

Gedragscode integriteit raadsleden gemeente Haarlem

Verordening nr. 686
Datum in werking 20 augustus 2003

1. Algemene bepalingen

- a. Deze gedragscode geldt voor alle leden van de gemeenteraad.
- b. Een raadslid onthoudt zich van al hetgeen het aanzien van het raadslidmaatschap en het aanzien van de raad schaadt.
- c. De door de raad vastgestelde gedragscode is openbaar.
- d. De leden van de raad ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van de gedragscode.
- e. De gedragscode is voor elk raadslid het uitgangspunt voor het optreden van de raadsleden.
- f. De gedragscode vormt de basis voor de voorzitter van de gemeenteraad bij de beoordeling van gedragingen van leden van de gemeenteraad. De voorzitter, of diens plaatsvervanger, kan zich daarbij laten adviseren door het presidium.
- g. De gedragscode voor raadsleden is ook van toepassing op schaduwraadsleden.

2. Belangenverstrengeling

- a. Raadsleden zijn te allen tijde vrij in hun beslissingen en keuzes, en verbinden zich in dezen niet aan particuliere belangen.
- b. Een raadslid voorkomt dat de schijn van belangenverstrengeling ontstaat.
- c. Een raadslid zal bij aangelegenheden die hem direct of indirect persoonlijk aangaan of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken niet aan de beraadslagingen deelnemen.
- d. Een raadslid dat familie- of anderszins persoonlijke betrekkingen (waaronder eventuele financiële belangen) heeft met een aanbieder van producten of diensten aan de gemeente, onthoudt zich van deelname aan de beraadslagingen over een opdracht aan deze aanbieder.
- e. Een raadslid neemt van een aanbieder van producten of diensten aan de gemeente geen faciliteiten of diensten aan die zijn onafhankelijke positie ten opzichte van de aanbieder kan beïnvloeden.

2. Nevenfuncties

- a. Een raadslid vervult geen nevenfuncties waarbij strijdigheid is of kan zijn met het belang van de gemeente.
- b. Een raadslid maakt bij de griffier melding van al zijn nevenfuncties waarbij tevens wordt aangegeven of de functie wel of niet bezoldigd is. Deze gegevens zijn openbaar.

4. Omgaan met informatie

- a. Een raadslid maakt niet ten eigen bate of ten bate van zijn particuliere betrekkingen gebruik van in de uitoefening van zijn ambt verkregen informatie.
- b. Indien een raadslid in een vergadering een stuk heeft en daarnaar verwijst, dient het raadslid dit stuk te doen toekomen aan alle raadsleden.

5. Aannemen van geschenken

- a. Geschenken en giften die een raadslid uit hoofde van zijn ambt ontvangt, worden gemeld bij de griffie en aldaar geregistreerd en zijn eigendom van de gemeente. De griffier zal er een passende gemeentelijke bestemming voor zoeken.
- b. Indien een raadslid een éénmalig geschenk of gift ontvangt die een waarde van minder dan €50,- vertegenwoordigt, kan deze in afwijking van het bovenstaande worden behouden en hoeft ze niet te worden gemeld en geregistreerd.

2

6. Gebruik van gemeentelijke voorzieningen

- a. Gebruik van gemeentelijke eigendommen of voorzieningen voor privé-doeleinden is, anders dan in gevallen die bij verordening zijn voorzien, niet toegestaan.

7. Reizen

- a. Buitenlandse reizen voor de gemeenteraad worden afgestemd in de commissie ABZ.
- b. Uitnodigingen voor reizen, werkbezoeken en dergelijke op kosten van derden worden besproken in de commissie ABZ, en onder meer getoetst op het risico van belangenverstrengeling. Het gemeentelijk belang van de reis is doorslaggevend voor de besluitvorming. De commissie ABZ beslist hierover.
- c. Het raadslid of het gezelschap dat de reis maakt stelt een verslag op. Dit ter verantwoording, ook ten behoeve van de jaarlijkse verslaglegging.

8. Meningsuitingen

- a. Een raadslid spreekt zich in het openbaar niet uit over het functioneren van individuele bij de gemeente Haarlem werkende ambtenaren.

9. In raad en commissies

- a. Een raadslid doet in raad en commissies geen beledigende uitspraken, maakt geen beledigende gebaren en schrijft aan de raad en commissies geen beledigende teksten.
- b. Het is niet toegestaan in de raad en commissies te schelden, te vloeken of discriminerende uitlatingen te doen.
- c. Een raadslid toont respect wanneer een andere spreker het woord heeft, onder andere door geen storende conversaties te voeren.
- d. Een raadslid richt zich in commissies en raad tot raadsleden en verantwoordelijk bestuurder en niet tot ambtenaren tenzij ambtenaren aanwezig zijn in de rekenkamercommissie of de commissie beroep- en bezwaarschriften.
- e. Een raadslid zet niet bewust aan tot rumoer op de publieke tribune.

10. Slotbepaling

In gevallen waarin deze gedragscode niet voorziet of bij twijfel omtrent de toepassing van de gedragscode, beslist de raad op voorstel van de voorzitter van de raad.

Vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 20 augustus 2003, nr. 167/2003.

Toelichting op de gedragscode voor raadsleden gemeente Haarlem

Inleiding

Voor u ligt de gedragscode voor raadsleden zoals door de gemeenteraad van Haarlem is vastgesteld. Deze gedragscode is een aanvulling op het integriteitbeleid zoals die door het bestuur van de gemeente Haarlem gevolgd wordt. Aan deze gedragscode ligt een wettelijke basis ten grondslag (artikel 15 lid 3 Gemeentewet). Bij het schrijven van deze gedragscode is de eerder door de raad vastgestelde gedragscode voor het College van Burgemeester en Wethouders als leidraad genomen. In die gedragscode staat een aantal kernbegrippen die voor bestuurders belangrijke aandachtsgebieden zijn in het kader van integriteit. De positie van raadsleden ligt iets anders en daarom is gekozen om een drietal kernbegrippen voor raadsleden uit de gedragscode voor bestuurders te lichten. De drie kernbegrippen zijn verantwoordelijkheid, vertrouwelijkheid en onafhankelijkheid. In de Gemeentewet en het Reglement van Orde staan regels waar raadsleden zich aan moeten houden en ook sancties. In deze gedragscode staan geen sancties omdat de Gemeentewet, Kieswet en het Reglement van Orde voldoende ruimte voor sancties bieden. In Haarlem is er voor gekozen om de regels die in de Gemeentewet en het Reglement van Orde staan niet te herhalen in de gedragscode.

Toelichting op een aantal artikelen uit de gedragscode voor raadsleden

4.b.

Raadsleden die niet beschikken over informatie waar een ander raadslid wel over zegt te beschikken kunnen niet optimaal participeren in een debat. Een debat dient altijd te beginnen met dezelfde informatie. Voor deze regel is gekozen om eerlijke en transparante politiek te stimuleren.

6.a.

De raadsleden hebben een pc van de gemeente op hun thuisadres staan. Op dit moment wordt gewerkt aan een verordening die regelt dat het gebruik van die pc voor privé doeleinden is toegestaan. Er geldt al een regeling dat het is toegestaan maar nu wordt het opgenomen in een verordening. Deze verordening gaat heten: Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fractieassistentie.

7.a./b.

De commissie ABZ beslist vooraf of een reis kan en als achteraf toch twijfel ontstaat adviseert het presidium.

9.

Enkele van de onder 9 vallende gedragingen zouden ook passen in het Reglement van Orde. Daar het echter om gedrag en gedragingen gaat is gekozen deze op te nemen in deze gedragscode.

Toelichting op enkele artikelen uit de Gemeentewet

Artikel 14

Verplicht raadsleden een eed af te leggen waarin zij beloven geen geschenken aan te nemen of aan anderen te geven of beloven. Sancties vallen onder artikel 10 van de gedragscode voor raadsleden.

Artikel 15

In dit artikel wordt een groot aantal incompatibiliteiten opgesomd. Lid 1 beschrijft dat raadsleden niet mogen optreden als advocaat, procureur of adviseur in geschillen tegen de gemeente. Ook mag een raadslid niet als advocaat, procureur of adviseur van het gemeentebestuur optreden. Een raadslid mag geen werk van de gemeente aannemen in ruil voor financiële vergoeding. Dit is een kleine maar wel belangrijke opsomming van gedragingen die voor raadsleden niet toegestaan zijn. Sancties met betrekking tot dit artikel staan in de Kieswet.

Artikel 25

Het is verplicht voor raadsleden als de raad daartoe heeft besloten onderwerpen geheim te houden. Het doorspelen van informatie naar derden is naar onze mening een gedraging en dus in deze toelichting opgenomen. Sancties omtrent dit punt staan geregeld in het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 26

In dit artikel wordt beschreven welke middelen de voorzitter van de raad heeft om de orde in en rond de vergadering te handhaven. De voorzitter bepaalt zelf wanneer hij gedrag niet meer toelaatbaar acht. Op grond van lid 2 mag de voorzitter een lid voor maximaal 3 maanden de toegang tot de vergadering ontzeggen.

Toelichting op artikel 24 uit het Reglement van Orde

Een raadslid mag niet worden gestoord in zijn betoog tenzij hij geïnterrumpeerd wordt of door de voorzitter wordt verzocht zich aan het onderwerp te houden van het te bespreken agendapunt. Deze gedraging sluit aan bij 9c. Het is voor veel raadsleden erg storend als er hardop of enigszins luid geconverseerd wordt terwijl een ander raadslid een betoog staat te houden. Dit getuigt van weinig respect. De sanctie die hiervoor geldt staat in hetzelfde artikel als de verboden gedraging.