



Haarlem

Gemeente Haarlem

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Raadsfractie TROTS Haarlem
t.a.v. De heer S. van den Raadt

Datum 2 februari 2016
Ons kenmerk 2016/59174
Contactpersoon H. Esselink
Doorkiesnummer 023-5114823
E-mail hesselink@haarlem.nl
Onderwerp beantwoording vragen TROTS Haarlem omtrent opvang vluchtelingen en statushouders

Geachte heer van den Raadt,

Op 22 december 2015 heeft u vragen gesteld ex art. 38 RvO inzake opvang vluchtelingen en statushouders. Met deze brief geven wij antwoord op uw vragen. Hieronder is uw vraag steeds cursief weergegeven waarna het antwoord van het college volgt. Voor een compleet beeld van de context voegen wij uw brief bij deze antwoordbrief.

Onderwerp: Algemene kaderstelling.

Onlangs is aan de gemeenteraad een uitvoeringsbesluit voorgelegd over de opvang van vluchtelingen in Haarlem. Dit besluit is een nadere uitwerking van afspraken die burgemeesters in de regio Zuid Kennemerland hebben gemaakt over de opvang van vluchtelingen en statushouders. Over de tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het gemeentelijke beleid over de opvang van vluchtelingen in Haarlem heeft Trots Haarlem de volgende vragen over de kaderstelling voor het beleid rond de opvang van vluchtelingen en statushouders.

1. Is er vanuit de rijksoverheid uitsluitend een appel gedaan op gemeenten om te zorgen voor de opvang van vluchtelingen en statushouders (en zo ja: hoe luidt dat appel) en/of zijn er vanuit de rijksoverheid direct of indirect kaders gesteld ten aanzien van de opvang van vluchtelingen en statushouders (en zo ja: wat zijn die kaders)?

Antwoord: Voor statushouders geldt dat de Minister van Wonen halfjaarlijks op grond van de Huisvestingswet aan iedere gemeente in Nederland een taakstelling oplegt hoeveel statushouders de gemeente het komende halfjaar binnen haar grenzen dient te huisvesten. Iedere gemeente heeft aan die taakstelling te voldoen; het provinciebestuur houdt toezicht op die uitvoering en is bevoegd zo nodig in te grijpen indien een gemeente niet aan de taakstelling voldoet.

2016/59174

2



Haarlem

2016/59174

3

Daarnaast is er door de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid een dringend beroep gedaan aan alle gemeentes om ten behoeve van vluchtelingen locaties aan te wijzen voor noodopvang en AZC's.

2. Is er vanuit het provinciaal bestuur uitsluitend een beroep gedaan op de gemeenten om te komen tot een verdeling van vluchtelingen en statushouders over hun gemeenten (en zo ja: hoe luidt dat beroep) en/of zijn er direct of indirect kaders vanuit het provinciaal bestuur gesteld ten aanzien van de verdeling van vluchtelingen en statushouders over de gemeenten in Noord-Holland (en zo ja: wat zijn die kaders)?

Antwoord: Voor statushouders stelt de Minister van Wonen de taakstelling vast (zie antwoord op vraag 1.). Het provinciaal bestuur heeft toentertijd geen kaders gesteld; nu zijn er inmiddels provinciale regietafels ingesteld die onder meer opdracht hebben gekregen voor 2.500 vluchtelingen per provincie opvang te realiseren. Voor de VRK-regio Kennemerland is burgemeester Weterings van Haarlemmermeer de bestuurlijk vertegenwoordiger voor de provinciale regietafel.

3. Wanneer heeft de commissie bestuur en/of de gemeenteraad -ten behoeve van het overleg van de burgemeesters- een besluit genomen over de kaders die de gemeente Haarlem wenst te stellen bij een verdeling van vluchtelingen en statushouders over de deelnemende gemeenten?

Antwoord: voor wat betreft de taakstelling aantal te huisvesten statushouders is geen besluitvorming in de gemeenteraad en/of commissie aan de orde. De taakstelling wordt van rechtswege opgelegd door de Minister van Wonen (zie antwoord op vraag 1.)

Voor wat betreft de opvang van vluchtelingen heeft de gemeenteraad op 17 september 2015 toestemming gegeven voor de opvang van vluchtelingen in de Koepel en op 17 december 2015 voor de opvang van vluchtelingen in de voormalige Boerhaavekliniek.

4. Heeft er met de afzonderlijke Haarlemse wijkraden overleg plaatsgevonden over de randvoorwaarden voor eventuele huisvesting van vluchtelingen en statushouders?

Antwoord: Voor wat betreft de huisvesting van statushouders geldt dat de meeste statushouders worden gehuisvest middels het aanbieden van vrijkomende sociale huurwoningen verspreid over de stad. Er is één groep statushouders in een specifiek project gehuisvest in het gebouw Zijlweg 245 en daar is geen wijkraad (meer) actief. Er is in een eerder stadium wel een bewonersbrief in de buurt verspreid. Voor de versnelde realisatie sociale huurwoningen, waarvan een deel naar de statushouders gaat, is eveneens contact opgenomen met de wijkraden. In Noord via het WBO en in Schalkwijk met de wijkraad Boerhaave. Tevens zijn alle omwonenden met een bewonersbrief geïnformeerd. Bij de opvang van vluchtelingen in De Koepel is direct overleg gevoerd met de wijkraad Scheepmakerskwartier. Datzelfde geldt voor de opvang van vluchtelingen in de voormalige Boerhaavekliniek.

2016/59174

4

5. Wat zijn de door de commissie bestuur en/of de gemeenteraad geaccordeerde kaders voor het overleg van de burgemeesters (aantallen vluchtelingen en statushouders die in Haarlem maximaal opgenomen kunnen worden, de randvoorwaarden voor eventuele locaties, de periode waarbinnen vluchtelingen onderdak zal worden geboden en de financiële grenzen)?

Antwoord: voor wat betreft de huisvesting van statushouders legt de Minister van Wonen van rechtswege halfjaarlijks de taakstelling op. Wat betreft het besluit om op korte termijn sociale huurwoningen aan de voorraad toe te voegen in Haarlem is op 19 november 2015 met de commissie ontwikkeling overleg gevoerd over het te voeren beleid. Daar werd door de gemeenteraad in meerderheid steun uitgesproken aan de voorstellen van het College.

Er zijn vooraf geen kaders gesteld of gevraagd voor de opvang van vluchtelingen.

6. Hoe zijn de door de commissie bestuur en/of gemeenteraad geaccordeerde kaders gecommuniceerd naar de Haarlemse wijkraden en burgers?

Antwoord: zie de antwoorden op de vragen 3. en 4. hierboven.

Onderwerp: Overleg burgemeesters.

Onlangs is aan de gemeenteraad een uitvoeringsbesluit voorgelegd over de opvang van vluchtelingen in Haarlem. Dit besluit is een nadere uitwerking van afspraken die burgemeesters in de regio Zuid Kennemerland hebben gemaakt over de opvang van vluchtelingen en statushouders. Over de tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het gemeentelijke beleid over de opvang van vluchtelingen in Haarlem heeft Trots Haarlem de volgende vragen over het overleg dat de burgemeesters in de regio Zuid Kennemerland over de opvang hebben of hebben gehad.

7. Wanneer heeft de burgemeester van Haarlem voor het eerst contact opgenomen met zijn collega's in de regio Zuid Kennemerland over de opvang van vluchtelingen en statushouders?

Antwoord: het eerste bestuurlijke overleg in de regio Zuid Kennemerland en Haarlemmermeer vond plaats op 24 september 2015.

8. Vond het overleg van de burgemeesters plaats binnen een bestaande overlegstructuur en zo ja: welke overlegstructuur?

Antwoord: het overleg is op ad-hoc basis bijeengekomen.

9. Is er een nieuwe afzonderlijke overlegstructuur van burgemeester gevormd en zo ja:

- welke afspraken zijn door de burgemeester gemaakt over de positie van de gemeenteraden, over de verantwoording naar de gemeenteraden, over de positie van het overleg binnen bestuurlijk Nederland, over de relatie met het OM en de politie?



Haarlem

2016/59174

5

- *zijn er gemeenten in de regio Zuid Kennemerland die niet deel wensen te nemen aan het overleg en zo ja: waarom?*

- *wie anders dan de burgemeesters nemen deel aan het overleg en waarom?*

- *wat is de maximale werkingsduur van de overlegstructuur?*

Antwoord: voor het regionaal bestuurlijk overleg is vooralsnog geen formele overlegstructuur gevormd. De bijeenkomsten hebben het karakter van afstemmings- en coördinatieoverleg en het overleg treedt niet in enige formele bevoegdheid van de afzonderlijke gemeentebesturen en onderhoudt niet zelfstandig relaties met OM of politie. Alle gemeenten in Zuid Kennemerland, IJmond en de Haarlemmermeer nemen deel aan het overleg. Gemeenten worden naar gelang het uitkomt vertegenwoordigd door de burgemeester of meest betrokken wethouder. Er is geen einddatum voor het overleg vastgesteld.

10. Wanneer hebben de burgemeesters overeenstemming bereikt over de verdeling van vluchtelingen en statushouders over de gemeenten in Zuid Kennemerland, welke vrijheidsgraden bestaan er binnen dat akkoord en tot wanneer geldt het akkoord?

Antwoord: Voor wat betreft statushouders hebben burgemeesters geen overeenstemming bereikt over de verdeling; de Minister van Wonen legt dat per gemeente van rechtswege op. Voor wat betreft vluchtelingenopvang is overeengekomen de notitie "Regionale aanpak vluchtelingenproblematiek" aan de gemeenteraden voor te leggen. In de Haarlemse gemeenteraad werd deze op 17 december 2015 behandeld; daaraan voorafgaand 2x in de commissie bestuur.

11. Wat is de letterlijke tekst van het akkoord dat de burgemeesters hebben bereikt over de verdeling van vluchtelingen en statushouders over de gemeenten in Zuid Kennemerland?

Antwoord: de letterlijke tekst is aan de gemeenteraad voorgelegd in de vorm van de notitie "Regionale aanpak vluchtelingenproblematiek".

Onderwerp: Afstemming van de opvang in de regio Zuid Kennemerland.

Onlangs is aan de gemeenteraad een uitvoeringsbesluit voorgelegd over de opvang van vluchtelingen in Haarlem. Dit besluit is een nadere uitwerking van afspraken die burgemeesters in de regio Zuid Kennemerland hebben gemaakt over de opvang van vluchtelingen en statushouders. Over de tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het gemeentelijke beleid over de opvang van vluchtelingen in Haarlem heeft Trots Haarlem de volgende vragen ten aanzien van de besluitvorming over de afstemming van de opvang in de regio Zuid Kennemerland.

12. Wanneer is het akkoord van de burgemeesters (over de verdeling van vluchtelingen en statushouders over de gemeenten in Zuid Kennemerland) in besluitvormende zin voorgelegd aan de commissie bestuur en/of de gemeenteraad?

2016/59174

6

Antwoord: hierover heeft de gemeenteraad besloten in haar vergadering van 17 december 2015.

13. Wat zijn de financiële gevolgen voor de gemeente Haarlem van het akkoord over de verdeling van vluchtelingen en statushouders over de gemeenten in Zuid Kennemerland?

Antwoord: de directe financiële gevolgen zijn beperkt tot de kosten van communicatie met omwonenden en ambtelijke inzet; de kosten van huisvesting van vluchtelingen in een noodopvang zoals De Koepel of de Boerhaavekliniek komen voor rekening van het COA.

Wanneer er in de Boerhaavekliniek ook minderjarigen worden opgevangen, is de gemeente ook verantwoordelijk voor onderwijs. Ook daar zijn kosten aan verbonden. Met het COA wordt een bestuursakkoord afgesloten, waarin ook afspraken komen over de vergoeding van COA hiervoor.

Met de huisvesting van statushouders zijn kosten gemoeid in de vorm van bijstand, begeleiding, arbeidsbemiddeling en de kosten van huisvesting waar het gaat om de aanvullende huisvestingsprojecten (zie ook antwoord op vraag 14). Deze kosten zijn niet veranderd door de afspraken zoals vastgelegd in de notitie "Regionale aanpak vluchtelingenproblematiek".

14. Wanneer is met de commissie bestuur en/of de gemeenteraad gesproken over de implicaties van de opvang van vluchtelingen en statushouders voor de meerjarenbegroting van de gemeente Haarlem?

Antwoord: de opvang van vluchtelingen heeft geen implicaties voor de meerjarenbegroting; in de begroting is voor de kosten van levensonderhoud en begeleiding van statushouders voor het aantal dat reeds sinds jaar en dag wordt gehuisvest al rekening gehouden. Over eventuele meerkosten als gevolg van de toename van de taakstelling huisvesting statushouders rapporteert het college in de reguliere planning- en controlcyclus. De kosten van aanhuren van de woonruimtes voor 2 jaren voor statushouders die met gebruikmaking van de GVA-regeling aan de Zijlweg zijn gehuisvest, zijn opgenomen in de nota **BBV nr: 2015/524329**.

15. Hoe is het besluit over de verdeling van vluchtelingen en statushouders over de gemeenten in Zuid Kennemerland en de daarbij behorende uitgangspunten gecommuniceerd met de Haarlemse wijkraden en burgers?

Antwoord: zie de antwoorden op de vragen 3. en 4. hierboven.

Onderwerp: Samenwerking met het COA.

Onlangs is aan de gemeenteraad een uitvoeringsbesluit voorgelegd over de opvang van vluchtelingen in Haarlem. Dit besluit is een nadere uitwerking van afspraken die burgemeesters in de regio Zuid Kennemerland hebben gemaakt over de opvang van vluchtelingen en statushouders. Over de tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het gemeentelijke beleid over de opvang van vluchtelingen in Haarlem heb ik de volgende vragen over de samenwerking met het COA



Haarlem

2016/59174

7

16. Wanneer is het overleg met het COA gestart en wie startte dit gesprek?

Antwoord: voor het overleg van 9 oktober 2015 zijn twee vertegenwoordigers van het COA uitgenodigd om af te stemmen over het regionale aanbod aan opvanglocaties. In dit overleg zijn ook de randvoorwaarden die vanuit het COA aan opvanglocaties gesteld worden aan de orde geweest.

17. Spreken de gemeenten in Zuid Kennemerland elk afzonderlijk met het COA of is er een gestructureerd overleg?

Antwoord: over de individuele locaties heeft het overleg met COA afzonderlijk plaatsgevonden. Er is behoudens de eenmalige aanwezigheid van medewerkers van COA geen gemeenschappelijk overleg geweest.

18. Wat heeft de gemeente Haarlem met het COA en de politie afgesproken over de verdeling van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van veiligheid en welzijn van vluchtelingen, statushouders en Haarlemse burgers?

Antwoord: er zijn geen afwijkende afspraken gemaakt ten aanzien van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden op het gebied van veiligheid en welzijn van vluchtelingen, statushouders en Haarlemse burgers.

Het COA is verantwoordelijk voor de veiligheid van de vluchtelingen in het gebouw (Koepel, Boerhaavekliniek). De gemeente en de politie zijn verantwoordelijk voor de veiligheid in de openbare ruimte.

Onderwerp: Locatiekeuze opvang.

Onlangs is aan de gemeenteraad een uitvoeringsbesluit voorgelegd over de opvang van vluchtelingen in Haarlem. Dit besluit is een nadere uitwerking van afspraken die burgemeesters in de regio Zuid Kennemerland hebben gemaakt over de opvang van vluchtelingen en statushouders. Over de tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het gemeentelijke beleid over de opvang van vluchtelingen in Haarlem heeft Trots Haarlem de volgende vragen over de locatiekeuze voor de opvang vluchtelingen en statushouders.

19. Wanneer is het onderzoek naar de locaties voor de opvang van vluchtelingen en statushouders in Haarlem gestart?

Antwoord: De inventarisatie van locaties voor noodopvang is gestart met de bijeenkomst van 24 september 2015 en heeft geleid tot de selectie zoals vastgelegd in de notitie "Regionale aanpak vluchtelingenproblematiek". Voor de in Haarlem gelegen locaties voor noodopvang is mede gebruik gemaakt van de inventarisatie van locaties die is opgesteld door de taskforce huisvesting statushouders. Voor wat betreft de huisvesting van statushouders is het onderzoek naar de mogelijkheden voor een snelle uitbreiding van de voorraad sociale huurwoningen in Haarlem ten behoeve van statushouders én bestaande woningzoekenden, gestart met de instelling van de ambtelijke taskforce in september 2015. De taskforce leverde haar eindadvies op 1 november 2015.

2016/59174

8

20. Wie heeft het onderzoek naar locaties voor opvang geleid (een projectleider uit de ambtelijke organisatie van de gemeente Haarlem, de burgemeester of het samenwerkingsverband van burgemeesters)?

Antwoord: Voor wat betreft de ambtelijke taskforce huisvesting statushouders geldt dat deze werd voorgezeten door een ambtelijk directeur. Dit onderzoek is ook gebruikt voor de Haarlemse inbreng van mogelijk noodopvanglocaties. In regionaal verband hebben gemeenten ieder hun eigen inventarisatie uitgevoerd en ingebracht in het regionale overleg.

21. Door wie zijn de selectiecriteria opgesteld?

Antwoord: voor wat betreft de huisvesting van statushouders zijn de selectiecriteria opgesteld door de ambtelijke taskforce. Voor de noodopvanglocaties voor vluchtelingen zijn de criteria van COA leidend geweest.

22. Wanneer heeft de commissie bestuur en/of de gemeenteraad een besluit genomen over de selectiecriteria die de gemeente Haarlem stelt bij de locatiekeuze voor de opvang van vluchtelingen en statushouders over de deelnemende gemeenten?

Antwoord: voor wat betreft de huisvesting van statushouders is de rapportage / advies behandeld in de commissie ontwikkeling van 19 november 2015. De criteria van COA voor de (nood)opvang van vluchtelingen zijn voor de gemeente een gegeven.

23. Wat zijn die selectiecriteria?

Antwoord: voor wat betreft de huisvesting van statushouders staan de selectiecriteria in de genoemde rapportage van de taskforce vermeld. Het COA stelt eisen aan de omvang, duur van beschikbaarheid en benodigde aanpassingen aan gebouw of locatie voor de opvang van vluchtelingen. De toepassing van deze criteria is maatwerk en wordt door COA onder eigen verantwoordelijkheid en in overleg met de eigenaar beoordeeld.

24. Welke partijen buiten de ambtelijke organisatie zijn betrokken geweest bij het in kaart brengen van potentieel geschikte locaties voor opvang?

Antwoord: in een aantal gevallen is overleg gevoerd met de eigenaar van een gebouw of locatie. Ook hebben eigenaren zelf initiatief genomen om een locatie of gebouw onder de aandacht te brengen.

25. Wie hebben de Haarlemse locaties voor de opvang van vluchtelingen en statushouders aangedragen?

Antwoord: voor wat betreft de huisvesting van statushouders zijn de locaties aangedragen binnen de ambtelijke werkgroep. Voor de noodopvang van vluchtelingen is De Koepel aangedragen door het COA zelf; de Boerhaavekliniek is door de eigenaar Stichting Sint Jacob voorgedragen.

2016/59174

9

26. Hoe is de selectie voor de Boerhaavekliniek en het zusterhuis tot stand gekomen?

Antwoord: voor wat betreft de selectie van de zusterflat bij het Elisabeth Gasthuis voor de huisvesting van statushouders, wordt verwezen naar de rapportage van de ambtelijke taskforce zoals die op 19 november 2015 in de commissie ontwikkeling werd behandeld.

Voor de noodopvang van vluchtelingen is de Boerhaavekliniek door de eigenaar al in een vroeg stadium als mogelijk geschikt bij het COA aangedragen. Na inventarisatie bleek in Haarlem geen andere geschikte locatie voorhanden te zijn.

27. Zijn er direct of indirect raadsleden en/of het presidium betrokken geweest bij de locatiekeuze?

Antwoord: nee, de locatiekeuze is zonder directe of indirecte betrokkenheid van raadsleden voorbereid. Door de burgemeester is tijdens de commissievergaderingen aan raadsleden tweemaal de oproep gedaan om zo mogelijk alternatieve accommodaties aan te dragen. Hieraan is geen gevolg gegeven.

28. Heeft het overleg van burgemeesters een besluit genomen over de locaties die aan de afzonderlijke gemeenteraden voorgelegd (gaan) worden voor de opvang van vluchtelingen en statushouders (en zo ja: wanneer)?

Antwoord: Het regionaal bestuurlijk overleg is een afstemmingsoverleg dat geen besluiten neemt.

Hoogachtend,

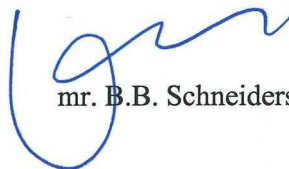
Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,



J. Scholten



mr. B.B. Schneiders