

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Raadsfractie
t.a.v. Dhr. F. Visser, Christen Unie

Datum 21 oktober 2014
Ons kenmerk 2014/361002
Contactpersoon C.O.A. Wierda
Doorkiesnummer 023-5115099
E-mail twierda@haarlem.nl
Onderwerp Raadsvragen (ex. art. 38) Christen Unie over financiering, beheer en onderhoud van de zelfstandige speeltuinen
Bijlagen 1. Brief met raadsvragen van Christen Unie over de speeltuinen
2. SRO overzicht speeltuinen 2009-2014
3. MJOP's speeltuinen SRO
4. Conditie score Speeltuinen SRO in Haarlem

Geachte heer Visser,

Op 28 augustus jl. heeft u vragen gesteld ex art. 38 RvO inzake financiering, beheer en onderhoud van de zelfstandige speeltuinen.

Met deze brief geven wij antwoord op uw vragen. Hieronder is uw vraag steeds cursief weergegeven waarna het antwoord van het college volgt. Voor een compleet beeld van de context voegen wij uw brief bij deze antwoordbrief (bijlage 1).

Vragen over het huidige budget:

1. Is de genoemde 366.000 euro het budget voor het speeltuinwerk inclusief de bezuiniging van 50.000 euro of gaat de bezuiniging er nog van af? Kunt u aangeven hoe deze bedragen zich verhouden tot de bedragen genoemd in de nota Subsidieverstrekking basisinfrastructuur 1 juli 2014 – 31 december 2015 (2014/145064), bijlage overzicht subsidies, blz. 15.

Antwoord:

Ter verduidelijking geven wij eerst een overzicht van de speeltuinen in Haarlem. In Haarlem zijn 18 speeltuinen. 11 van de speeltuinen zijn zelfstandig, 5 speeltuinen zijn in beheer bij Haarlem Effect en 2 speeltuinen zijn in beheer bij Stichting Dock.

Het beschikbare budget voor de zelfstandige speeltuinen was in 2013 € 367.000,-¹. In verband met de taakstelling/compenserende maatregelen van de gemeente Haarlem is hierop in 2013 € 50.000,- bezuinigd. Het huidige budget is daardoor per 2014 € 317.000,-. Deze bezuiniging is pas in de tweede helft van 2014 geëffectueerd om de invulling van de bezuiniging te kunnen bespreken met de speeltuinbesturen.

¹ Haarlem Effect ontvangt afzonderlijk hiervan een subsidie van € 75.000,- voor de 5 speeltuinen die zij beheren.



In bovengenoemde nota staan per abuis verkeerde bedragen vermeld van respectievelijk € 391.683,- (voor heel 2013 en 1^e helft 2014) en € 346.937,- (voor 2^e helft 2014 en heel 2015). De juiste bedragen zijn resp. € 525.000,- (voor heel 2013 en 1^e helft 2014) en € 475.500,- (voor 2^e helft 2014 en heel 2015)². De bedragen in de gemeentebegroting zijn overigens wel correct.

2. Klopt het dat aan de speeltuinverenigingen is gevraagd mee te denken over de bezuinigingen? Wat waren hiervan de resultaten en wat is met de ingebrachte suggesties gedaan?

Antwoord:

In 2013 heeft de gemeente in eerste instantie aan 3 van de zelfstandige speeltuinen om input gevraagd over mogelijke invulling van de bezuiniging van € 50.000,-.

Suggesties van deze speeltuinen waren:

- I. het dienstverband van 2 toezichthouders, die nu worden ingehuurd via een uitzendbureau, onderbrengen bij Haarlem Effect;
- II. de korting op de subsidie aan de speeltuinen deels opvangen d.m.v. een lening t.b.v. de vervanging van speeltoestellen;
- III. meer leden aantrekken d.m.v. automatisering van de administratie.

Optie I bleek geen voordeel te bieden. Optie II was niet haalbaar aangezien de gemeente Haarlem geen lening verstrekt om een bezuiniging op te vangen. En wat optie III betreft heeft de gemeente de mogelijkheden geschetst, het is aan de zelfstandige speeltuinen om hier invulling aan te geven.

Uiteindelijk zijn de volgende opties voor de invulling van de bezuinigingen tijdens een bijeenkomst met alle speeltuinbesturen in februari 2014 besproken:

- a. bezuiniging op de exploitatiesubsidie (o.a. energiekosten, activiteiten, onderhoud en vervanging speeltoestellen);
- b. bezuiniging op de toezichthouders

Optie b bleek door alle 8 speeltuinen met een toezichthouder niet gewenst, aangezien de toezichthouder een belangrijke spil is voor alle activiteiten, leden aanwas, sociale cohesie en exploitatie van de speeltuin.

Daarom is met instemming van de meerderheid van de speeltuinbesturen gekozen om de bezuiniging van € 50.000,- te effectueren op de exploitatiesubsidie (optie a). De exploitatiesubsidie voor alle zelfstandige speeltuinen is daarmee structureel verlaagd van € 102.000,- naar € 52.000,-.

3. Hoe is/wordt de bezuiniging van 50.000 euro ingevuld? Klopt het dat dit is ingevuld met een halvering van de exploitatiesubsidie per speeltuin van circa 8000 naar 4000 euro per speeltuin en dat deze totale bezuiniging daarmee hoger is dan de in de begroting vastgestelde 50.000 euro? Is het resterende bedrag nog steeds beschikbaar voor speeltuinwerk in 2014?

Antwoord:

Zie ook antwoord op vraag 2. Het volledig bedrag van € 52.000,- dat beschikbaar is voor de exploitatiesubsidie wordt uitbetaald over 13³ speeltuinen (dus € 4.000,- per speeltuin). Er is geen resterend bedrag.

² In de berekening van dit bedrag is abusievelijk niet de subsidie van € 93.000,- aan Haarlem Effect t.b.v. de toezichthouders van de zelfstandige speeltuinen opgenomen.

³ Bestaande uit de 11 zelfstandige speeltuinen en 2 speeltuinen in beheer bij Stichting Dock.



Haarlem

2014/332598

3

4. Waarom wordt het bedrag voor betaalde toezichthouders respectievelijk de vergoeding voor (vrijwillige) beheerders dat wordt uitgekeerd via Haarlem Effect niet bekend gemaakt bij de besturen van de speeltuinverenigingen?

Antwoord:

De subsidie t.b.v. de 6 toezichthouders die in loondienst zijn bij Haarlem Effect wordt beschikt aan Haarlem Effect voor een bedrag van € 93.000,-. Aangezien deze subsidie aan Haarlem Effect verleend wordt zijn deze bedragen niet genoemd in de subsidiebeschikkingen aan de betreffende zelfstandige speeltuinen. Tijdens een bijeenkomst in februari 2014 is met alle speeltuinbesturen het speeltuinbudget besproken i.v.m. de bezuiniging. Toen is ook besproken dat van het totale speeltuinbudget voor de zelfstandige speeltuinen € 119.000,- beschikbaar is voor de 8 toezichthouders/beheerders. Dit is inclusief de 6 toezichthouders in dienst van Haarlem Effect. De subsidie t.b.v. de twee overige toezichthouders wordt rechtstreeks uitbetaald aan de betreffende speeltuinen.

5. Klopt het dat de 366.000 euro het totaalbedrag is voor het speeltuinwerk dus: bijdrage aan exploitatie door de vrijwilligers, vergoeding van de toezichthouders en/of de (vrijwillige) beheerders en de basissubsidie voor huur van/onderhoud door SRO? Zo nee, welke bedragen zijn er nog meer voor speeltuinen beschikbaar? Kunt u een overzicht geven van de gemeentelijke budgetten per speeltuin uitgesplitst in de verschillende posten (exploitatie, beheer/toezicht, huur/onderhoud, etc.)?

Antwoord:

Het totale budget voor de zelfstandige speeltuinen is per 2014 € 317.000,-⁴

Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

- € 119.000,- wordt gesubsidieerd t.b.v. de 8 toezichthouders;
- € 52.000,- wordt gesubsidieerd t.b.v. de exploitatie van 13⁵ speeltuinen (energiekosten, activiteiten en onderhoud en vervanging van de speeltoestellen);
- € 144.000,- wordt gesubsidieerd t.b.v. de huur van de 11 zelfstandige speeltuinen;
- € 2.000,- wordt besteed aan de jaarlijkse veiligheidskeuring van de 11 zelfstandige speeltuinen.

6. Ziet u mogelijkheden de speeltuinen te ondersteunen door wanneer de gemeente ruimte moet huren als dat mogelijk is gebruik te maken van de speeltuin accommodaties en zo te besparen op duurdere huurlocaties?

Antwoord:

Wanneer de gemeente ruimte huurt t.b.v. bijeenkomsten wordt reeds zoveel mogelijk gebruik gemaakt van 'maatschappelijke' locaties in de stad, zoals speeltuinen en welzijnsinstellingen.

SRO heeft het 'Makelpunt Haarlem' opgericht voor het verhuren van ruimten van maatschappelijk vastgoed (www.makelpunthaarlem.nl). Twee speeltuinen maken hier (kosteloos) gebruik van.

⁴ Los van dit budget ontvangt Haarlem Effect een subsidie van € 75.000,- voor de 5 speeltuinen die zij beheren.

⁵ Bestaande uit 11 zelfstandige speeltuinen en 2 speeltuinen van Stichting Dock.



Haarlem

2014/332598

4

7. Klopt het dat het overgrote deel van de 366.000 euro wordt besteed aan basissubsidie voor de 16 speeltuinen van circa 17 a 20.000 euro per speeltuin en dat dit bedrag voor 14 speeltuinen rechtstreeks naar SRO gaat voor huur/onderhoud en dat 2 speeltuinen dit bedrag rechtstreeks krijgen omdat ze beschikken over een eigen gebouw?

Antwoord:

Zie ook het antwoord op vraag 5. Het totaal budget voor de zelfstandige speeltuinen is € 317.000,-. Hiervan wordt € 144.000,- gesubsidieerd aan de 11 zelfstandige speeltuinen t.b.v. de huur van de speeltuingebouwen. Deze € 144.000,- is als volgt opgebouwd:

- Van de 11 speeltuingebouwen zijn 8 speeltuingebouwen in beheer en onderhoud bij SRO. SRO ontvangt € 128.000 huur per jaar van de speeltuinen;
- Speeltuin Nieuw Leven heeft als enige speeltuin een eigen gebouw en krijgt € 5.000,- subsidie per jaar voor onderhoud;
- Het onderhoud van de twee overige speeltuingebouwen is verantwoordelijkheid van de afdeling Vastgoed van de gemeente Haarlem⁶. De afdeling Vastgoed ontvangt van deze twee speeltuinen respectievelijk € 8.000,- en € 3.000,- huur.

Vragen over het onderhoud van de speeltuingebouwen:

8. Kunt u per speeltuin aangeven wat er de afgelopen 5 jaar elk jaar door SRO voor deze basissubsidie van 17 a 20000 euro is gedaan (uitgesplitst naar concrete investeringsbedragen, overheadkosten, etc.)?

Antwoord:

SRO beheert 8 van de 11 (zelfstandige) speeltuingebouwen. SRO ontvangt per jaar € 103.200,-⁷ voor het beheer en onderhoud van deze 8 (zelfstandige) speeltuingebouwen. De opbouw van dit bedrag van € 103.200,- is als volgt:

- Totaal € 56.250,- per jaar voor structureel onderhoud⁸;
- Totaal € 15.000,- per jaar voor dagelijks onderhoud⁹;
- Het resterende bedrag van € 31.950,- bestaat uit het afdragen van de BTW over geleverde diensten, indexering en overhead.

In bijlage 2 "SRO overzicht speeltuinen 2009-2014" staat een overzicht van de door SRO uitgevoerde werkzaamheden bij de 8 speeltuinen.

⁶ Speeltuin Haarlem Oost zit in tijdelijk gebouw en Speeltuin Zaanenoord heeft een kinderopvang organisatie als hoofdhuurder

⁷ SRO ontvangt € 128.000,- huur van de zelfstandige speeltuinen (de gemeente Haarlem subsidieert de huurbedragen aan de speeltuinen en betaalt de huurkosten namens de speeltuinen aan SRO). I.v.m. deze huurinkomsten brengt de gemeente Haarlem € 20.000,- in mindering op de basissubsidie aan SRO. SRO betaalt in totaal € 4.800,- huur aan de gemeente Haarlem, afdeling Vastgoed voor de 8 speeltuingebouwen.

⁸ Het risico voor het onderhoud van de speeltuingebouwen is voor SRO. De gebouwen moeten jaarlijks voldoen aan minimaal conditie 3 van de NEN 2767. Het geraamd onderhoud aan de speeltuingebouwen is gemiddeld € 45.000,- per jaar. SRO rekent hiervoor 10% onvoorzien en 15% VTU (kosten voorbereiding, toezicht en uitvoering).

⁹ Bestaande uit de volgende taken:

- Wettelijke keuringen, NEN-inspecties electra (NEN3140) en bouwkundig (NEN2767)
- Inspecties legionella, brandblussers, daken en CV-installaties
- Dagelijks onderhoud, 24/7 meldingsdienst en storingen
- Accountonderhoud met een jaargesprek.



Haarlem

2014/332598

5

9. Is er een meerjarenonderhoudsprogramma voor de speeltuingebouwen en andere voorzieningen zoals hekwerken die worden onderhouden door SRO? Is dit programma ook bekend gemaakt aan de speeltuinbesturen? Kunt u dit naar de gemeenteraad sturen bij de beantwoording van deze vragen?

Antwoord:

SRO heeft ieder jaar een gesprek met de besturen van de speeltuinverenigingen over het (meerjarig) onderhoud van het gebouw.

In 2014 zijn meerjaren onderhoudsplannen (MJOP's) gemaakt voor de 8 speeltuingebouwen die in beheer zijn bij SRO. Deze zijn bijgevoegd in bijlage 3 "MJOP's speeltuinen SRO". Deze MJOP's worden besproken in de volgende jaargesprekken met de speeltuinbesturen.

Het onderhoud van de hekwerken valt onder verantwoordelijkheid van de afdeling Vastgoed van de gemeente Haarlem.

10. Kunt u aangeven wat over het algemeen de onderhoudstoestand is van de speeltuinen en de speeltuingebouwen? Wanneer is dit voor het laatst door de gemeente geïnventariseerd?

Antwoord:

In opdracht van de gemeente Haarlem is medio 2013 door een onafhankelijk onderzoeksbureau onderzoek¹⁰ gedaan naar de conditie van de speeltuingebouwen die in beheer zijn van SRO. In bijlage 4 "Conditie score Speeltuinen in Haarlem" is een overzicht opgenomen met de conditiescores van de 8 speeltuingebouwen die bij SRO in beheer zijn. In het overzicht is te zien dat alle 8 speeltuingebouwen in 2013 een conditie hadden van niveau 3 (redelijk) of hoger (goed of uitstekend).

11. Hoe vaak dient volgens dit onderhoudsprogramma schilderwerk te worden verricht aan de speeltuingebouwen en gebeurt dit ook?

Antwoord:

Het schilderwerk aan de buitenzijde wordt eens in de 6 jaar ingepland. Indien het schilderwerk nog voldoet aan de afgesproken grens van conditie 3, dan wordt het schilderwerk een jaar doorgeschoven en vervolgens opnieuw beoordeeld door SRO.

12. Bent u er mee bekend dat verschillende Haarlemse speeltuinverenigingen te maken hebben met hoge energiekosten vanwege de slechte isolatie van de speeltuingebouwen? Klopt het dat de speeltuinen deze energiekosten moeten betalen uit hun exploitatiesubsidie terwijl SRO verantwoordelijk is voor het isoleren van de gebouwen uit de basissubsidie?

Antwoord:

5 van de 8 speeltuingebouwen zijn gedateerd qua isolatie. Deze speeltuingebouwen zijn zo'n 20 à 30 jaar geleden gebouwd volgens de toen geldende bouwnormen voor isolatie.

De speeltuinen betalen zelf de energiekosten. De speeltuinen ontvangen van de gemeente een exploitatiesubsidie (het in vraag 3 genoemde bedrag van € 4.000,- per speeltuin) waaruit zij deze betalen.

In het contract met SRO staan geen expliciete afspraken over isolatie en duurzaamheid. SRO zal in 2014 inventariseren welke duurzame investeringen de komende jaren mogelijk zijn (zie ook antwoord op vraag 14). In een nieuw contract (na 2017) zullen concrete afspraken over duurzaamheid worden opgenomen.

¹⁰ Dit was onderdeel van het onderzoek naar de conditie van alle vastgoed objecten van de gemeente Haarlem.



13. Hebben de speeltuingebouwen een energielabel?

Zo ja, welk label hebben de verschillende gebouwen?

Antwoord:

De speeltuingebouwen hebben geen energielabel. Dit is niet opgenomen in de huidige afspraken met SRO (zie ook antwoord op vraag 14). In de voorbereiding van het nieuw contract (na 2017) zal dit onderwerp meegenomen worden.

14. Bent u bereid afspraken te maken met SRO om de speeltuingebouwen zo spoedig mogelijk energieneutraal te maken door bijvoorbeeld het isoleren, verduurzamen van verwarmingsinstallaties en het waar mogelijk plaatsen van zonnepanelen?

Antwoord:

Bij noodzakelijk onderhoud en investeringen wordt reeds zoveel mogelijk rekening gehouden met duurzaamheid. Zo is het gebouwtje van speeltuin Burcht ter Cleeff bij herbouw in 2014 goed geïsoleerd en worden op 3 speeltuingebouwen zonnepanelen geïnstalleerd i.s.m. een stichting die bemiddelt bij financiering en plaatsing. In aanvulling op de reeds ingezette plannen voor het verduurzamen van de sportaccommodaties in de gemeente Haarlem, gaat SRO dit jaar een energiescan uitvoeren voor de 8 speeltuinen die in beheer zijn van SRO. Aangezien voor dergelijke investeringen geen extra budget beschikbaar is, gaat het om investeringen die binnen 3 jaar kunnen worden terugverdiend.

15. Wat vindt u van de suggestie van speeltuinbeheerders om het beheer van SRO over te nemen door de basissubsidie van 17000 euro rechtstreeks uit te keren aan elke speeltuin aangezien zij op dit moment weinig terug zien van onderhoudswerkzaamheden van SRO? Deelt u de mening dat dit voorstel past bij de door u voorgestane zelfwerkzaamheid?

Antwoord:

In de afgelopen jaren voldeden de speeltuingebouwen die in beheer zijn bij SRO aan de NEN-norm conditieniveau 3 'sober en doelmatig', zoals afgesproken met de gemeente. In de MJOP's die in 2013 door SRO zijn opgesteld staan de werkzaamheden gepland die nodig zijn om de gebouwen op niveau 3 te houden. SRO is een organisatie die een groot bestand aan vastgoed objecten namens de gemeente beheert, zij zijn daardoor in staat om de gebouwen professioneel en efficiënt te beheren en te onderhouden. SRO heeft een contract gesloten met de gemeente voor het beheer en onderhoud van gebouwen voor de periode van 2009 tot en met 2017. Het college is voornemens zich te houden aan de afspraken in dit contract. De afdeling Vastgoed zal blijven toezien op de uitvoering van het meerjarig onderhoud aan de speeltuingebouwen a.d.h.v. de conditiescores en de vastgestelde MJOP's.

SRO is bereid om met de speeltuinbesturen te onderzoeken hoe de zelfwerkzaamheid van de speeltuinen vergroot kan worden, bijvoorbeeld door bepaalde onderhoudstaken kostendekkend aan de speeltuinen over te laten. Hierbij moet de kanttekening gemaakt worden dat bepaalde onderhoudswerkzaamheden professioneel uitgevoerd dienen te worden om de kwaliteit ervan te garanderen.



Vragen over de toekomstige subsidierelatie:

16. Hoe kan een speeltuinvereniging met een beperkte begroting, die vrijwel volledig draait op vrijwilligers volgens u in de bedrijfsvoering van de speeltuin en planning van activiteiten rekening houden met de stopzetting van de totale subsidierelatie (basissubsidie, subsidie toezichthouder en subsidie exploitatie)?

Deelt u de mening dat het totaal niet realistisch is dat speeltuinverenigingen bovenop de kosten voor vervanging van speeltoestellen die nu wordt betaald uit contributies, donaties, huurinkomsten en de exploitatiesubsidie ook nog de kosten van huur, onderhoud en toezicht mogelijk zelf moeten gaan betalen?

Antwoord:

De gemeente Haarlem is op dit moment de uitvraag van de subsidies in het sociaal domein per 2016 aan het voorbereiden. Dit betekent dat alle subsidies in het sociaal domein worden herijkt, ook die van de (zelfstandige) speeltuinen. Het college kan daarom op dit moment geen uitsluitsel geven over het wel of niet voortzetten van de subsidie aan de zelfstandige speeltuinen, zoals ook voor alle andere subsidies in het sociaal domein het geval is. Het betekent niet dat per 2016 per definitie geen subsidierelatie wordt aangegaan met de huidige partners. Het college is voornemens de zelfstandige speeltuinen vóór 01-01-2015 meer duidelijkheid te geven over het vervolgproces.

17. Indien een speeltuinvereniging de exploitatie na 1-1-2016 niet meer kan bekostigen, gaat de gemeente deze exploitatie dan overnemen? Zal in dat geval deze bedrijfsvoering door het gebrek aan vrijwilligers niet duurder uitpakken dan de huidige exploitatie?

Antwoord:

Het college wil niet vooruit lopen op de besluitvorming over de subsidies in het sociaal domein. Daarom kunnen wij op dit moment niets zeggen over eventuele scenario's en wat de mogelijke consequenties daarvan zijn.

18. Zou u aan kunnen geven hoe realistisch het is dat een andere partij wel de (hoge) huur voor het speeltuinterrein en -gebouw kan betalen? Is het voldoen van de huur van gebouw en terrein die de SRO vraagt via de basissubsidie niet een intern kasrondje op de gemeente begroting? Wat zou het alternatieve gebruik zijn van de speeltuinterreinen en gebouwen?

Antwoord:

Het college wil niet vooruitlopen op de besluitvorming over de subsidies in het sociaal domein en zal daarom geen scenario's voor alternatief gebruik schetsen. De inkomsten van SRO worden besteed aan het beheer en onderhoud van vastgoed objecten van de gemeente Haarlem. Het gaat derhalve niet om een interne kasronde op de gemeentebegroting.



Haarlem

19. Kunt u wat dit betreft de speeltuinverenigingen zo spoedig mogelijk gerust stellen? Bent u daarom bereid uiterlijk bij de presentatie van de begroting 2015 dit najaar duidelijkheid te geven over de toekomstige subsidierelatie van alle speeltuinen per 1 januari 2016 zodat zij op tijd hun plannen kunnen maken voor de exploitatie na 1 januari 2016?

Antwoord:

In het vierde kwartaal van 2014 wordt de uitvraag in het sociaal domein voorbereid voor de periode vanaf 1 januari 2016. De formele beëindiging van de subsidierelatie per 31 december 2015 is onderdeel van de voorbereidingen van deze uitvraag, om de flexibiliteit te hebben om veranderingen door te kunnen voeren. Dat wil niet zeggen dat ingaande 2016 geen subsidierelaties worden aangegaan met de huidige partners. Dit betekent wel dat de speeltuinen als gevolg van de vastgestelde subsidiesystematiek, gelijk aan alle andere subsidierelaties, van tevoren geen zekerheid gegeven kan worden over het wel of niet voortzetten van de subsidie per 2016. Het college is voornemens de speeltuinen vóór 01-01-2015 meer duidelijkheid te geven over het vervolgproces.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Scholten

mr. B.B. Schneiders