



Haarlem

Gemeente Haarlem

drs. Merijn Snoek

Wethouder Jeugd, Onderwijs en Sport

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Leden van de commissie Samenleving

Datum 27 augustus 2014
Ons kenmerk STZ//2014/320787
Contactpersoon P. Platt
Doorkiesnummer 0235113484
E-mail plattp@haarlem.nl
Bijlage(n) 2
Onderwerp Brief voorzitter RVT Dunamare Onderwijsgroep

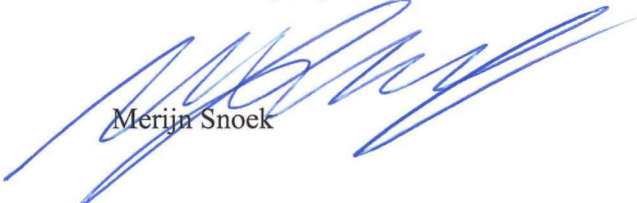
Geachte leden,

Op verzoek van de gemeenteraad heeft voormalig wethouder J. Nieuwenburg een brief (STZ/2014/154641) gestuurd aan de voorzitter van de Raad van Toezicht van Dunamare Onderwijsgroep met daarin de mededeling dat de gemeenteraad het mandaat van het college heeft teruggenomen m.b.t. de externe toetsing. Voorts dat de gemeenteraad de leden van de Raad van Toezicht wil benoemen.

Namens de Raad van Toezicht heeft de voorzitter, de heer X. den Uyl, aan mij een antwoord gestuurd (zie bijlage). Daarin is aangegeven dat het benoemen van de leden van de Raad van Toezicht door de gemeenteraad niet mogelijk is omdat de Dunamare Onderwijsgroep zowel openbare als bijzonder onderwijs scholen in gemeenten in de regio omvat. Wettelijk is het niet mogelijk om voor het bijzonder onderwijs leden van de Raad van Toezicht door de gemeenteraad te benoemen.

Ik ben momenteel in gesprek met het College van Bestuur en de Raad van Toezicht om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om aan de intentie van de gemeenteraad tegemoet te komen. Ik heb ervoor gekozen u de brief van de voorzitter, ter informatie, toe te zenden. Ik zal u op de hoogte houden van mijn overleg met de voorzitter en bestuurders van Dunamare Onderwijsgroep.

Met vriendelijke groet,



Merijn Snoek



Gemeente Haarlem
Aan de wethouder van onderwijs
Postbus 511
2003 PB Haarlem

19 juni 2014

2014-00029/XdU/EvdV

Toezicht op het openbaar onderwijs

De heer A.J. Strijker, voorzitter College van Bestuur, Dunamare Onderwijsgroep

STZ/2014/154641

1

Geachte Heer Snoek,

In antwoord op de brief van uw voorganger d.d. 24 april over het toezicht op het openbaar onderwijs in Haarlem wil de Raad van Toezicht (RvT) van Dunamare Onderwijsgroep u graag antwoorden.

Meer dan tien jaar geleden was het gemeentebestuur van Haarlem zelf bestuur van de openbare scholen. Deze situatie leidde, ook naar het oordeel van de gemeenteraad, niet tot een optimaal bestuur. Om die reden is het bestuur van de openbare scholen voor voortgezet onderwijs toentertijd overgedragen aan twee bestuurscommissies, die van het Linnaeus College en die van OVO Haarlem.

In 2005 zijn de betreffende bestuurscommissies door de Raad opgeheven en zijn de scholen door de Raad overgedragen aan de Stichting Samenwerkingsbestuur OVO Haarlem. In deze stichting werden niet alleen openbare scholen, maar ook bijzondere scholen ondergebracht. In 2007 is de Stichting Samenwerkingsbestuur gefuseerd met twee andere besturen, namelijk de Noordzee Onderwijsgroep en SaVo Haarlemmermeer/Kennemerland. Dit leidde tot de Dunamare Onderwijsgroep. Dunamare Onderwijsgroep is dan ook een samenwerkingsbestuur, omdat de stichting zowel openbare als bijzondere scholen bestuurt.

De raden van de gemeenten met openbare scholen die vallen onder de Dunamare Onderwijsgroep hebben met deze fusie ingestemd. Zij hebben gezamenlijk vastgelegd hoe zij inhoud geven aan hun wettelijke taken voor het openbaar onderwijs in een toezichtregeling (Zie bijlage). De Raad van Haarlem heeft het toezicht gemandateerd aan het college. Uit uw brief blijkt dat de Raad dit mandaat terugneemt. In de andere gemeenten met openbare scholen onder bestuur van Dunamare, voeren de gemeenteraden dit op dezelfde manier uit.



Van de Dunamare Onderwijsgroep maken dus zowel openbare als bijzondere scholen deel uit. Het toezicht van de gemeenteraden richt zich op de openbare scholen van Dunamare in het kader van de wettelijke verplichting van instandhouding van het openbaar voortgezet onderwijs. Om die reden sturen wij de begroting en de jaarrekening van de openbare scholen en van de stichting als geheel ter kennisname. De (financiële) positie van de hele stichting is immers ook bepalend voor de continuïteit van het openbaar onderwijs.

In de bijlage is een verdeling van de Dunamare scholen opgenomen. Daarbij is de verdeling over gemeenten en denominaties vermeld. Dunamare Onderwijsgroep is een regionale stichting. Door deel uit te maken van Dunamare Onderwijsgroep wordt aan kleine scholen continuïteit en bestaanszekerheid geboden. Veel kleine (zorg) scholen in Haarlem zijn zelfstandig gebleven waar zij in andere gemeenten onderdeel van grote scholengemeenschappen zijn geworden en hun zelfstandigheid zijn verloren. Een groot onderwijsbestuur maakt kleine, zelfstandige scholen mogelijk. Ook de vorming van stevige scholen voor beroepsgericht vmbo in Haarlem, een sterke wens van de Raad, maakte de fusie tot Dunamare Onderwijsgroep noodzakelijk.

Dunamare is een decentrale organisatie: de scholen staan centraal. De scholen hebben daarom een grote mate van zelfstandigheid. Zij hebben hun eigen (rijks)budgetten en formuleren hun eigen (en heel verschillende) onderwijskundige koers. Het College van Bestuur (CvB) is verantwoordelijk, maar de leiding wordt steeds integraal neergelegd bij de eigen schoolleiding. Iedere school heeft een eigen Medezeggenschapsraad die in de school een belangrijke rol vervult. Het CvB stelt, na overleg met de Raad van Toezicht en de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad, strategische kaders op het gebied van (onderwijs)kwaliteit en continuïteit vast. Het CvB stelt vast of er binnen die kaders wordt gewerkt en of de resultaten goed zijn. De RvT houdt toezicht op het CvB. Daartoe heeft de RvT ook verschillende commissies voor onderwijs(kwaliteit) en financiën.

Het CvB overlegt met de interne toezichthouder (RvT) en de externe toezichthouders, Inspectie van het Onderwijs en gemeenteraden voor de openbare scholen.

Voor de bijzondere scholen is er (wettelijk gezien) geen rol voor de gemeenteraden. Om die reden is het niet mogelijk dat de gemeenteraden de leden van de Raad van Toezicht van Dunamare benoemen. Op die manier zouden de gemeenteraden immers zeggenschap verkrijgen in de bijzondere scholen en dat is wettelijk anders geregeld. Om die reden hebben de raden ingestemd met een Stichting Samenwerkingsbestuur waarin de leden van de Raad van Toezicht niet door de gemeenteraden worden benoemd.

Dunamare Onderwijsgroep wil uiteraard in nauw contact en overleg met de gemeenteraden opereren. Het feit dat Dunamare zoveel openbare scholen bestuurt en in de regio een groot bestuur is geeft daartoe een grote verantwoordelijkheid.

Het College van Bestuur heeft de afgelopen jaren veelvuldig overlegd met de wethouder en de Commissie Samenleving van Haarlem en ook een vertegenwoordiging van de RvT heeft overleg gevoerd met de wethouder. Wij willen dergelijke overleggen over de scholen en over het lokaal onderwijsbeleid graag voortzetten en intensiveren.

Ten aanzien van het overleg over begroting en jaarrekening van de openbare scholen en de stichting, werkt Dunamare met een cyclus die gelijk loopt met het schooljaar. Dat geeft de directeuren en de medezeggenschap de meeste inzicht in de financiële huishouding en de relatie tussen begroting en onderwijskwaliteit. Wij maken om die reden geen begroting per kalenderjaar. In uw brief deelt u mede dat u op stichtingsniveau toch graag een begroting per kalenderjaar wilt ontvangen. Dat is voor de periode januari - augustus reëel mogelijk. Voor de periode september - december zullen wij een zo goed mogelijke schatting maken en zo een complete jaarbegroting aan u presenteren.



De rekening wordt wel per kalenderjaar opgemaakt en door de accountant beoordeeld ter verantwoording aan het Ministerie van Onderwijs. Deze wordt ook aan de gemeenteraden van de gemeenten met openbare scholen gestuurd in het kader van de wettelijke gemeentelijke taak voor de instandhouding van het openbaar voortgezet onderwijs.

Wij hopen dat de begroting en de jaarrekening een goede basis vormen voor overleg tussen de Raad en het CvB van Dunamare.

Met vriendelijke groet,
Namens de Raad van Toezicht van Dunamare Onderwijsgroep

Drs. X.J. den Uyl,
Voorzitter RvT Dunamare Onderwijsgroep



Bijlage:

De Dunamare scholen zijn als volgt verdeeld over de gemeenten. Daarbij is de denominatie vermeld:

Haarlem

Openbaar:

Coornhert Lyceum
Schoter Scholengemeenschap
Daaf Gelukschool
Oost ter hout school
Paulus Mavo
Gunningschool

Bijzonder:

Haarlem College
Sterren College

Haarlemmermeer

Openbaar:

Haarlemmermeer Lyceum
Hoofdvaart College
Praktijkschool de Linie

Bloemendaal

Bijzonder:

Hartenlust Mavo
Montessori College Aerdenhout

Uithoorn:

Openbaar

Praktijkschool Uithoorn

Harlingen

Bijzonder:

Maritieme Academie Harlingen

Velsen

Openbaar:

Vellesan College

Bijzonder:

Duinen Kruidberg mavo
Ichthus Lyceum
Technisch College Velsen
Maritiem College Velsen
Tender College

Zandvoort

Bijzonder:

Wim Gertenbach College

Bezoekadres: Diakenhuisweg 1-21 | 2033 AP Haarlem | t: 023 - 530 36 00

Postadres: Postbus 4470 | 2003 EL Haarlem | e: info@dunamare.nl | w: www.dunamare.nl



Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder volkshuisvesting, economische en sociale zaken
onderwijs en jeugdbeleid

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Raad van Toezicht Dunamare Onderwijsgroep
T.a.v. dhr. X.J. den Uyl
p/a Dunamare onderwijsgroep
Postbus 4470
2003 EL Haarlem

Datum	24 april 2014
Ons kenmerk	STZ/2014/154641
Contactpersoon	I. Out-Schipper
Doorkiesnummer	023 - 511 3486
Email	i.out@haarlem.nl
Bijlage(n)	3
Onderwerp	Toezichthoudende rol openbaar onderwijs gemeente Haarlem

Geachte heer Den Uyl,

In de afgelopen periode heeft de gemeenteraad de invulling van de toezichthoudende rol van de gemeente met betrekking tot het openbaar onderwijs in Haarlem geagendeerd. Ik heb in dit kader de leden van de commissie Samenleving geïnformeerd over de wettelijke reikwijdte van de externe toezichthoudende rol van de gemeente. Te uwer informatie heb ik dit schrijven van 17 december jl. als bijlage toegevoegd.

In de raadsvergadering van 19 december 2013 is een aantal moties en amendementen met betrekking tot de toezichthoudende rol van de gemeente met betrekking tot het openbaar primair en voortgezet onderwijs in Haarlem ingediend, waarop ik mijn reactie schriftelijk op 2 maart 2014 heb gegeven (zie bijlage).

Tijdens de raadsvergadering op 13 maart 2014 is wederom een aantal moties hierover ingediend en raadsbreed aangenomen. Twee van deze moties hebben ook betrekking op het externe toezicht door de gemeente in relatie tot onderwijsinstelling. Mondeling heb ik u reeds hiervan op de hoogte gesteld en een toelichting namens de raad hierop gegeven.

De eerste motie betreft het benoemen van leden van de Raad van Toezicht door de gemeenteraad. Dit houdt in dat bij de eerstvolgende benoeming van nieuwe leden en/of herbenoemingen van leden van uw Raad van Toezicht een voordracht hiertoe aan de gemeenteraad van Haarlem gedaan wordt.



Haarlem

2

De tweede motie betreft het beleggen van de toezichhoudende rol bij de gemeenteraad. Dit betekent dat besluitvorming in het kader van de gemeentelijke bevoegdheden die met dit extern toezicht samenhangen, door de gemeenteraad plaatsvindt en niet langer gemandateerd is aan het College van B&W. Beide moties treft u als bijlage aan.

Om de toezichhoudende rol van de gemeente goed te kunnen uitoefenen is ook een planning en control cyclus van jaarstukken met de gemeenteraad afgesproken (zie bijlage). Deze planning en control cyclus houdt in dat elk schoolbestuur voor openbaar onderwijs:

- een begroting op basis van een kalenderjaar op een zodanig tijdstip indient, waardoor het college in maart en de raad in april, op basis van de begroting, kan vaststellen of er sprake is van voldoende voorwaarden om voldoende openbaar onderwijs in Haarlem te realiseren.
- een inhoudelijk jaarverslag en een door de accountant goedgekeurde jaarrekening (op basis van een kalenderjaar) op een zodanig tijdstip indient, waardoor het college in september en de raad in oktober kan vaststellen of er sprake is van de instandhouding van voldoende openbaar onderwijs in Haarlem.

M.b.t. de inhoudelijke verslaglegging verzoek ik u tevens om een paragraaf over de Raad van Toezicht op te nemen, waarin de samenstelling van de Raad, de visie en de uitgevoerde werkzaamheden inclusief de kaderstellende en toetsende rol van de Raad tot uitdrukking komt.

Over deze planning en control cyclus is op 20 december 2013 met de bestuurder overleg gevoerd. Hierna heeft over de uitwerking van deze cyclus verder overleg plaatsgehad, waarbij is afgesproken dat het leveren van de jaarstukken (jaarverslag/-rekening en begroting) op bestuursniveau conform deze cyclus realiseerbaar is. Om een goede aansluiting op de door uw accountant goedgekeurde jaarrekening op stichtingsniveau te hebben is het immers van belang om als extern toezichthouder ook een begroting op jaarbasis te ontvangen dat aansluit op genoemde jaarrekening. Het gaat er dan om dat de bedoelde begroting – net als de jaarrekening – informatie biedt op bestuurlijk niveau.

Uit genoemde gesprekken blijkt ook dat Dunamare begrotingen per schooljaar op schoolniveau opstelt omdat de inkomsten per school, afhankelijk is van het aantal leerlingen op betreffende school. Ik begrijp dat deze werkwijze voor de interne toezichthouders (Raad van Toezicht, GMR en MR) wenselijk is om een begroting per schooljaar te ontvangen in relatie tot het bepalen van uitgaven.



Haarlem

3

Derhalve ga ik er van uit dat uw College van Bestuur een begroting op stichtingsniveau conform de genoemde gemeentelijke cyclus indient, en een begroting per school aan de gemeente doet toekomen conform uw eigen planning en control cyclus.

Graag zie ik uw reactie op bovenstaande tegemoet. Vervolgens zal ik de gemeenteraad hierover informeren.

Met vriendelijke groet

Jan Nieuwenburg



Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder volkshuisvesting, economische en sociale zaken
onderwijs en jeugdbeleid

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de Gemeenteraad Haarlem

Datum 2 maart 2014
Oms kenmerk STZ/2014/22479
Contactpersoon I.Out
Doorkiesnummer 023 - 511 3486
E-mail i.out@haarlem.nl
Onderwerp Moties en amendementen openbaar onderwijs en medezeggenschap
onderwijs Haarlem

Geachte leden,

Naar aanleiding van de op 19 december 2013 ingediende moties en amendementen met betrekking tot het openbaar onderwijs in Haarlem en de raadsnota inzake de statutenwijziging van schoolbestuur Spaarnesant ga ik nader hierop in en geef u per motie en/of amendement mijn reactie.

Raadsnota Statutenwijziging Spaarnesant (2013.375901)

In januari heeft u contact gehad met een aantal schooldirecteuren en GMR-leden alsmede met de bovenschoolse directeur en leden van het bestuur. Het resultaat hiervan is dat met het bestuur van St. Spaarnesant overeenstemming is bereikt om de positie van het directeursplatform op te nemen in het toetsingskader en dat het bestaande rooster van aftreden (van het bestuur) zal worden gevolgd.

Het raadsvoorstel zal hierop worden aangepast, zodat in de raadsvergadering van 13 maart a.s. een besluit kan worden genomen.

Ik doe een beroep op u om in stemmen met de raadsnota 'Statutenwijziging Spaarnesant' over het organiseren van het toezicht bij het schoolbestuur Spaarnesant voor het openbaar primair onderwijs. Door met het Raad van Toezicht model in te stemmen voldoet Spaarnesant aan de wettelijk voorgeschreven scheiding tussen toezicht en bestuur bij schoolbesturen. Spaarnesant heeft dan eenzelfde bestuursmodel als andere schoolbesturen in Haarlem en de bestuurder van Spaarnesant eenzelfde positie met bijbehorende verantwoordelijkheden als collega-bestuurders en dat versterkt de onderlinge samenwerking.