

Raadsstuk 138/2006
B&W datum 1 augustus 2006
Sector/Afd SO/bd
Reg.nr(s) 06/730

Onderwerp **Beantwoording vragen van de heer C.J. Pen inzake nieuwe regels/gemeentelijke organisatiecapaciteit**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Ingevolge het bepaalde in artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad stellen wij u hierbij in kennis van de op 15 juni 2006 bij ons college ingekomen vragen van de heer C.J. Pen en het door het college gegeven antwoord.

De burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

Van: CDA fractie Haarlem
Cees-Jan Pen

Aan: College van B&W.
T.a.v. portefeuillehouder Personeel.

Betreft: Nieuwe regels vergen veel gemeentelijke organisatiecapaciteit

Geacht college,

De afgelopen jaren is op Rijksniveau een aantal stelselwijzigingen in gang gezet en afgerond, waarmee de administratieve lasten voor burgers en bedrijven fors omlaag gaan en waarmee onnodige belemmeringen worden weggenomen.

Vergunningstelsels zijn en worden waar mogelijk vervangen door algemene regels. Vanuit het Ministerie van VROM worden met namen in de Nota Ruimte meer mogelijkheden ingebouwd tot het voeren van gebiedsgericht beleid. Het is nu aan gemeenten invulling te geven aan deze opgave. Dit betekent een aanzienlijke verandering voor gemeente bij het toepassen van (ver)nieuw(d) beleid en regelgeving. Gemeenten moeten in staat zijn de wetswijzigingen van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Omgevingsvergunning, Woningwet, de Wet Milieubeheer en regelgeving op het gebied van lucht- en bodemkwaliteit te volgen, te vertalen en te implementeren. Dit gaat de komende tijd veel gemeenten in staat zijn slechts gedeeltelijk de veranderingen bij te houden. Vanuit VROM wordt via pilotprojecten en extra hulp van de VROM inspectie ondersteuning geboden aan gemeenten.

Het CDA maakt zich grote zorgen gelet op de nog niet volledig gerealiseerde bezuinigingen op het ambtelijk apparaat van het vorige college en de 'ambitieuze' plannen van het huidige college het ambtelijk apparaat verder in te krimpen. Juist een versteende stad als Haarlem met vrijwel geen uitbreidingsruimte en een

woningbouwopgave van 5.000 moet in staat zijn gebiedsgericht beleid te maken en vooral uit te voeren. Inspelen op en kennis van nieuwe wet- en beleidswijzingen is een randvoorwaarde voor de uitvoering van plannen. Dit vereist veel ambtelijke capaciteit en scholing en ook beleids- en visievorming. Deze ruimte is er niet en komt er ook niet als we de Kadernota mogen geloven. De fractie van het CDA wenst naar aanleiding van bovenstaande schriftelijke vragen te stellen ex artikel 38.

- Vraag 1. In hoeverre is de gemeente Haarlem in staat bovengenoemde stelselwijzigingen bij te houden?
- Vraag 2. Hoe scoort de gemeente Haarlem in het VROM-brede onderzoek van de VROM-inspectie?
- Vraag 3. Heeft Haarlem al ondersteunende hulp gekregen van het Ministerie van VROM?
- Zo ja, waar bestaat die hulp uit en is deze voldoende?
 - Zo nee, wat gaat u doen om in aanmerking voor deze steun te komen?
- Vraag 4. Beschikt Haarlem over voldoende ambtelijke capaciteit ook de komende jaren in te spelen op stelselwijzigingen?
- Vraag 5. Deelt u onze zorgen dat de inkrimping van het ambtelijk apparaat op gespannen voet staat met het uitvoeren van gebiedsgericht beleid?
- Zo nee, wanneer informeert u de raad hierover dat Haarlem in de woorden van VROM geen achterblijver wordt of achter in het peloton zit en dus goed gebiedsgericht beleid kan voeren?
 - Zo ja, is dit risico – net als het bezuinigen op de actualisatie bestemmingsplannen (3 fte minder) – bewust genomen? En wanneer informeert u de raad hierover?

Met vriendelijke groeten,

Cees-Jan Pen

Aan de heer C.J. Pen
lid van de gemeenteraad
Kleverparkweg 54 rood
2023 CG Haarlem

Onderwerp:
Beantwoording vragen inzake
Nieuwe regels/gemeentelijke organisatiecapaciteit

Uw brief van:
15 juni 2006

Geachte heer Pen,

Hierbij beantwoorden wij de vragen die u per brief op 15 juni j.l., namens de CDA fractie Haarlem, aan het college heeft gestuurd.

1. *In hoeverre is de gemeente Haarlem in staat de diverse wetswijzigingen van o.a. de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Woningwet, de Omgevingsvergunning en de Wet Milieubeheer bij te houden?*

Antwoord

Net als bij vele andere gemeenten, is het ook voor onze gemeente bijna niet meer doenlijk om de voortdurende stroom aan wijzigingen in de regelgeving bij te houden. Om deze reden hebben wij dan ook in 2004 een convenant met VROM gesloten voor de Pilot “Omgevingsvergunning”. Uit deze pilot komt naar voren dat wij in het voordeel zijn ten opzichte van collega gemeente, omdat wij reeds een noodzakelijke gemeentelijke organisatie verandering in gang hebben gezet en dat de sector SO, bij hun reorganisatie, reeds een procesgerichte (omgevingsgerichte) organisatie hebben ingevoerd. De omgevingsvergunning wordt gestuurd door de WaBo (Wet administratieve Bepalingen omgevingsrecht) en de Awb (Algemene wet bestuursrecht). Het grootste deel van de wijzigingen van de WRO (Wet op de Ruimtelijke Ordening) en de Milieuwetgeving is hierin geïmplementeerd en maakt er onderdeel van uit. Uit de pilot is reeds een aantal knelpunten naar voren gekomen. Voeg hierbij de consequenties uit de kadernota en de volgende aandachtspunten ontstaan:

- lastenverlichting zowel voor de burger als de overheid wordt minimaal;
- doorlooptijden gaan zeker niet korter worden;
- digitale aanvragen leveren een nog niet in te schatten hardware investeringspost op;
- er zitten nog veel manco's in de nieuwe regelgeving.

Ook een toekomstige wijziging in de WRO met betrekking tot bestemmingsplannen wordt al enige tijd nauwlettend gevolgd. Het actueel maken van alle bestemmingsplannen binnen Haarlem is mede ingegeven door de toekomstige wetgeving.

2. *Hoe scoort de gemeente Haarlem in het VROM-brede onderzoek van de VROM-inspectie?*

Antwoord

De VROM inspectie heeft ons een zeer positief inspectierapport voorgelegd. Het gaat hier om de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Woningwet en Milieutaken. Door tekort aan capaciteit bij de VROM inspectie, is dit rapport nog niet door VROM, ter kennisname, aan de Gemeenteraad voorgelegd. Dit zal naar verwachting echter wel eerdaags geschieden.

3. *Heeft Haarlem al ondersteunende hulp gekregen van het Ministerie van VROM en zo ja, waar bestaat deze hulp uit en is het voldoende?*

Antwoord

Als pilot gemeente worden wij door het ministerie van VROM ondersteund. Deze steun bestaat uit juridische en organisatorische ondersteuning. Verder heeft de gemeente Haarlem samen met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) een claim gelegd op de financiële ruimte binnen VROM voor de implementatie van de omgevingsvergunning.

4. *Beschikt Haarlem over voldoende ambtelijke capaciteit om ook de komende jaren in te spelen op stelselwijzigingen*

Antwoord

Er is momenteel sprake van een beperkte capaciteit voor o.a. het implementeren van de omgevingsvergunning, hetgeen door de kadernota nog verder onder druk is komen te staan.

Dit neemt niet weg dat de implementatie van de regelgeving (kerntaak) voor ons de hoogste prioriteit heeft. De hieraan gekoppelde consequenties zijn echter dat er onder meer globalere toetsen plaatsvinden er langere doorlooptijden ontstaan.

5. *Deelt u onze zorgen dat de inkrimping van het ambtelijke apparaat op gespannen voet staat met het uitvoeren van gebiedsgericht beleid?*

Antwoord

In het Coalitieakkoord is opgenomen dat we de bestemmingsplannen zullen temporiseren. Tijdens de behandeling van de kadernota is aan de orde geweest om de voorgenomen temporisering van bestemmingsplannen ongedaan te maken. Momenteel wordt dan ook onderzocht of op korte termijn juist gestart kan worden met een inhaalslag. Hier zal bij de begrotingsbehandeling op terug gekomen worden.

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders