

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Samenleving
cc. de leden van de commissie Bestuur

Datum 17 december 2014
Ons kenmerk CS/CC/2014
Contactpersoon R. Wit
Doorkiesnummer 023 5114396
E-mail rwit@haarlem.nl
Onderwerp Herstructurering Paswerk

Geachte leden van de commissie Samenleving,

In de afgelopen weken is in uw commissie tweemaal het raadsstuk Herstructurering Paswerk besproken, zowel in een openbare als in een besloten zitting. Afgelopen donderdag heb ik toegezegd u schriftelijk nogmaals toe te lichten over wat nu precies van de raad wordt gevraagd en op welke wijze uw commissie bij de governance en de begroting van Werkpas BV zal worden betrokken.

Het college voert eerdere besluitvorming over de toekomst van Paswerk uit
Zoals ik u in de commissievergadering heb toegelicht vormt de huidige bestuurlijke behandeling het sluitstuk van eind 2013 genomen besluitvorming. Het Algemeen Bestuur (AB) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Paswerk heeft op 20 december 2013 besloten om Werkpas Holding BV – opgericht in 2001 als onderdeel van de GR – uit de GR te lichten en als aparte BV te laten doorgaan met Zandvoort en Haarlem als eigenaars/aandeelhouders. Het AB nam dit besluit op basis van het resultaat van een raadsconferentie over de toekomst van Paswerk die in november 2013 is gehouden, waarbij raadsleden van alle aan de GR deelnemende gemeenten aanwezig waren. De door het AB gekozen variant voor de structuurwijziging (GR blijft bestaan; Werkpas Holding BV uit de GR) is op die conferentie bedacht. Uw commissie is in januari 2014 over het besluit van het AB geïnformeerd. Ook in de kadernota 2014 (blz 52) is melding gemaakt van de voorgenomen splitsing. Het college voert dus slechts uit wat eind 2013 door raadsleden uit de regio is ontwikkeld, door het AB van Paswerk is besloten en waarover commissie en raad tijdig zijn geïnformeerd.

Het college vraagt de raad om een zienswijze over de juridische splitsing
Het college wil de juridische splitsing per 1 januari 2015 realiseren, gezien het besluit van het DB van Paswerk en daarmee de afspraak met alle aan de GR deelnemende gemeenten is gemaakt.

Zoals in het raadsstuk is aangegeven vereist de Gemeentewet dat de raad een zienswijze afgeeft voor deelname van de gemeente aan Werkpas Holding BV in de nieuwe structuur. De raad wordt dus gevraagd om een zienswijze over alleen de juridische splitsing.

De betrokkenheid van de raad bij Werkpas Holding BV is anders dan bij de GR Paswerk

Indien de nieuwe juridische structuur een feit is zal de betrokkenheid van de raad bij Werkpas Holding BV anders zijn dan die bij de GR Paswerk. Zoals ik u in de afgelopen commissievergadering heb aangegeven zijn de portefeuillehouders Financiën – als eigenaar/aandeelhouder – en Sociale zaken – als opdrachtgever – direct bij Werkpas Holding BV betrokken en in die rol rechtstreeks door de raad aanspreekbaar. De mogelijkheid van gemeentelijke sturing is daarmee groter ten opzichte van de afhankelijkheid van besluitvorming door een GR. De raad heeft via de beleidskaders invloed op het gemeentelijk beleid inzake re-integratie en uitvoering van de Participatiewet.

Voor het Sociale Werkbedrijf van Paswerk verandert er niets

Voor de zekerheid meld ik u nogmaals dat deze structuurwijziging geen gevolgen heeft voor het Sociale Werkbedrijf van Paswerk. De betrokkenheid van de raad bij dit WSW-bedrijf – vastgelegd en geborgd in de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorziening Zuid-Kennemerland Paswerk –blijft onveranderd.

Verdere uitwerking van de governance volgt in onderzoeksrapport deel 2

Op uw verzoek heb ik uw commissie op 10 december jl. schriftelijk geïnformeerd over hoe de toepassing van de verschillende componenten van de governance: sturing, beheersing, toezicht en verantwoording op hoofdlijnen zal worden ingevuld. Met name heb ik in die brief gewezen op de rollen van opdrachtgever en eigenaar/aandeelhouder. Deze zullen worden vervuld door respectievelijk de portefeuillehouder Sociale Zaken, daarbij ondersteund door ambtenaren van de hoofdafdeling SZW, en de portefeuillehouder Financiën met ondersteuning van ambtenaren van de stafafdeling Concernstaf. Afstemming tussen beide rollen vindt plaats in het college. De verdere uitwerking van de governance – inclusief de rol van de raad, het college en de eigenaar/aandeelhouder en de opdrachtgever - wordt in het vervolgonderzoek opgepakt. De resultaten van dit interne onderzoek zijn naar verwachting eind januari/begin februari 2015 beschikbaar. Het onderzoeksrapport (deel 2) zal daarna ter bespreking aan uw commissie worden toegezonden.

Risicomanagement als onderdeel van de governance

Onder verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Financiën zal de Holding risico's op het gebied van de bedrijfsvoering inventariseren en zorgen voor afdoende beheersmaatregelen om die risico's te vermijden of te beperken. De holding wordt als nieuwe verbonden partij opgenomen in de paragraaf Verbonden partijen van de gemeentelijke begroting. De mate van toezicht die daarbij behoort is afhankelijk van het risico dat de gemeente loopt. Om dit te bepalen beschikt de gemeente over een methode van risicoclassificatie. In het rapport over governance zal op het onderwerp risicomanagement worden ingegaan. Overigens vindt op de geconstateerde risico's nu al sturing plaats.



Haarlem

3

De definitieve begroting van Werkpas Holding BV zal in januari 2015 verschijnen
In de besloten commissievergadering heb ik u geïnformeerd over hoe financiële kwesties worden afgewikkeld. Op basis van de conclusies en aanbevelingen van het onderzoeksrapport zijn er afspraken gemaakt met de directie van Paswerk. De definitieve begroting 2015 van Werkpas Holding BV zal in januari 2015 worden opgeleverd en aan het bestuur van de Holding ter vaststelling worden voorgelegd. Het is dan de verantwoordelijkheid van het college, in de persoon van de portefeuillehouder Financiën, om die begroting te beoordelen. Na bespreking in het college vindt vaststelling door het bestuur van de Holding plaats. Na vaststelling door het bestuur zal het college uw commissie de begroting 2015 doen toekomen.

Met vriendelijke groet,

Jack Chr. van der Hoek
Wethouder Financiën a.i.