



Haarlem

Gemeente Haarlem

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Raadsfractie CU

t.a.v. F. Visser

Datum 9 januari 2018
Ons kenmerk 2017/615170
Contactpersoon J.A.M. Lubbers
Doorkiesnummer 023-5113815
E-mail jlubbers@haarlem.nl
Onderwerp beantwoording vragen ex. art. 38 van het RvO van de CU-fractie inzake mensenhandel

Geachte heer Visser,

Op 14 november 2017 heeft u vragen gesteld ex art. 38 RvO inzake mensenhandel. Met deze brief geven wij antwoord op uw vragen. Hieronder is uw vraag steeds cursief weergegeven waarna het antwoord van het college volgt. Voor een compleet beeld van de context voegen wij uw brief bij deze antwoordbrief.

1. *Kent u het bericht "95% van gemeenten heeft geen beleid aanpak mensenhandel", het bericht "Online mensenhandel: zo werkt het prostitutie controle team", de tiende rapportage van de Nationale Rapporteur Mensenhandel" en herinnert u zich uw antwoorden op artikel 38 vragen van de ChristenUnie-fractie inzake mensenhandel d.d. 13 januari 2015?*

Antwoord:

Het college is bekend met de rapportages van de Nationale Rapporteur Mensenhandel, de nieuwsberichten over het ontbreken van zorgcoördinatie mensenhandel en de vragen van de ChristenUnie uit 2015.

2. *Kent u het rapport van de commissie Lenferink uit 2015, dat de aanleiding was voor de Nationaal rapporteur mensenhandel om genoemd onderzoek uit te voeren?*

Antwoord:

Het rapport Lenferink uit 2015 stond op 3 november 2017 op de agenda van het VNG wethoudersoverleg centrumgemeenten maatschappelijke opvang, beschermd wonen en aanpak huiselijk geweld. Het wethoudersoverleg centrumgemeenten heeft op 3 november de VNG-commissie Gezondheid en Welzijn geadviseerd in te stemmen met: de (omschrijving van de) rol van gemeenten als het gaat om inschrijving in de BRP, het belang om te komen tot een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren



mensenhandel en het voorleggen aan gemeenten van een convenant met de strekking van het advies van Lenferink.

3. *Is er in Haarlem een ketenregisseur mensenhandel zoals opgenomen in het referentiekader "Basisniveau bestuurlijke aanpak van mensenhandel"?*

Antwoord:

De gemeente heeft sinds 2015 een sleutelfunctionaris mensenhandel. Deze sleutelfunctionaris verzorgt trainingen aan medewerkers met klantcontact over het signaleren van mensenhandel tijdens reguliere werkzaamheden t.a.v. arbeidsuitbuiting en woon- en adresfraude. Ook het opwerpen van barrières in het proces van vergunningverlening tegen mensenhandel door de inzet van de Wet Bibob is een onderdeel van het referentiekader "Basisniveau bestuurlijke aanpak van mensenhandel". Dit gebeurt al sinds 2007 doordat het college de prostitutiebranche heeft aangewezen als bibobaandachtsbranche. Onlangs is er een vergunning voor een seksinrichting geweigerd en ingetrokken op grond van de Wet Bibob.

4. *Is er in Haarlem -al dan niet in regionaal verband- een zorgcoördinator voor slachtoffers van mensenhandel (één van de belangrijkste aanbevelingen uit het rapport Lenferink)?*

Antwoord:

Per 1 januari 2018 is budget vanuit Alkmaar vrijgemaakt voor zorgcoördinatie in Noord-Holland, dus ook in Haarlem. De gemeente Alkmaar wil gedurende het jaar proberen tot afspraken te komen met andere gemeenten in Noord-Holland, zodat het aantal uren eventueel uitgebreid en/of gezamenlijk gefinancierd kan worden.

5. *Wat is het huidige beleid op de gebieden prostitutie en mensenhandel, en wat zijn eventuele voorgenomen beleidswijzigingen?*

Antwoord:

Slachtoffers van mensenhandel worden, wanneer dat nodig is, opgevangen in de instellingen voor opvang van slachtoffers van huiselijk geweld, mede gefinancierd door Gemeente Haarlem. Verder is er beleid gericht op uitstroom uit prostitutie (zie antwoord op vraag 17). Er is geen apart samenhangend beleid op het gebied van de zorg voor slachtoffers mensenhandel.

Op dit moment ligt er een APV-voorstel om onder andere het prostitutiehoofdstuk van de APV in zijn geheel te herzien. Met deze APV-wijziging wordt een voorschot genomen op de Wet Regulering Prostitutie, die nog steeds bij de Eerste Kamer ligt ter vaststelling. In het APV-voorstel zit onder andere een minimumleeftijd voor prostituees en extra verplichtingen aan de exploitant ter bescherming van het welzijn en de gezondheid van prostituees. Meer informatie over deze APV-wijziging vindt u hiervoor in het collegevoorstel 2017/024562. Dit collegevoorstel zal in het eerste kwartaal worden behandeld door de gemeenteraad. Nadat deze



APV-wijziging is doorgevoerd, zal het college komen met een nieuw prostitutiebeleid dat uiteraard ook aandacht zal besteden aan de aanpak van mensenhandel en de bescherming van de positie van prostituees.

6. *Is het college het met de ChristenUnie eens dat er één integrale visie, en daarop gebaseerd beleid moet komen ten aanzien van prostitutie, met daarin bijzondere aandacht voor de slachtoffers daarvan?*

Antwoord:

Het college vindt het belangrijk een integrale visie te ontwikkelen op het gebied van prostitutiebeleid.

7. *Is het college het met de ChristenUnie eens dat er één integrale visie, en daarop gebaseerd beleid moet komen ten aanzien van mensenhandel, met daarin bijzondere aandacht voor de slachtoffers daarvan?*

Antwoord:

De burgemeester heeft het initiatief genomen om een verkenning te doen naar de rol van de gemeente op het gebied van mensenhandel. Op basis daarvan zal bekeken worden wat voor (aanvullend) beleid nodig is.

8. *Kunt u aangeven hoe vaak in Haarlem sinds de beantwoording van de artikel 38 vragen uit 2015 per jaar controles zijn geweest bij seksinrichtingen en hoe vaak bij massagesalons zonder vergunning als seksinrichting en wat hiervan de resultaten waren?*

Antwoord:

In 2015 zijn in Haarlem door het prostitutiecontroleteam door de Nationale Politie in de Eenheid Noord-Holland in totaal 24 controles uitgevoerd bij vergunde seksinrichtingen. In 2016 waren dat 5 controles bij vergunde seksinrichtingen en in 2017 16 controles bij de vergunde seksinrichtingen.

Het aantal controles op onvergunde prostitutie betrof 18 in 2015, 31 in 2016 en 29 in 2017. Deze controles hadden betrekking op thuisprostitutie, escortprostitutie, massagesalons en seksuele dienstverlening in auto's.

In 2015 zijn volgens de politie 4 bestuurlijke rapportages opgemaakt in verband met overtreding van de APV - exploiteren van een seksinrichting zonder vergunning - van de gemeente Haarlem. In 2016 betroffen dit 10 bestuurlijke rapportages en in 2017 6 bestuurlijke rapportages. In de regel legt de gemeente Haarlem een last onder dwangsom op aan de overtreder teneinde de overtreding van de APV te doen beëindigen. In één enkel geval is de woning gesloten na aanhoudende overtreding van de APV en de last onder dwangsom niet tot het gewenste resultaat leidde.



9. *Herkent het college ook in onze regio de toename van vormen van ondergrondse prostitutie waarover het Prostitutie Controle Team Oost-Nederland spreekt?*

Antwoord:

Het beeld dat het prostitutiecontroleteam van Oost-Nederland schetst van de prostitutiebranche, waarbij de legale vergunde sector afneemt en de ondergrondse, illegale prostitutiemarkt sterk is gegroeid, is niet nieuw. In het landelijk evaluatie-onderzoek naar de wettelijke opheffing van het bordeelverbod van het WODC uit 2002 werd al geconstateerd dat de strafbare, onvrijwillige en gedwongen vormen van prostitutie zich hebben verplaatst naar de illegale en verborgen sectoren van prostitutiebranche, waar niet of nauwelijks overheidstoezicht op is. In de evaluatie van het Haarlemse prostitutiebeleid uit 2006 concludeerde het college al dat er zowel landelijk als lokaal indicaties zijn dat de strafbare vormen van prostitutie zoals gedwongen prostitutie, prostitutie door minderjarigen en prostitutie door illegalen zich verplaatst hebben naar het niet-gereguleerde, illegale en verborgen segment van de branche. Ook in Noord-Holland is de aandacht voor en het toezicht op de illegale prostitutiemarkt aanzienlijk toegenomen. Alle bestuurlijke maatregelen van de gemeente Haarlem op prostitutiegebied betroffen illegale prostitutie en dan met name thuisprostitutie.

10. *Heeft u zicht op het aantal prostituees dat buiten een vergunde seksinrichting werkt en op het aantal escort bedrijven dat actief is in Haarlem?*

Antwoord:

In de gemeente Haarlem zijn 5 escortbedrijven vergund. Het totaal aantal escortbedrijven dat in de gemeente Haarlem actief is, is niet met zekerheid vast te stellen omdat escortbedrijven die in andere gemeenten gevestigd zijn ook actief kunnen zijn in Haarlem.

In 2015 heeft de politie een verkennend onderzoek gedaan naar de aard en omvang van niet-vergunde prostitutie in de eenheid Noord-Holland om zodoende zicht te krijgen op andere vormen van prostitutie, dan de vergunde sector. Uit gegevens van de politie bleek dat in het niet-vergunde deel van de prostitutiesector tenminste 145 prostituees werkzaam zijn en meer dan 100 locaties in beeld gekomen.

Uit een internetanalyse is zicht gekomen op 450 unieke adverteerders van seksuele dienstverlening.

11. *Wat is de visie van Haarlem op thuisprostitutie?*

Antwoord:

Het college vindt thuisprostitutie onwenselijk en niet passen in een woonwijk. Daarom is thuisprostitutie in het Haarlems prostitutiebeleid niet toegestaan en wordt tegen thuisprostitutie handhavend opgetreden door de politie en de gemeente.



12. *Hoe heeft de gemeente Haarlem het toezicht op alle vormen van (al dan niet illegale) prostitutie vormgegeven?*

Antwoord:

Zoals het college de CU-fractie op raadsvragen in 2015 heeft geantwoord is het Prostitutiecontroleteam van de Afdeling Vreemdelingenpolitie Identiteit en Mensenhandel (AVIM) belast met het toezicht op de prostitutieregelgeving in de Eenheid Noord-Holland. In 2018 zullen naar verwachting gemeentelijke toezichthouders een deel van deze toezichthoudende taken over gaan nemen, zodat de politie zich meer kan concentreren op de strafrechtelijke handhaving.

13. *Op welke manier vindt er momenteel in Haarlem controle plaats op prostitutie buiten vergunde seksinrichtingen (bijvoorbeeld prostitutie die wordt aangeboden via internet, thuisprostitutie en dergelijke)?*

Antwoord:

Het prostitutiecontroleteam voert wekelijks prostitutiecontroles uit in heel Noord-Holland. Om de niet-vergunde sector te controleren, selecteert het prostitutiecontroleteam seksadvertenties, voornamelijk afkomstig van internet. De selectie van advertenties is soms aselekt en soms worden advertenties op voorhand geselecteerd op mogelijke misstanden. Selectiecriteria zijn in dat geval bijvoorbeeld het zich 24/7 beschikbaar stellen, seks aanbieden zonder condoom of (indicatie van) minderjarigheid. Het prostitutiecontroleteam probeert vervolgens een afspraak te maken, waarbij de beller zich voordoet als potentiële klant. Op de afgesproken plaats ontmoet de prostituee de potentiële klant, die zich kort daarna legitimeert als politieambtenaar, waarna de prostituee wordt ondervraagd aan de hand van een aantal vragen, onder andere met betrekking tot mogelijke dwang of uitbuiting. De prostituee kan in geval van niet-vergunde prostitutie een proces-verbaal aangezegd krijgen en riskeert daarmee een boete. De gemeente wordt geïnformeerd door de politie waarbij een Bestuurlijke Rapportage opgemaakt wordt voor de gemeente waar de prostituee woonachtig is of een niet-vergund bedrijf gevestigd is.

14. *Heeft het college hiermee voldoende zicht op alle vormen van prostitutie Haarlem? Zo ja, waaruit blijkt dat? En zo niet, wat is er nodig om wel voldoende in beeld te krijgen van de prostitutie?*

Antwoord:

zie antwoord op vraag 10



15. *Is het college het met de ChristenUnie eens dat voor het opsporen van misstanden in de prostitutiebranche er meer nodig is dan de reguliere controles? Is er in onze regio ook een internetteam dat illegale prostitutie gericht aanpakt? Zo nee, bent u bereid met een dergelijke aanpak te starten?*

Antwoord:

Het doel van het politietoezicht op de prostitutiebranche is om signalen van uitbuiting en mensenhandel te detecteren. Het prostitutiecontroleteam, dat belast is met het toezicht op de prostitutiebranche, werkt veelal via internet om in contact te komen met de prostituees.

16. *Heeft de Politie Noord-Holland gerichte aanpak op bestrijding van mensenhandel? Zo nee, bent u bereid in de Driehoek voor te stellen met een dergelijke aanpak te starten? Kunt u de raad bij de beantwoording van deze vragen informeren over de uitkomst hiervan?*

Antwoord:

Binnen de eenheid Noord-Holland van de Nationale Politie is een speciaal rechercheteam, waar het prostitutiecontroleteam onderdeel van uitmaakt om mensenhandel aan te pakken. Alle signalen van mensenhandel worden door het rechercheteam opgepakt en uitgerechercheerd. In het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving 2018 zal in het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit extra aandacht besteed worden aan de aanpak van mensenhandel. In dat kader kunnen signalen van mensenhandel worden ingebracht bij het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord-Holland - het samenwerkingsverband tussen o.a. gemeenten, politie, justitie en de belastingdienst voor de integrale aanpak van ondermijnende en georganiseerde criminaliteit - voor het bundelen van informatie van de verschillende overheidsinstanties en de integrale aanpak van mensenhandel.

De burgemeester heeft in zijn hoedanigheid als regioburgemeester in het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie – overleg van regioburgemeesters met de Minister van Justitie en Veiligheid, de voorzitter van het college van procureurs-generaal van het Openbaar Ministerie en de Korpschef van de Nationale Politie – aandacht gevraagd voor de landelijke aanpak van mensenhandel.



Haarlem

7

17. *Controle op misstanden en zorg voor de prostituees moeten hand in hand gaan. Regionaal is het doel om jaarlijks 35 prostituees te begeleiden naar een hulpverleningstraject t.b.v. uitstroom uit de prostitutie. Kunt u aangeven wat de resultaten op dit gebied zijn de afgelopen jaren?*

Antwoord:

De hulpverleningstrajecten ten behoeve van de uitstroom uit de prostitutie in de regio Haarlem worden uitgevoerd door Het Scharlakenkoord.

Hieronder volgt een overzicht van het aantal trajectbegeleidingen en face to face gesprekken met prostituees tussen 2013 en 2017:

<u>Jaar</u>	Trajecten	Face to face gesprekken	Uitstroom
2013	21	105	
2014	31	178	
2015	35	263	
2016	26	291	
2017	30	235	

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Scholten

drs. J. Wienen