college vast te stellen, nadere regels wordt deze vergunningsplicht verder uitgewerkt.



Met het betreffende APV-artikel en de nadere regels wordt een gelijk speelveld geboden voor deelvoertuigaanbieders en wordt het aantal aanbieders en deelvoertuigen gelimiteerd tot een aantal dat functioneel is ten opzichte van de behoefte en de parkeermogelijkheden.

Het verbod om zonder vergunning commercieel gebruik van deelvoertuigen aan te bieden heeft directe werking. Voor de bestaande aanbieders geldt een overgangsperiode van 6 maanden om het voor hen mogelijk te maken de benodigde vergunning aan te vragen. Het verbod geldt (vooralsnog) niet voor aanbieders van deelauto's.

Het uiteindelijke beoogde resultaat is het realiseren van de mobiliteitstransitie, zoals beschreven in het vastgestelde mobiliteitsbeleid.

Het opnemen van de vergunningplicht in de APV Haarlem is inhoudelijk besproken in de commissie Beheer van 16 juni 2022. Bovendien zijn de aanbieders van deelvoertuigen betrokken in het proces.

9. Technische/redactionele wijzigingen

- Aan artikel 1:6 onder d wordt de zinsnede 'of gedurende' toegevoegd om het mogelijk te maken ook vergunningen waarvan gedurende de looptijd geen gebruik meer wordt gemaakt in te kunnen trekken. Dit om te voorkomen dat men korte duur gebruik maakt van de vergunning (bijvoorbeeld voor een standplaats) en deze vervolgens niet meer gebruikt zonder dat de gemeente hiertegen kan optreden.
- Artikel 1:9 wordt toegevoegd om te laat ingediende aanvragen voor evenementenvergunningen niet te behandelen. Om een aanvraag goed te kunnen toetsen en alle belangen af te kunnen wegen is voldoende tijd nodig, hierbij wordt de mogelijkheid gegeven om een aanvraag die te laat is ingediend niet te hoeven behandelen. Voor evenementen is de toetsing op openbare orde en openbare veiligheid omvangrijk en afhankelijk van de omvang van het evenement. Vandaar dat voor grote evenementen hier een termijn van 3 maanden is opgenomen en voor overige evenementen 8 weken.
- Aan artikel 2:11 wordt de Wegenwet, de Telecommunicatiewet en de Telecommunicatieverordening toegevoegd. Voor het leggen van leidingen en dergelijke in de weg is al een regeling opgenomen in de Telecommunicatiewet en de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening. De Wegenwet kent een eigen duldplicht.
- De naam van de wet is per 1 juli 2021 gewijzigd van Drank- en Horecawet in Alcoholwet. De verwijzing naar de Drank- en Horecawet in de Algemene plaatselijke verordening wordt aangepast naar Alcoholwet. Ook de verwijzing naar het Besluit Eisen Zedelijk Gedrag Drank- en Horecawet 1999 wordt gewijzigd naar Alcoholbesluit.
- In artikel 2:32a wordt de openingstijd van het terras aangepast naar 01:00 uur. De openingstijd in de APV wijkt nu af van de openingstijden in de terrasvergunning en het terrassenbeleid. De

openingstijden in het terrassenbeleid zijn gesteld op 01:00 uur in de zin dat het terras dan ontruimd dient te zijn.

- Artikel 2:49a woonoverlast wordt in overeenstemming gebracht met artikel 151d van de Gemeentewet zoals dit sinds 1 januari 2021 luidt. In dit artikel is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De zorgplicht voor verhuurders geldt voor het gedrag van alle huurders en niet meer alleen huurders die niet-ingezetene van de gemeente zijn.
- In artikel 2:75a wordt de verplichting om het verbod te beperken omgezet naar de mogelijkheid voor de burgemeester om het verbod te beperken. Zodat de burgemeester, wanneer hij dit noodzakelijk acht in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene het bevel kan beperken.
- In artikel 4:3 worden de huidige drie verschillende termijnen (twee weken, vier weken en tien werkdagen) gewijzigd naar een eenduidige termijn van 15 werkdagen. Het gebruik van verschillende termijnen werkt in de praktijk verwarrend.
- In artikel 5:17 en 5:22 wordt de verwijzing naar de Gemeentewet aangepast.



5. Risico's en kanttekeningen

Er wordt geen extra capaciteit van handhaving toegevoegd

Met deze wijziging van de APV wordt een aantal artikelen toegevoegd waarbij handhaving op de naleving van die bepalingen nodig zal zijn. Doordat geen extra capaciteit wordt toegevoegd zal de handhaving van de bepalingen worden meegenomen in de prioritering van de inzet op alle handhavingsthema's binnen gemeente Haarlem.

6. Uitvoering

Na vaststelling van deze wijzigingsverordening van de APV, zal deze verordening bekendgemaakt worden in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl. De wijzigingen worden verwerkt in de bestaande APV in de lokale regelingenbank op overheid.nl. Conform de bepaling in de Gemeentewet wordt de gewijzigde APV ook aan het Openbaar Ministerie ter kennis gesteld. Op basis van de voorgestelde verbodsbepalingen en de strafbaarstelling van dit verbod kan, naast de boa's, de politie strafrechtelijk optreden.

Naast publicatie in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl zal ook aandacht aan de wijzigingen worden besteed via onze eigen gemeentelijke kanalen.

Voor de vergunningverlening deelmobiliteit zullen door het college nadere regels worden vastgesteld.

7. Bijlagen

Bijlage A: tekst Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem 2022

Bijlage B: was/wordt tabel met huidige teksten APV en nieuwe teksten APV