



Onderwerp Realisatie instandhouding openbaar voortgezet speciaal onderwijs Dunamare	
Nummer	2022/1303639
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Lelieveld, H.
Telefoonnummer	023-5113069
Email	hlelieveld@haarlem.nl
Kernboodschap	Stichting Dunamare Onderwijsgroep heeft het jaarverslag 2021 ter kennisname ingediend. De gemeente is als extern toezichthouder van het openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs bevoegd conform de Wet op het Voortgezet Onderwijs om op grond van het jaarverslag 2021 vast te stellen dat de Stichting voldoende openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs in 2021 in Haarlem heeft gerealiseerd.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Realisatie instandhouding openbaar voortgezet onderwijs 2020 (2021/496560), zoals tijdens de raadsvergadering van 23 december 2021 is vastgesteld.
Besluit College d.d. 1 november 2022	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Vast te stellen dat Stichting Dunamare Onderwijsgroep op grond van het jaarverslag 2021 van deze Stichting voldoende openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs in 2021 in Haarlem heeft gerealiseerd. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Conform de Wet op Voortgezet Onderwijs inzake de instandhouding van het openbaar onderwijs en de statuten van Stichting Dunamare Onderwijsgroep is de gemeenteraad als extern toezichthouder bevoegd vast te stellen dat deze Stichting de instandhouding van voldoende openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs in Haarlem in 2021 heeft gerealiseerd. Deze vaststelling geschiedt op grond van het jaarverslag 2021 van Dunamare Onderwijsgroep. Het jaarverslag 2021 is door Dunamare ter kennisname ingediend.

Stichting Dunamare Onderwijsgroep, een samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 53c van de Wet op Voortgezet Onderwijs, heeft in 2021 zes openbare scholen in Haarlem, te weten: Coornhert Lyceum, Het Schoter, Prof. dr. Gunningschool Voortgezet Speciaal Onderwijs (Daaf Gelukschool maakt hiervan onderdeel uit), Haarlem College, Spaarne College en praktijkschool Oost ter Hout.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Vast te stellen dat Stichting Dunamare Onderwijsgroep op grond van het jaarverslag 2021 van deze Stichting voldoende openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs in 2021 in Haarlem heeft gerealiseerd.

3. Beoogd resultaat

Het in standhouden van voldoende openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs in Haarlem.

4. Argumenten

4.1 Openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs is in 2021 gerealiseerd.

De instandhouding van het openbaar voortgezet (speciaal) en primair speciaal onderwijs past binnen programma 1 “Maatschappelijke participatie” van de programmabegroting 2021. In beleidsveld 1.1. “Onderwijs en Sport” is de volgende doelstelling verwoord: “Meer kansen voor de jeugd in het onderwijs en peuteropvang”. Dunamare draagt hieraan bij met het openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs.

4.2 Openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs vindt verantwoord plaats.

Dunamare Onderwijsgroep verzorgt openbaar voortgezet (speciaal) onderwijs in Haarlem. In totaal volgen ca 13.000 leerlingen onderwijs op scholen van Dunamare, van wie ca. 5.000 op de zes Dunamare scholen in Haarlem. Het jaarverslag is ter kennisname ingediend. Op 4 oktober 2022 is op bestuurlijk niveau met het schoolbestuur over het jaarverslag 2021 gesproken. Naar aanleiding van deze bespreking is geconstateerd dat Stichting Dunamare Onderwijsgroep op verantwoorde wijze haar werkzaamheden verricht.

4.3 Het jaarverslag 2021 geeft een verantwoord financieel overzicht.

Het jaarverslag 2021 inclusief jaarrekening bevat een financiële verantwoording over het kalenderjaar 2021, waarbij een transparant beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen per 31 december 2021 en het resultaat over 2021 gegeven wordt. De in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties voldoen aan de eisen van financiële rechtmatigheid.



De accountant van Dunamare heeft op grond van de getrouwheid en rechtmatigheid een goedkeurende controleverklaring afgegeven.

De Jaarrekening sluit af met een positief resultaat van € 7,5 miljoen. Van dit voordeel heeft een bedrag van € 5,5 miljoen betrekking op in 2021 ontvangen gelden uit het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) van in totaal € 9,2 miljoen die in 2021 nog niet zijn besteed. Deze baten worden aan een bestemmingsreserve gedoteerd, ter besteding in 2022-2024. Na eliminatie hiervan resteert een positief resultaat van € 2,0 mln. In de begroting 2021 was rekening gehouden met een negatief resultaat van € 0,6 miljoen. De verbetering met € 2,6 miljoen is het saldo van een toename van de baten met € 4,5 miljoen en een toename van de lasten met € 1,9 miljoen. De hogere baten worden voor het grootste deel veroorzaakt door de in 2021 ontvangen NPO-gelden. Daarnaast zijn de overige baten en subsidies ruim € 1,0 miljoen hoger uitgevallen. De toename van de lasten is met name het gevolg van hogere personeelslasten (€ 1,6 miljoen) als gevolg ziektevervanging, de nieuwe cao, inzet inhaal- en ondersteuningsprogramma's en inzet in het kader van het NPO. Ook de huisvestingskosten zijn ca € 1,0 miljoen hoger en dit is te verklaren door een niet begrote inhaaldotatie aan de voorziening groot onderhoud. Hierdoor komt deze voorziening op het niveau van het meest actuele MJOP.

Het positieve resultaat van € 2,0 miljoen is ten gunste van het eigen vermogen gebracht. Deze bedraagt per ultimo 2021 € 40,262 miljoen (2020: € 32.772 miljoen). De grote toename ten opzichte van 2020 kan worden verklaard door de dotatie van € 5,5 miljoen aan de bestemmingsreserve NPO. In 2020 is een nieuwe signaleringswaarde voor de reserves geïntroduceerd ("bovenmatig publiek eigen vermogen"). Dit is het bedrag dat een bestuur redelijkerwijs aan eigen vermogen nodig heeft om bezittingen te financieren en risico's op te vangen. Het ministerie van OCW geeft aan dat het niet om een norm gaat, maar om een startpunt van een gesprek. Is het eigen vermogen hoger dan het normatieve eigen vermogen, dan zal de inspectie bij een goede onderbouwing voor de hogere reserves nagaan of en hoe dit geld uiteindelijk wordt besteed. Ontbreekt een goede onderbouwing, dan zal de inspectie vragen het eigen vermogen af te bouwen. Vanaf het verslagjaar 2020 moeten besturen zich over de hoogte van de reserves in het jaarverslag verantwoorden. Het eigen vermogen van Dunamare per ultimo 2021 ad € 40.262 miljoen ligt € 9 miljoen onder de signaleringswaarde van OCW van € 49 miljoen. Indien bij de berekening van het eigen vermogen de bestemmingsreserve NPO buiten beschouwing wordt gelaten, is het beschikbare vermogen € 14 miljoen lager. Conclusie is dat er geen sprake is van bovenmatig eigen vermogen.

4.4 Dunamare is een financieel gezonde organisatie.

Uit de jaarrekening, meerjarenbegroting en de risicoparagraaf blijkt dat Dunamare over voldoende reserves beschikt om ingeval zich een risico of een calamiteit voordoet, de gevolgen hiervan incidenteel te kunnen opvangen. Uit genoemd verslag wordt duidelijk dat Dunamare een financieel gezonde organisatie is.

4.5 De wezenskenmerken van het openbaar onderwijs worden door Dunamare in stand gehouden

In het bestuurlijk overleg over het jaarverslag is stilgestaan bij de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Deze wezenskenmerken zijn niet expliciet in het jaarverslag 2021 genoemd, maar zijn verwoord in artikel 4 van de Statuten van Dunamare. Hierin is onder andere opgenomen dat het onderwijs algemeen toegankelijk is, zonder onderscheid naar godsdienst of levensovertuiging

en wordt gegeven met eerbiediging van ieders godsdienst over levensovertuiging. Dunamare geeft aan haar onderwijs op deze openbare grondslag te hebben ingericht (zie bijlage 2).

4.6 De Inspectie van het Onderwijs kent de zes openbare scholen van Dunamare een basisarrangement toe.

Dunamare is als geheel beoordeeld door de Inspectie van het Onderwijs. De zes scholen voor openbaar onderwijs en alle afdelingen op deze scholen in Haarlem hebben een basisarrangement van de Inspectie van het Onderwijs met de waardering voldoende ontvangen. Als een school aan de basiskwaliteit voldoet, dan krijgt de school van de onderwijsinspectie het oordeel voldoende. Dit geldt ook voor alle andere scholen van Dunamare.

5. Risico's en kanttekeningen

Geen.

6. Uitvoering

Het bestuur van Dunamare is vertegenwoordigd bij de bespreking van dit raadsstuk in de Commissie Samenleving.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Jaarverslag 2021 Stichting Dunamare Onderwijsgroep
- Bijlage 2: Statuten Dunamare onderwijsgroep, artikel 4