

Raadsfractie D66
T.a.v. mevrouw M. Çimen

Ons kenmerk VTH/2022/1435351
Datum 25 oktober 2022
Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Contact H. van Everdingen
Telefoon 023-5113799
E-mail h.v.everdingen@haarlem.nl

Onderwerp: Vragen D66 inzake de verlening van vergunningen ex artikel 32 RvO

Geachte mevrouw Çimen,

Op 6 september 2022 heeft u vragen gesteld ex art. 32 RvO inzake de verlening van vergunningen. Met deze brief geven wij antwoord op uw vragen. Hieronder is uw vraag steeds cursief weergegeven waarna het antwoord van het college volgt.

1. *Hoeveel vergunningen zijn er in 2021 in totaal bij de gemeente Haarlem aangevraagd? Heeft er een stijging in het aantal vergunningaanvragen plaatsgevonden ten opzichte van voorgaande jaren?*

In 2021 zijn er 2226 aanvragen omgevingsvergunning ingediend. Dat is een stijging ten opzichte van 2020. In dat jaar zijn er 1995 aanvragen omgevingsvergunning ingediend en in 2019 waren er 1875 aanvragen omgevingsvergunning ingediend.

In 2021 zijn er verder 3568 aanvragen op grond van de APV (o.a. evenementen, innemen openbare grond e.d.) en bijzondere wetten (o.a. Alcoholwet, Huisvestingswet, Wet kinderopvang, gehandicaptenparkeerplaatsen op kenteken) ingediend. Ook hier is sprake van een lichte stijging. In 2020 zijn 3436 aanvragen ingediend.

2. *Hoeveel aanvragen zijn in 2021 vervolgens van rechtswege verleend?*

In 2021 zijn er 243 aanvragen van rechtswege verleend.

3. *Om welke redenen dan wel welke (inhoudelijke) gronden worden vergunningen in Haarlem van rechtswege verleend? Met andere woorden: hoe vindt de triage aan de voorkant plaats?*

Bij de ontvangst van een aanvraag wordt geselecteerd op beschikbare capaciteit, veiligheid, mate van impact op de omgeving en politieke gevoeligheid. Op basis hiervan worden de ingediende aanvragen verdeeld en behandeld.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze Raadsinformatiebrief van 5 juli 2022.

4. *In hoeveel procent van de gevallen is bezwaar of beroep ingesteld tegen van rechtswege verleende vergunningen?*

De afdeling Juridische zaken houdt dit niet apart bij, maar kijkt naar het totaal aantal bezwaren en beroepen dat binnenkomt. Het is voor deze afdeling helaas dan ook niet mogelijk om aan te geven in hoeveel procent van de gevallen waarbij een vergunning van rechtswege verleend is, bezwaar en beroep is ingesteld. De afdeling Juridische Zaken ziet vooralsnog geen toename van het totaal aantal bezwaren en beroepen omtrent vergunningsverlening ten opzichte van 2021.

5. *Vindt het college het – net als D66 – ook onwenselijk dat eventuele ongewenste neveneffecten van zo'n van rechtswege vergunningverlening (bijv. recentelijk aan de Schoonzichtlaan) alleen opgelost kan worden, doordat er een belanghebbende in bezwaar gaat? Zo ja, welke maatregelen gaat het college hiervoor in het vervolg treffen?*

Vanzelfsprekend is het de inzet van het college dat er op alle ingediende aanvragen een besluit wordt genomen, zodat er geen vergunningen van rechtswege worden verleend. Het werkaanbod van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH) wordt voor een groot deel bepaald door externe factoren, namelijk door het aantal aanvragen dat wordt ingediend en de complexiteit van de aanvragen. Het verlenen van vergunningen van rechtswege blijkt op dit moment helaas niet te voorkomen. Bij de beantwoording van vraag 3 hebben we aangegeven hoe hiermee wordt omgegaan.

Zoals vermeld in de Raadsinformatiebrief over de aangepaste werkwijze van VTH (2022/934177) van begin juli dit jaar, heeft het college een aantal keuzes gemaakt vanwege de beperkte capaciteit bij de afdeling VTH. Zo wordt bijvoorbeeld de dienstverlening richting de professionele aanvrager beperkt. De professionele aanvrager zal tijdens de aanvraagprocedures minder vaak in de gelegenheid worden gesteld om zijn aanvraag tussentijds aan te vullen en aan te passen (één keer aanvullen en één keer aanpassen).

Overigens merken wij op dat er in de wet wel een vangnet is opgenomen: een omgevingsvergunning van rechtswege kan worden ingetrokken als deze is verleend voor een activiteit die ontoelaatbare



ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving heeft of dreigt te hebben. Deze situatie zal zich in de praktijk niet zo snel voordoen wanneer er sprake is van een activiteit met omkeerbare gevolgen. Bovendien vraagt ook dit capaciteit die maar beperkt aanwezig is. Het gemeentebestuur kan in de volle breedte wel sturen op de hoeveelheid regelgeving en beleid, de vormgeving van de procedures en een afweging over de vraag wanneer en waarvoor ambtelijke capaciteit wordt ingezet.

6. *Kan het college in een overzicht een uitsplitsing maken van de verschillende categorieën aangevraagde vergunningen en hoeveel aanvragen per categorie van rechtswege zijn verleend?*

In het systeem wordt uitsluitend onderscheid gemaakt naar type aanvraag: omgevingsvergunning, APV, bijzondere wetten. In een verdergaande indeling in categorieën is niet voorzien. Bij de vergunningen van rechtswege gaat het met name om omgevingsvergunningen. Voor de overige vergunningen geldt dat hier geen vergunning van rechtswege mogelijk is (bijvoorbeeld een vergunning voor een evenement), dan wel dat het gaat om aanvragen die een minder groot beroep doen op de ambtelijke capaciteit (bijvoorbeeld het innemen van openbare grond door bijvoorbeeld een bouwcontainer).

7. *Het is de D66-fractie opgevallen dat de evenementenvergunning voor Bevrijdingspop op 2 mei 2022 is verleend. De aanvraag daartoe is op 24 december 2021 gedaan. Kan het college toelichten waarom het meer dan vier maanden heeft geduurd, voordat deze vergunning is verleend?*

Grote evenementen dienen ver voor de uitvoeringsdatum ingediend te worden bij de gemeente. Dit begint met een aanmelding voor op de regionale kalender in het jaar voorafgaand aan het evenement en hierna volgt een vergunningsaanvraag. In het geval van Bevrijdingspop is dit gedaan in de periode dat de corona pandemie nog volop zichtbaar aanwezig was in de samenleving en evenementen nog niet waren toegestaan door de Rijksoverheid (24-12-2022).

Een evenement van de omvang van Bevrijdingspop, het grootste evenement van Haarlem, waarbij de openbare orde en veiligheid in brede zin van het woord van groot belang zijn, vergt maanden van voorbereiding. De gemeente heeft dan ook meerdere overleg momenten in de periode met de organisator van het evenement gehouden. Dit om al in een vroeg stadium, ook in de periode dat er omwille van corona nog geen evenementen waren toegestaan, het evenement te bespreken. Hierin zijn verschillende versies van de opzet van het evenement besproken. Ook diende er in die periode geanticipeerd te worden op verschillende uitkomsten in verband met corona. Medio maart 2022 mocht er vanuit de rijksoverheid weer evenementen worden uitgevoerd. En kon de organisator de planvorming verder definitief maken. Deze plannen zijn hierna meerdere malen in het integrale veiligheidsteam besproken met partners van de GHOR-GGD, Brandweer, Veiligheidsregio,

verschillende afdelingen van de gemeente. Hierbij moet vermeld worden dat in zijn algemeenheid alle evenementen voor het eerst in twee jaar weer georganiseerd mochten worden. Deze ontwikkeling vanwege corona heeft geleid tot enige vertraging in het proces. Dit wordt voor het komende jaar opgepakt zodat op tijd deze vergunning kan worden verleend.

8. *Het is de D66-fractie daarnaast opgevallen dat de evenementenvergunning voor het Houtfestival op 14 juni 2022 is verleend. De aanvraag daartoe is op 28 maart 2022 gedaan. Wat is de reden dat het bijna drie maanden heeft geduurd voordat deze vergunning is verleend en dat deze vergunning vier dagen voor het festival is bekendgemaakt?*

De organisator van het Houtfestival heeft in eerste instantie een aanvraag ingediend die onvolledig was. Een aanvraag voor een evenement kan pas behandeld worden als deze compleet is. De aanvrager krijgt in het geval van een onvolledige aanvraag, conform de AWB procedure, de mogelijkheid om een onvolledige aanvraag aan te vullen en compleet te maken. De gevraagde aanvullingen lieten langer op zich wachten. De organisator heeft hierover aangegeven dat dit mede te maken heeft met het feit dat de organisatie volledig uit vrijwilligers bestaat. Hiervoor heeft het college begrip getoond (mede in verband met de na-effecten van corona). De aanvraag is na aanvulling in behandelingen genomen en beoordeeld. De aanvraag is hiermee binnen de termijn afgewikkeld.

9. *Hoe wordt er tot op heden gehandhaafd op de verlening van vergunningen in Haarlem?*

Hiervoor verwijzen wij naar het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 dat op 10 mei 2022 door het college is vastgesteld.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

mr. C.M. Lenstra

drs. J. Wienen