

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Samenleving

Datum 13 februari 2015
Ons kenmerk 2015/
Contactpersoon Herma Knotnerus, beleids- en accountmedewerker WWGZ
Doorkiesnummer 023 5115039
E-mail hjknotnerus@haarlem.nl
Bijlage(n) geen
Onderwerp actuele situatie opvang daklozen (centrum)gemeente Haarlem

Geachte leden,

Afgelopen maandagochtend, 9 februari 2015, kregen wij vanuit de Brede Centrale Toegang (BCT) de melding dat zich meer daklozen bij hen hadden gemeld en toegang zouden moeten krijgen voor nachtopvang, dan wij aan bedden in Haarlem in de nachtopvang tot onze beschikking hebben. Conform de nieuwe Wet maatschappelijke Ondersteuning (Wmo 2015) en de aangenomen raadsmotie 'Daklozenopvang voor Iedereen' is direct samen met onze uitvoeringspartner HVO Querido een adequate oplossing georganiseerd.

Zoals gisteravond in de gemeenteraad door mij aan u is toegezegd informeer ik u met deze brief over de achtergronden van de ontstane situatie. Tevens licht ik toe hoe wij zorgen dat deze daklozen in Haarlem niet 's nachts buiten in de kou staan.

Achtergrond ontstane situatie

Afgelopen periode hebben er regelmatig 20 mensen gebruik gemaakt van de winternoodopvang. Hiervoor waren 6 bedden beschikbaar in de nachtopvang in Haarlem en 16 bedden in pension 'De Meeuw' in Zandvoort. De winteropvangregeling geldt wanneer er volgens het KNMI een gevoelstemperatuur van -2 wordt verwacht in Haarlem. De BCT kondigt in de ochtend op basis van die informatie aan of de komende nacht de regeling geldt.

De eerste drie nachten van deze week gold de winteropvangregeling niet. Afgelopen maandag meldde de BCT dat zich ongeveer 50 daklozen hadden gemeld en in aanmerking kwamen voor de nachtopvang. In Haarlem zijn er 36 bedden beschikbaar op de door HVO Querido geëxploiteerde locatie Bakenessergracht. Daarnaast zijn er 2 ziekenbedden in Haarlem beschikbaar wanneer deze niet in gebruik zijn voor zieke daklozen. Het is voor het eerst dat er onvoldoende bedden beschikbaar waren. In elke maand van 2014 was er sprake van onderbezetting.



De oorzaak van de toename van de vraag is te vinden in:

- een toename van via de rechtbank afgedwongen plaatsingen, die niet voldoen aan de reguliere toelatingsvoorwaarden
- het niet meer toepassen van het criterium 'regiobinding'

Toelichting: Met de ingang van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) per 2015 zijn er veranderingen gekomen in de verantwoordelijkheden van gemeenten voor de opvang van daklozen, waaronder het niet meer hanteren van regiobinding.

- een toename van het aantal daklozen komende uit detentie
- minder mensen vinden onderdak in GGZ-instellingen doordat deze instellingen het aantal bedden reduceren.

Toelichting: De toegang tot GGZ-instellingen is vanuit de zorgverzekeringswet de afgelopen jaren beperkt; de financiering door de zorgverzekeraars van de instellingen is daarop aangepast. Het afstoten van bedden door de instellingen gaat sneller dan verwacht. Uitvloeisel hiervan is dat er een grotere groep ambulante Oggz-cliënten is die aanspraak maakt op de nachtopvang.

- De gemeenteraad in Haarlem heeft per motie(s) vastgesteld de opvang open te stellen voor iedereen die dakloos is geworden. Dus bijvoorbeeld ook voor 'economische' daklozen en uitgeprocedeerde asielzoekers zonder verblijfsdocumentatie. Hieraan geeft het college uitvoering.

Tijdelijke oplossing

De mogelijke toename van het beroep op beschikbare bedden in de nachtopvang was voorzien. Dit is de eerste opvangmogelijkheid binnen het traject dat moet leiden tot het vinden van eigen kracht oplossingen en/of doorgeleiding naar andere begeleid en/of beschermd woonvoorzieningen. Daarom is het aantal bedden in de nachtopvanglocatie in Haarlem in december verhoogd met 6 bedden en mogelijk gebruik van de 2 ziekenboegbedden. Daarnaast was beoogd om, indien nodig, gebruik te maken van 16 extra bedden in pension 'De Meeuw' in Zandvoort.

Sinds 2008 hebben we een contract met de exploitant van deze locatie in Zandvoort voor winternoodopvang. Tot deze winter is deze samenwerking altijd goed verlopen. Er is echter recent een verschil van mening ontstaan tussen de exploitant en de gemeente Haarlem over de voorwaarden van opvang en de uitvoering daarvan. Consequentie is dat pension 'De Meeuw' momenteel geen winternoodopvang realiseert noch beschikbaar is voor het tijdelijk bieden van bedden voor extra opvang. We winnen nu juridisch advies in om onze positie in deze te bepalen en onze stappen voor het verdere proces voor te bereiden.

Sinds dit jaar hebben we met HVO Querido, de nieuwe exploitant van de nachtopvang, een professionele partner op het gebied van opvang, begeleiding en zorgverlening aan dak- en thuislozen erbij in Haarlem. HVO Querido was bereid en in staat om snel en adequaat de betreffende daklozen opvang te bieden en niet buiten te laten staan.



Haarlem

3

Voor de nachten dat acute behoefte is aan extra opvang heeft HVO Querido bedden in hun locatie Poeldijkstraat (Amsterdam West) georganiseerd. De eerste nacht is er gebruik gemaakt van regulier taxivervoer. Vanaf de tweede dag is georganiseerd dat de mensen die via de BCT ondergebracht moeten worden in de avond met een busje van de BIOS-groep naar de locatie in Amsterdam West vervoerd worden en de volgende ochtend weer naar Haarlem worden gebracht. Deze werkwijze qua vervoer komt overeen met de werkwijze die de afgelopen jaren bij de winteropvang in Zandvoort is gehanteerd.

We zijn met HVO Querido in gesprek over de periode dat we deze acute tijdelijke opvang mogelijk kunnen continueren. HVO-Querido onderzoekt momenteel ook de mogelijkheden voor een andere tijdelijke voorziening in Haarlem. Over de kosten voor deze tijdelijke situatie zijn wij nog met hen in gesprek. De kosten zullen naar verwachting in de lijn liggen van wat gebruikelijk is bij dit soort voorzieningen.

Structurele oplossing

Om binnen afzienbare tijd de structurele opvangcapaciteit te vergroten onderzoeken wij momenteel locaties op geschiktheid om opvang te bieden. Het gaat hierbij om het realiseren van opvang voor uitgeprocedeerde asielzoekers, economische daklozen en, indien nodig, kortstondige opvang voor mensen met een OGGZ-achtergrond. Daarnaast werken wij aan oplossingen die de doorstroom vanuit de nachtopvang moeten bevorderen. Zo zijn we in gesprek met de woningcorporaties en ketenpartners om beter en meer gebruik te kunnen maken van het aantal contingent woningen die de woningcorporaties beschikbaar stellen voor sociaal-maatschappelijke doeleinden. Daarnaast onderzoeken wij of en hoe een zogenoemd 'woonhotel' voor de doelgroep gerealiseerd kan worden.

Samenwerking college, raad en regio

Op dit moment werken wij vanuit bestaande beleids- en financiële kaders en geven voortvarend uitvoering aan de door de gemeenteraad vastgestelde moties over opvang voor daklozen. Dit voorjaar zullen wij nieuwe en aanvullende beleids- en financiële kaders ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad. Tevens stemmen wij de beleidsontwikkelingen en de mogelijkheden af met collegagemeenten in de regio.

Met vriendelijke groet,

Jack Chr. van der Hoek, MBA.